



В.Б. Малинин, Л.Б. Смирнов

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ВУЗОВ И ФАКУЛЬТЕТОВ

Допущено учебно-методическим объединением
по юридическому образованию вузов Российской Федерации
в качестве учебника для студентов высших учебных
заведений, обучающихся по направлению
«Юриспруденция» и специальностям юридического
профиля

Юридическая фирма
«КОНТРАКТ»

**Москва
2009**

УДК
ББК

Малинин В.Б., Смирнов Л.Б. Уголовно-исполнительное право. Учебник для юридических вузов и факультетов. — М.: Межрегиональный институт экономики и права, Юридическая фирма «КОНТРАКТ», ООО «ВОЛТЕРС КЛУВЕР», 2009. — с.

Рецензенты:

Городинец Ф.М., профессор кафедры уголовного права и криминологии Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения, доктор юридических наук, профессор;

Денисов С.А., начальник кафедры уголовного права Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор

ISBN 978-5-98209-056-0 (КОНТРАКТ)

Учебник подготовлен в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по специальности 030501 (021100) — «Юриспруденция» с учетом истории развития и последних достижений юридической науки, а также опыта преподавания учебной дисциплины «Уголовно-исполнительное право» в вузах России.

Настоящий учебник имеет целью сформировать у обучающихся систему знаний, умений и навыков применения норм уголовно-исполнительного законодательства, что достигается путем углубленной проработки теоретических положений, овладения ими научными методами исследования в уголовно-исполнительной теории, формирования навыков самообразования при профессиональной подготовке. Для удобства обучающихся структура и содержание учебника в основном соответствуют Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации.

Учебник предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, научных работников, а также работников правоохранительных органов и судов.

ISBN 978-5-98209-056-0 (КОНТРАКТ)

© В.Б. Малинин, Л.Б. Смирнов, 2009

© Межрегиональный институт экономики
и права, 2009

© Юридическая фирма «КОНТРАКТ», 2009

© ООО «Волтерс Клувер», 2009

Василий Борисович Малинин
Леонид Борисович Смирнов
Уголовно-исполнительное право
Учебник для юридических вузов и факультетов

Литературное редактирование
А.В. Вишнякова

Выпускающий редактор — зав. редакционного отдела
Черемисинова М.Е.

Оригинал-макет подготовлен
в Юридической фирме «КОНТРАКТ»

Сдано в набор . Подписано в печать
Формат 60×90/16. Гарнитура « ». .
Печать офсетная. Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. .
Тираж экз.
Заказ №.....

ЗАО «Юридическая фирма «КОНТРАКТ»
113035, Москва, ул. Садовническая, д. 74, стр. 1
Тел./факс: (495) 953-04-44, 953-16-77, 953-55-92
E-mail: hinchukv@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава I. Уголовно-исполнительная политика и ее принципы

§ 1. Понятие уголовно-исполнительной политики	
§ 2. Принципы уголовно-исполнительной политики и их отражение в уголовно-исполнительном законодательстве	

Глава II. История развития уголовно-исполнительного законодательства и уголовно-исполнительной системы в России

§ 1. Возникновение пенитенциарных систем	
§ 2. Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в царский период	
§ 3. Пенитенциарная политика Временного правительства	
§ 4. Советское исправительно-трудовое законодательство	
§ 5. Уголовно-исполнительное право современной России	

Глава III. Наука уголовно-исполнительного права

§ 1. Пенологические основы пенитенциарной науки и ее развитие в дореволюционной России	
§ 2. Наука советского исправительно-трудового права	
§ 3. Наука уголовно-исполнительного права современной России	
§ 4. Предмет, задачи и методы науки уголовно-исполнительного права и ее связь с другими науками	

Глава IV. Понятие уголовно-исполнительного права

§ 1. Место уголовно-исполнительного права в системе права	
§ 2. Цели, задачи, функции и методы уголовно-исполнительного права	
§ 3. Предмет уголовно-исполнительного права — уголовно-исполнительные правоотношения	

Глава V. Международное сотрудничество государств по вопросам исполнения уголовных наказаний и обращения с заключенными

- § 1. История международного сотрудничества
в области исполнения наказаний и обращения
с осужденными
- § 2. Квалификация международно-правовых стандартов
по обращению с осужденными
- § 3. Минимальные стандартные правила ООН
в отношении мер, не связанных с тюремным
заключением (Токийские правила).....
- § 4. Минимальные стандартные правила обращения
с заключенными.....

Глава VI. Уголовно-исполнительное законодательство

- § 1. Понятие, содержание, формы и задачи
уголовно-исполнительного законодательства
- § 2. Нормы уголовно-исполнительного права
- § 3. Система уголовно-исполнительного законодательства

Глава VII. Правовое положение осужденных

- § 1. Понятие правового положения осужденных.....
- § 2. Основы правового положения осужденных.....
- § 3. Структура правового статуса осужденного
- § 4. Основные обязанности осужденных.....
- § 5. Основные права осужденных
- § 6. Право осужденных на личную безопасность
- § 7. Обеспечение свободы совести и свободы
вероисповедания осужденных
- § 8. Обращения осужденных и порядок
их рассмотрения

Глава VIII. Общие положения исполнения уголовного наказания и применения исправительного воздействия к осужденным

- § 1. Основания исполнения уголовного наказания
и правовое регулирование исполнения
и отбывания наказания.....
- § 2. Правовое регулирование применения
к осужденным средств исправления.....

- § 3. Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия

Глава IX. Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью

- § 1. Цели и задачи органов и учреждений, исполняющих наказания
- § 2. Уголовно-исполнительная система
- § 3. Виды органов и учреждений, исполняющих наказания
- § 4. Контроль за деятельностью исправительных учреждений и органов, исполняющих наказания
- § 5. Прокурорский надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава X. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

- § 1. Исполнение наказания в виде обязательных работ
- § 2. Исполнение наказания в виде штрафа
- § 3. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью
- § 4. Исполнение наказания в виде исправительных работ
- § 5. Исполнение наказания в виде ограничения свободы
- § 6. Исполнение наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Глава XI. Исполнение наказания в виде ареста

- § 1. Порядок отбывания наказания в виде ареста
- § 2. Условия отбывания наказания в виде ареста

Глава XII. Исполнение содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

- § 1. Учреждения, исполняющие содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых

- § 2. Правовое положение подозреваемых и обвиняемых во время содержания под стражей.....
- § 3. Режим и условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.....

Глава XIII. Система отбывания наказания в виде лишения свободы

- § 1. Виды исправительных учреждений.....
- § 2. Раздельное содержание осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях.....
- § 3. Оставление осужденных к лишению свободы в следственном изоляторе или тюрьме.....
- § 4. Прием и перемещение осужденных к лишению свободы.....
- § 5. Изменение вида исправительного учреждения.....

Глава XIV. Правила поведения осужденных к лишению свободы

- § 1. Права осужденных к лишению свободы.....
- § 2. Обязанности осужденных к лишению свободы.....
- § 3. Запреты осужденных к лишению свободы.....
- § 4. Распорядок дня и проверки наличия осужденных к лишению свободы.....

Глава XV. Режим в исправительных учреждениях

- § 1. Понятие и содержание режима в исправительных учреждениях.....
- § 2. Основные требования режима в исправительных учреждениях.....
- § 3. Средства обеспечения режима.....
- § 4. Режим особых условий в исправительных учреждениях.....
- § 5. Меры безопасности и основания их применения.....

Глава XVI. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

- § 1. Изменение условий отбывания осужденных к лишению свободы во время отбывания наказания.....
- § 2. Условия содержания осужденных в исправительных учреждениях.....
- § 3. Материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы.....

- § 4. Медико-санитарное обеспечение осужденных
к лишению свободы
- § 5. Материальная ответственность осужденных
к лишению свободы

Глава XVII. Труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы

- § 1. Привлечение к труду осужденных к лишению
свободы
- § 2. Условия труда осужденных к лишению свободы.....
- § 3. Оплата труда осужденных к лишению свободы.....
- § 4. Профессиональное образование и профессиональная
подготовка осужденных к лишению свободы

Глава XVIII. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы

- § 1. Воспитательная работа с осужденными
к лишению свободы
- § 2. Самодетельные организации осужденных
к лишению свободы
- § 3. Общее образование осужденных к лишению
свободы
- § 4. Меры поощрения, применяемые к осужденным
к лишению свободы
- § 5. Меры взыскания, применяемые к осужденным
к лишению свободы
- § 6. Условия содержания осужденных к лишению
свободы в штрафном изоляторе, помещении
камерного типа, едином помещении камерного
типа и одиночной камере.....

Глава XIX. Порядок и условия содержания осужденных в исправительных учреждениях разных видов

- § 1. Условия отбывания лишения свободы в исправительных
колониях общего режима
- § 2. Условия отбывания лишения свободы
в исправительных колониях строгого режима
- § 3. Условия отбывания лишения свободы в исправительных
колониях особого режима.....

- § 4. Условия отбывания лишения свободы
в исправительных колониях особого режима
для осужденных, отбывающих пожизненное
лишение свободы.....
- § 5. Условия отбывания лишения свободы
в колониях-поселениях
- § 6. Условия отбывания лишения свободы
в тюрьмах

Глава XX. Порядок и условия содержания осужденных в воспитательных колониях

- § 1. Условия отбывания лишения свободы
в воспитательных колониях
- § 2. Меры поощрения и взыскания, применяемые
к осужденным в воспитательных колониях
- § 3. Воспитательное воздействие на осужденных
в воспитательных колониях
- § 4. Оставление осужденных в воспитательных колониях
и их перевод в исправительные колонии после
достижения ими совершеннолетия

Глава XXI. Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих

- § 1. Порядок и условия исполнения наказания
в виде ограничения по военной службе
- § 2. Порядок и условия исполнения наказания
в виде ареста в отношении осужденных
военнослужащих.....
- § 3. Порядок и условия исполнения наказания
в виде содержания в дисциплинарной воинской части

Глава XXII. Освобождение от отбывания наказания

- § 1. Правовые основания и порядок освобождения
от наказания
- § 2. Освобождение от наказания при отмене приговора суда
с прекращением дела производством
- § 3. Условно-досрочное освобождение от отбывания
наказания
- § 4. Освобождение от наказания в связи с заменой
неотбытой части наказания более мягким
видом наказания
- § 5. Освобождение осужденных по акту амнистии
или помилования

- § 6. Освобождение от отбывания наказания по болезни
или инвалидности.....
- § 7. Освобождение от отбывания наказания по иным
основаниям.....
- § 8. Отсрочка отбывания наказания осужденным
беременным женщинам и женщинам, имеющим
малолетних детей

Глава XXIII. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними

- § 1. Содействие администрации исправительных учреждений в
трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных.....
- § 2. Оказание помощи освобождаемым осужденным
- § 3. Права освобождаемых осужденных на трудовое
и бытовое устройство и другие виды социальной
помощи
- § 4. Контроль за лицами, освобожденными
от отбывания наказания

Глава XXIV. Исполнение наказания в виде смертной казни

- § 1. Общие положения исполнения наказания
в виде смертной казни.....
- § 2. Правовое положение осужденных к смертной казни.....
- § 3. Порядок исполнения смертной казни

Глава XXV. Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах

- § 1. Исполнение наказаний в США
- § 2. Исполнение наказаний в Великобритании
- § 3. Исполнение наказаний во Франции

Введение

Современный этап развития российской государственности, крупные общественные преобразования в стране свидетельствуют о том, что, наряду с формированием новых гражданских и государственных институтов, в России осуществляется правовая реформа, неотъемлемым элементом которой является реформирование системы исполнения уголовных наказаний.

Изменения, произошедшие в системе исполнения наказаний, есть результат реализации новой уголовно-исполнительной политики России, которая является закономерно историческим и самостоятельным видом и этапом общей политики государства в области борьбы с преступностью, синтезирующей в себе как традиции, так и противоречия дореволюционной и советской уголовно-исполнительной политики, а также особенные черты уголовно-исполнительной политики ведущих европейских государств. Являясь частью единой политики государства, непосредственно вытекая из уголовной политики, она представляет собой систему политико-правовых отношений, юридических норм, идей, взглядов, реализующихся в направлениях, формах и способах деятельности ее субъектов в области исполнения наказаний.

Наказание не ставит своей целью причинение физических страданий или унижение достоинства лица, совершившего преступление. При исполнении уголовных наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан РФ с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Характер и степень ограничения личных прав осужденных имеет большое значение с позиции реализации этих прав. Уголовно-исполнительная политика в значительной степени направлена на совершенствование правового положения осужденных.

Правовое регулирование явлений уголовно-исполнительной сферы состоит из трех взаимосвязанных основных стадий: а) организационной (определение правового статуса осужденных); б) трансформационной (возникновение и изменение уголовно-исполнительных правоотношений); в) заключительной (реализация прав и обязанностей). Общественные отношения в этой сфере принимают всегда только правовую форму, так как регулирование чего-либо вне уголовно-исполнительных правоотношений при исполнении уголовных наказаний быть не может.

Уголовно-исполнительное законодательство в условиях новой российской государственности кардинально изменило свои сущностные характеристики: предмет, метод, цели и задачи, правовую базу, структуру и механизм реализации.

Уголовно-исполнительное право существенно расширило свой предмет, исследуя многочисленные отношения, связанные с исполнени-

ем и отбыванием уголовных наказаний, среди которых выделяются: отношения, регулирующие правовой статус осужденных и органов, исполняющих уголовные наказания; уголовно-исполнительная политика; история уголовно-исполнительного законодательства и уголовно-исполнительной системы; современное уголовно-исполнительное законодательство и его реализация; международные стандарты исполнения наказаний и обращения с заключенными и практика исполнения наказаний в передовых странах; актуальные проблемы правового регулирования и исполнения уголовных наказаний в условиях глобализации общественных отношений.

Развитие уголовно-исполнительного законодательства осуществляется в тесной связи с социальными явлениями с учетом политических, социальных и идеологических факторов, состояния нравственности и правового сознания населения, развития государственных институтов.

Основной тенденцией развития уголовно-исполнительного права является реализация принципов законности, гуманизации и демократизации исполнения уголовных наказаний. В ряду актуальных проблем уголовно-исполнительного права остается реализация международных стандартов исполнения наказаний и обращения с заключенными.

Уголовно-исполнительное право тесно связано с другими юридическими дисциплинами: теорией государства и права, конституционным, международным правом. Уголовно-исполнительное право имеет наиболее тесные связи с уголовным, уголовно-процессуальным правом и криминологией.

Настоящий учебник подготовлен в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки по специальности 021100 — «Юриспруденция».

Изучение учебника «Уголовно-исполнительное право» имеет целью сформировать у студентов систему знаний, умений, навыков применения норм уголовно-исполнительного законодательства, что достигается путем: углубленной проработки теоретических положений; овладения научными методами исследования в уголовно-исполнительной теории; формирования навыков самообразования при профессиональной подготовке.

Основная задача учебника сводится к тому, чтобы привить студентам навыки научного юридического мышления, понимание ими содержания уголовно-исполнительного права и тенденций его развития и совершенствования на современном этапе.

В результате изучения учебника «Уголовно-исполнительное право» обучаемые должны знать: законодательную основу деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, их структурные подразделения; основные положения международных правовых актов, касаю-

щихся осужденных и персонала исправительного учреждения; основные ведомственные и межведомственные акты, регламентирующие основания и порядок прохождения службы персоналом исправительного учреждения, его права и обязанности, социальные гарантии, основания и порядок применения мер безопасности, специальных средств; условия и порядок содержания осужденных в исправительных учреждениях, их права и обязанности; содержание законодательных актов, обеспечивающих защищенность и безопасность личности, соблюдение прав и свобод человека; содержание нормативных правовых актов, регламентирующих порядок прохождения службы и социального обеспечения сотрудников; правовые основания оказания помощи освобождающимся из исправительных учреждений.

Студенты в результате изучения учебной дисциплины по представленному учебнику должны уметь оказывать юридические консультации лицам, отбывшим уголовные наказания; разъяснять основные положения и правовое регулирование исполнения и отбывания уголовных наказаний в целях предупреждения и профилактики преступлений.

На базе нового законодательства в учебнике раскрываются основные положения уголовно-исполнительного права: его понятие, предмет и методы, принципы, место в системе права. Особое внимание отведено вопросам правового положения осужденных с учетом положений Конституции РФ и международных правовых актов о правах человека при исполнении уголовных наказаний и обращении с заключенными. В учебнике рассматривается система учреждений и органов, исполняющих наказания, дается анализ правовой регламентации исполнения отдельных видов наказаний, оснований и порядка освобождения от наказания, помощи лицам, отбывшим наказание, условно осужденным и контроля за их поведением.

Для удобства обучающихся структура и содержание учебника в основном соответствуют Уголовно-исполнительному кодексу РФ (далее — УИК РФ).

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава I. Уголовно-исполнительная политика и ее принципы

§ 1. Понятие уголовно-исполнительной политики

Политика — это надстроечная категория, содержание которой обусловлено экономическим базисом. Место, которое занимает политика, определяет ее отношение к остальным элементам надстройки, в частности, к праву.

Право — средство выражения и закрепления политики. Политика и право диалектически связаны, поэтому право тоже оказывает влияние на политику, которое выражается посредством реализации норм, закрепляющих принципы политики.

Политика влияет на создание и развитие правовой системы, различных отраслей законодательства, правовых форм. Политика определяет принципы, стратегию, основные направления и способы достижения социальных целей, которые ставит перед собой общество. Политика России направлена на построение правового государства и на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная политика государства имеет сложную иерархию и действует в различных направлениях.

Поскольку политика проявляется в различных областях государственной и общественной жизни, она в той или иной области своего действия имеет специфические предметы, а значит и соответствующие формы и методы воздействия. Именно в этом смысле говорят о внешней и внутренней политике, об экономической, социальной, национальной, военной, культурной и иной политике, хотя точнее было бы говорить о проявлении единой политики во внутренней и внешней областях, в экономической, социальной, национальной, военной, культурной и иных сферах жизни общества и государства.

Важное место в социальной политике занимает политика в сфере борьбы с преступностью. Правоохранительная политика государства определяет цели, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы контроля государства за преступностью. Она направлена на защиту прав и законных интересов граждан от преступных посягательств. В ст. 2 Конституции РФ¹ говорится, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Содержание политики государства в сфере борьбы с преступностью определяет деятельность государства, его органов власти и управление

¹ СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

по профилактике преступлений и иных правонарушений, предупреждению их совершения, своевременному пресечению, реализации ответственности лиц, совершивших преступление, исполнению наказания в отношении осужденных и достижению его целей.

В связи с деятельностью государства в области борьбы с преступностью выделяют уголовную политику и политику в сфере предупреждения преступности.

Разделение политики на указанные направления условно. Отдельные направления политики могут объединяться между собой или, напротив, разбегаться. Из уголовной политики выделились уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительная политики. Основные формы и методы реализации политики в различных сферах борьбы с преступностью отличаются между собой и не всегда имеют характер уголовно-правового действия. Вместе с тем все направления этой политики едины с точки зрения целей, принципов и стратегии и взаимосвязаны.

Уголовно-исполнительная политика тесно связана с уголовной политикой. Уголовная политика определяет меры уголовно-правового воздействия на преступность. Политика государства в области исполнения наказания имеет более узкое содержание по сравнению с уголовной политикой. Уголовно-исполнительная политика определяет цели, принципы, стратегию, направление деятельности государства, основные формы и методы исполнения наказания.

Уголовно-исполнительная политика также оказывает влияние на уголовную политику и на политику государства по профилактике и предупреждению преступлений.

Уголовно-исполнительная политика России базируется на выработанных международным сообществом об обращении с осужденными соответствующих положениях международных актов, достижениях науки и практики.

В России произошла смена общественно-экономической формации и политической системы общества, что повлекло изменение стратегии основных направлений уголовно-исполнительной политики. Построение правового государства должно подразумевать и построение правовой пенитенциарной системы. В соответствии с показателями правового государства должна быть приведена вся система исполнения и отбывания наказания. Стратегия уголовно-исполнительной политики в реализации этой цели заключается в: гуманизации исполнения и отбывания наказания; демократизации деятельности исправительных учреждений; определении новых видов уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы; существенных преобразованиях в производственной дея-

тельности исправительных учреждений; изменении установок на роль труда осужденных; привлечении общества в исправлении осужденных.

Формирование уголовно-исполнительной политики зависит от ряда социальных факторов. К факторам, влияющим на уголовно-исполнительную политику, можно отнести: социально-политическое и экономическое состояние общества; состояние нравственности, наличие идеологии; уровень правового сознания; состояние преступности; признание международных актов о правах человека и об обращении с осужденными; деятельность международных организаций; состояние гражданского общества; развитие фундаментальных общественных наук; опыт практической деятельности.

Социально-политическое состояние общества предполагает наличие четко сформулированных целей и принципов общества и государства. Социально-политическое благополучие общества возможно в условиях демократического правового государства и предполагает стабильность развития, отсутствие крупномасштабных социальных конфликтов.

Экономическое состояние общества оказывает непосредственное влияние на уголовно-исполнительную политику. Экономически благополучное государство способно создать материальную базу для успешного выполнения стоящих перед ним целей. Такое государство может ставить более высокие цели, делать стратегию фундаментальной. Основные формы и методы реализации уголовно-исполнительной политики в экономически развитом государстве не зависят от политических факторов и конъюнктуры. В условиях экономического кризиса образуется разрыв между принципами уголовно-исполнительной политики, реализованными в уголовно-исполнительном законодательстве, и реальным их воплощением.

Нравственное состояние общества и уровень правового сознания также влияют на уголовно-исполнительную политику. Разные социальные группы имеют значительные отклонения от провозглашенных и пропагандируемых нравственных и правовых ценностей. В благополучном обществе подобные различия не столь очевидны и контрастны. Они существенно сглаживаются. В таком обществе отношение к осужденным становится более терпимым, гуманным, что оказывает влияние на формирование уголовно-исполнительной политики. Социальная дезорганизация общества, углубление социальных противоречий отрицательно влияют на формирование уголовно-исполнительной политики в сторону ее ужесточения.

Состояние преступности также оказывает значительное влияние на уголовно-исполнительную политику. При низком уровне преступности уголовно-исполнительная политика, как правило, более гуманна. Высокий уровень преступности, жестокий характер преступных проявлений

негативно влияют на нравственные и правовые представления в обществе, оправдывают более жестокие политические и правовые решения.

Международные акты о правах человека, об исполнении наказаний и об обращении с осужденными непосредственно влияют на уголовно-исполнительную политику. В ст. 15 Конституции РФ отмечено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

В 1989 г. СССР подписал Венские соглашения, на основе которых были приняты обязательства привести свое законодательство в соответствие с международными соглашениями о защите прав человека, в том числе и в сфере борьбы с преступностью. Государства-участники приняли на себя обязательства «обеспечить, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно, с уважением достоинства, присущего человеческой личности»¹.

Россия, являясь правопреемницей СССР, взяла на себя обязанность соблюдать ратифицированные им международные соглашения. Среди международных принципов и стандартов по правам человека и обращению с осужденными можно выделить Европейские принципы и стандарты, которые содержат более высокие требования по сравнению с мировыми. Россия обязалась также соблюдать: Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод²; Конвенцию по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³; Европейские пенитенциарные правила⁴ и ряд других документов. Россия как член Совета Европы должна привести свое уголовно-исполнительное законодательство в соответствие с Европейскими принципами и стандартами.

Принципы и стандарты о защите прав человека и об обращении с осужденными носят межгосударственный характер, стабильны, не подвержены воздействию социальной и политической конъюнктуры, складывающейся в конкретной стране, не зависят от идеологических и криминологических факторов. Принципы и стандарты являются четкими

¹ Итоговый документ Венской встречи 1986 г. представителей государств — участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания от 15 января 1989 г. // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1989. С. 34.

² СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.

³ Ведомости СССР. 1987. № 45. Ст. 747.

⁴ Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1990. С. 290–311.

ориентирами для развития политики законодательства и правоприменительной деятельности в сфере исполнения наказания.

Важным фактором, оказывающим влияние на формирование и развитие уголовно-исполнительного права, являются достижения ее науки.

В предварительных замечаниях к Минимальным стандартным Правилам обращения с заключенными говорится о необходимости использовать общепризнанные достижения современной мысли при изложении правил обращения с заключенными.

Проблемы исполнения наказания и исправления осужденных исследуются уголовным, уголовно-исполнительным правом, исправительной педагогикой, исправительной психологией. Такие исследования в России начались в дореволюционный период и были продолжены в советское время.

Современной задачей российской науки является определение места пенитенциарной системы России в правовом государстве, а также целей, принципов, форм и методов исполнения уголовных наказаний. Важным критерием правильности достижений науки выступает практическая деятельность исправительных учреждений и других уголовно-исполнительных органов. Если она покажет низкую эффективность действующих норм права, то, естественно, возникает необходимость внести соответствующие коррективы в политику.

Основной формой реализации уголовно-исполнительной политики является уголовно-исполнительное законодательство. Уголовно-исполнительная политика в настоящее время закреплена в УИК РФ¹, в иных законах и подзаконных актах, связанных с исполнением и отбыванием наказания.

Итак, можно сделать вывод, что **уголовно-исполнительная политика** не является какой-то особой политикой, оторванной от общей политической линии Российского государства. Являясь частью единой политики государства, непосредственно вытекая из уголовной политики, уголовно-исполнительная политика дает направление деятельности государственных и общественных органов в области исполнения наказаний, определяет принципы, формы, задачи и содержание этой деятельности.

§ 2. Принципы уголовно-исполнительной политики и их отражение в уголовно-исполнительном законодательстве

Принципы уголовно-исполнительной политики — это вытекающие из требования политики государства общие руководящие начала, про-

¹ СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

низывающие все содержание деятельности соответствующих органов при исполнении уголовных наказаний.

Принципы уголовно-исполнительной политики, будучи выраженными в правовых нормах, становятся принципами уголовно-исполнительного права.

Существуют три группы принципов:

- 1) общеправовые;
- 2) межотраслевые;
- 3) отраслевые.

Общеправовыми они называются потому, что присущи всем отраслям права; межотраслевыми — потому, что присущи смежным отраслям права: уголовный, уголовно-процессуальный, уголовно-исполнительный; отраслевыми — потому, что присущи только одной отрасли права — уголовно-исполнительный.

ОБЩЕПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

✓ Принцип законности

1. Он пронизывает всю деятельность исправительных учреждений, так как эти учреждения по своему значению призваны исправлять в духе уважения к закону лиц, осужденных за его нарушение. Нормальная организация исправительного процесса в каждой колонии — важнейшее средство достижения этой цели.

2. Основой его является неуклонное соблюдение и точное исполнение законов и подзаконных актов всеми органами, учреждениями и должностными лицами, исполняющими наказание.

Факты беззакония и произвола, нетерпимые в любых условиях нашей действительности, в местах лишения свободы имеют повышенную общественную опасность. Дискредитируя исправительные учреждения, оказывая отрицательное влияние на исправление и перевоспитание осужденных, эти факты, в конечном счете, могут способствовать росту рецидивной преступности. Нарушая закон, нельзя воспитывать людей в духе уважения к закону. Даже сходные с внешней стороны нарушения законности представителями администрации исправительно-трудового учреждения и лицами, отбывающими наказания, по степени общественной опасности значительно отличаются одно от другого. Так, если один осужденный в ответ на оскорбления со стороны другого ударит его, то это, как правило, является нарушением требований режима и влечет за собой применение взыскания. Иное дело, когда при аналогичной ситуа-

ции такие действия совершит представитель администрации — налицо должностное преступление¹.

Необходимо иметь в виду и то обстоятельство, что лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, в значительной мере обладают меньшими возможностями в защите своих законных интересов.

3. Он состоит и в соблюдении законов и требований режима осужденными, а также в соблюдении законов и подзаконных актов представителями общественности.

4. Обязательной составляющей этого принципа является контроль за соблюдением законности в деятельности органов, исполняющих наказание. Этот контроль осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами. Проводится также контроль органов государственной власти, судебный и ведомственный контроль (ст. 19–22 УИК РФ).

✓ Принцип гуманизма

1. Прежде всего он выражается в том, что общество не отказывается от преступника как от своего члена, а стремится исправить его.

Вся деятельность исправительных учреждений направлена на ресоциализацию осужденных. Представляется, что суровая мера государственного принуждения — уголовное наказание — является гуманной, так как с его помощью общество борется за человека, совершившего преступление, за то, чтобы он стал честным, нужным обществу гражданином.

2. Гуманизм проявляется в справедливом отношении к осужденным, уважении их чести и достоинства. Исполнение наказаний не имеет целью причинение физических страданий или унижение достоинства человека.

3. Принцип гуманизма находит выражение в установлении гуманных условий отбывания наказания.

Жилищно-бытовые условия в местах лишения свободы соответствуют санитарным нормам, питание обеспечивает нормальную деятельность организма, осужденным оказывается медицинская помощь, труд организуется с соблюдением охраны труда и техники безопасности.

Требованиям гуманности отвечают и нормы закона о поддержании контактов с родственниками и иными лицами, возможности получать от них посылки, бандероли, передачи.

Особой гуманностью отличаются условия, установленные для беременных, несовершеннолетних, инвалидов и женщин, имеющих мало-

¹ См.: *Наташев А.Е.* Принципы исправительно-трудового права. М., 1972. С. 13.

летних детей. Так, им создаются улучшенные жилищно-бытовые условия, повышены нормы питания.

4. За хорошее поведение и честное отношение к труду к осужденным применяется целая система мер поощрений (ст. 113 УИК РФ).

5. Отражением принципа гуманизма является прогрессивная система, т.е. изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденных.

6. Проявлением заботы о судьбе осужденных проникнуты нормы об оказании помощи лицам, освобожденным от наказания, о праве на пенсию и возмещение вреда лицам, утратившим трудоспособность во время отбывания наказания.

7. К лицам, доказавшим свое исправление, могут быть применены условно-досрочное освобождение от наказания или замена его более мягким.

8. От отбывания наказания освобождаются лица, заболевшие душевной хронической или иной тяжелой болезнью.

9. Выражением принципа гуманности является возможность применения амнистии и помилования.

✓ **Принцип демократизма**

1. Законы, регулирующие исполнение наказаний и применение к осужденным исправительного воздействия, выражают волю народа. Так, например, проект УИК РФ обсуждался в средствах массовой информации.

2. Руководство деятельностью исправительных учреждений строится на основе демократического централизма, т.е. централизованное руководство органами, исполняющими наказание, в пределах страны сочетается с широкой самостоятельностью местных органов власти и управления.

3. Принцип демократизма выражается и в широком участии общественности в исправлении осужденных, и в осуществлении общественного контроля за работой исправительных учреждений.

✓ **Принцип равенства перед законом**

1. Основное содержание этого принципа составляет положение о том, что уголовно-исполнительное законодательство исходит из равенства всех осужденных перед законом, независимо от происхождения, социального положения, пола, расы, национальности, языка, места жительства, отношения к религии и других обстоятельств. В местах лишения свободы для этого предусматриваются единые условия содержания осужденных, осуществляется постоянный надзор за их поведением, создаются равные условия для отправления религиозных обрядов верующих, обеспечиваются права национальных меньшинств, иностранных граждан и лиц без гражданства.

2. Также этот принцип выражается и в демократическом характере процесса исправления осужденного: он не только объект, но и субъект воспитания, т.е. осужденные сами участвуют в воспитании друг друга. С этой целью в исправительных учреждениях создаются самостоятельные организации.

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

✓ Принцип дифференциации исполнения наказаний

Он отражает необходимость распределения всей массы осужденных на однородные категории по видам исправительных учреждений в зависимости от:

- 1) гражданства — специальные колонии для иностранцев и лиц без гражданства;
- 2) пола — мужские и женские колонии;
- 3) возраста — колонии для несовершеннолетних;
- 4) тяжести совершенного преступления — колонии общего и строгого режима;
- 5) рецидива — колонии особого режима.

Кроме того, существуют колонии для работников правоохранительных органов.

Дифференциация обуславливает установление законом для каждой категории осужденных своего комплекса ограничений. Согласно ст. 8 Минимальных стандартных Правил обращения с заключенными различные категории заключенных содержатся в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения, с учетом пола, возраста, предшествующей судимости, юридических особенностей их заключения и предписанного обращения с ними.

Одним из методов реализации принципа дифференциации наказания является классификация осужденных к лишению свободы в зависимости от видов условий содержания осужденных в колонии.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривает следующую классификацию условий отбывания наказания: в исправительных колониях трехступенчатую (обычные, облегченные, строгие), а в воспитательных колониях — четырехступенчатую (плюс льготные).

Распределение осужденных по отрядам после прохождения адаптационного периода происходит, как правило, в зависимости от ряда субъективных особенностей, характеризующих того или иного осужденного: возраст, образование, имеющаяся профессия, характеристика личности, прошлые судимости и т.д. Это является своего рода первоначальным этапом дифференцированного подхода к осужденному при организации исправительного процесса.

Дифференциация осужденных осуществляется на разных этапах в зависимости от ее основания. В процессе отбывания наказания осуж-

денные дифференцируются на определенные группы с учетом возраста, состояния здоровья, наличия профессии, возможности досрочного освобождения и т.д.

✓ **Принцип индивидуализации**

Он выражается в требовании строго индивидуального подхода к каждому осужденному, т.е. в выборе нужных именно данному осужденному мер воздействия.

Такой подход определяется на основе изучения личности осужденного с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, обстоятельств дела, степени опасности самого преступника, его поведения во время отбывания наказания. Индивидуальный подход означает выбор нужных именно данному осужденному мер воспитательного характера (зачисление в общеобразовательную школу, привлечение к профессиональному обучению, поручение какого-то дела и т.п.). Упор делается на характер и степень социально-нравственной запущенности личности.

Индивидуализация наказания на стадии его исполнения означает, во-первых, изменение объема кары в зависимости от поведения осужденного, во-вторых, изменение содержания исправительного воздействия. Иными словами, индивидуализация наказания на стадии его исполнения преобразуется в индивидуализацию карательно-воспитательного воздействия в целом.

Индивидуализация применения средств исправления осуществляется с учетом личностных особенностей. Исходя из индивидуальных характеристик осужденного в процессе индивидуальной работы, выявляются положительные и отрицательные черты, присущие конкретному осужденному, на основе полученных данных осужденные относятся к той или иной классификационной группе (например, злостные нарушители режима по ст. 116 УИК РФ или лица, добросовестно относящиеся к труду, обучению, активно участвующие в работе самодеятельных организаций и в воспитательных мероприятиях).

В зависимости от принадлежности осужденных к той или иной классификационной группе к ним индивидуально применяется целый комплекс средств, сопровождающих процесс исправления (например, водворение в штрафной изолятор, что значительно сужает пользование комплексом тех прав, которые предоставляются осужденному к лишению свободы, или изменение вида исправительного учреждения, что расширяет спектр прав, предоставляемых осужденному, содержащемуся в местах лишения свободы).

Необходимо ставить задачи по исправлению осужденных и ориентировать работников исправительных учреждений на проведение воспитательной работы с каждым осужденным.

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

✓ Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления и стимулирования их правопослушного поведения

Наказание должно не только карать, но и исправлять, воспитывать осужденного.

Исправление осужденных, являясь целью уголовного наказания в соответствии с ч. 2 ст. 43 Уголовного кодекса РФ¹ (далее — УК РФ), достигается посредством применения к осужденным основных средств исправления при исполнении наказания.

Согласно ч. 2 ст. 9 УИК РФ в качестве основных **средств исправления** действующее уголовно-исполнительное законодательство определяет:

- 1) установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим);
- 2) воспитательную работу;
- 3) общественно полезный труд;
- 4) получение общего образования;
- 5) профессиональную подготовку;
- 6) общественное воздействие.

На основании положения, закрепленного в ч. 3 ст. 9 УИК РФ, выбор средств исправления осужденных зависит от ряда факторов: вида наказания; характера и степени общественной опасности совершенного преступления; личности осужденного; его поведения.

Но применение этих средств не должно причинять мучений и страданий осужденным.

Средства исправления должны применяться в рамках действующего законодательства и направляться на достижение, главным образом, такой цели уголовного наказания, как исправление осужденного, поскольку успешное достижение этой цели обуславливает успешное достижение других целей уголовного наказания — восстановление социальной справедливости и предупреждение совершения новых преступлений.

Стимулирование правопослушного поведения предполагает, прежде всего, применение правовых стимулов, регулирующих изменение условий содержания осужденных. Большое значение в стимулировании правопослушного поведения играют поощрительные нормы, улучшающие правовое положение осужденных.

Нравственное воспитание способствует развитию таких положительных качеств у осужденных, как честность, уважительное отношение

¹ СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

к человеку, обществу. С этой целью в исправительных учреждениях разрешается деятельность религиозных организаций.

Данный принцип находит выражение и в полезной инициативе, и в самодеятельности осужденных. Воспитуемый — не только объект, но и субъект воспитания. Указанный принцип состоит в требовании осуществления воспитательного воздействия в коллективе или через коллектив, а также путем самовоспитания осужденных.

Основной формой полезной инициативы является создание самодеятельных организаций.

В УИК РФ названы основные виды этих организаций: советы коллективов колоний и отрядов, а в тюрьмах и среди осужденных в колониях особого режима, содержащихся в помещениях камерного типа, — советы бригадиров, а также различного рода секции. Основное назначение этих организаций заключается в объединении наиболее здоровой части осужденных в коллектив.

✓ **Принцип соединения наказания с исправительным воздействием**

Иногда этот принцип называют принципом возможности исправления каждого лица, совершившего преступление, проводя идею об исправлении каждого нарушителя. Однако существует категория лиц с устоявшимися преступными взглядами, и не всегда их исправление возможно. Другое дело, что необходимо ставить задачи по исправлению осужденных и ориентировать работников исправительных учреждений на проведение воспитательной работы с каждым осужденным.

Исправление осужденных — это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК РФ).

Порядок и условия отбывания наказания в ныне действующем уголовно-исполнительном законодательстве с различных позиций обеспечивают правовую регламентацию применения средств исправления.

К одному из основных средств исправления законодатель относит **режим отбывания наказания**.

Режим является правовой категорией. Посредством режима реализуется кара, но вместе с тем он имеет и определенное воспитательное значение, поскольку приучает осужденных к организованности, порядку, соблюдению правил общежития. В связи с этим к числу средств исправления необходимо относить лишь ту часть режима, которая не содержит в себе лишения и правоограничений, т.е. которая не выражает кару.

Понятие режима дается в ст. 82 УИК РФ. Эта же норма определяет основные требования режима, обусловленные спецификой исправи-

тельных учреждений различных видов. Режим определяется как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания. В содержании режима находят свою реализацию некоторые элементы кары, материализующиеся в лишениях и правоограничениях.

Воспитательная работа, как и режим, отнесена к одному из основных средств исправления. Воспитательная работа по своему содержанию выходит за рамки чисто идеологического воздействия. Она охватывает собой и такие формы воспитательного процесса, как производственно-массовая, культурно-массовая, физкультурно-спортивная и индивидуальная работа. Как разностороннее средство воздействия на осужденных, воспитательная работа подвержена правовому регулированию в меньшей степени, чем такие средства исправления, как режим и труд. Тем не менее проводить ее без правовой регламентации невозможно. Учитывая большое количество направлений воспитательного воздействия, закон регламентирует только наиболее важные исходные положения организации воспитательной работы с лицами, лишенными свободы. Основной массив правового регулирования находится на подзаконном уровне — приказы, инструкции и другие ведомственные нормативные акты.

Воспитательная работа с осужденными проводится дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения и установленных в нем режима и условий содержания.

Статья 110 УИК РФ определяет основные формы воспитательной работы: нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению.

Наряду с режимом и воспитательной работой одним из основных средств исправления осужденных является **общественно полезный труд**.

Общественно полезный труд — категория экономическая, но в исправительных учреждениях он используется в воспитательных целях в процессе исправительного воздействия на лиц, лишенных свободы. Труд играет значительную роль в формировании и воспитании человека. На важности производительного труда для исправления негативных качеств у лиц, совершивших преступления, базируется исправительная педагогика.

Столь значимая роль отводится труду в силу многообразия воспитательных возможностей, которыми он обладает. Уголовно-исполнительный кодекс РФ сохранил обязанность каждого осужденного к лишению свободы трудиться. Так, в ч. 1 ст. 103 УИК РФ говорится: «Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться...». Но

обязанность осужденного трудиться вытекает не из приговора суда, а на основании установленного особого правила, регулирующего как привлечение осужденного к труду, так и его характер в том или ином месте заключения. Осуществление этого особого правила связано с приговором, но не входит в содержание последнего.

Ограничение в труде заключенных как средство уголовного наказания закреплено в международных актах и уголовно-исполнительном законодательстве РФ.

Помимо установленной в УИК РФ обязанности осужденных трудиться, они в полной мере обладают и конституционным правом на труд (ст. 37 Конституции РФ). В процессе реализации этого права осужденных администрация исправительных учреждений обязана привлекать их к общественно полезному труду с учетом пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности.

Производственная деятельность заключенных не должна быть подчинена цели получения прибыли от их труда и не должна препятствовать процессу их исправления.

Общеобразовательное обучение базируется на конституционном праве граждан РФ на образование (ст. 43 Конституции РФ).

Социальная ценность человека в значительной мере определяется уровнем образования, которое оказывает влияние на формирование его жизненных взглядов, отношение к труду, поведение и творческую активность. Организация получения осужденными основного общего и среднего полного общего образования, создание, ликвидация и реорганизация образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы (школ и учебно-консультационных пунктов) осуществляются в порядке, установленном центральными органами управления уголовно-исполнительной системы по согласованию с Министерством образования и науки РФ.

Профессиональная подготовка и профессиональное образование осужденных являются неотъемлемой частью их трудового воспитания. Профессиональная подготовка позволяет целенаправленно привлекать осужденных к труду, помогает им определить свой жизненный путь после освобождения.

Начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осуществляются в порядке, установленном Министерством юстиции РФ совместно с Министерством образования и науки РФ.

Среди форм **общественного воздействия** можно выделить Попечительские советы (в частности, в воспитательных колониях), Советы родственников осужденных и родительские собрания (также, в основном, в воспитательных колониях). В тех учреждениях, где организована шефская работа трудовых коллективов над осужденными, она является эффективным рычагом воздействия на поведение осужденных. Возник-

ли такие формы общественного воздействия на осужденных, как правозащитные организации.

Религиозные организации получили сегодня доступ в места лишения свободы.

Основной задачей форм общественного воздействия, как и других средств исправления, является повышение эффективности деятельности исправительных учреждений.

Глава II. История развития уголовно-исполнительного законодательства и уголовно-исполнительной системы в России

§ 1. Возникновение пенитенциарных систем

Пенитенциарные (тюремные) системы в своем развитии прошли ряд этапов, для каждого из которых была характерна соответствующая реализация политики в области исполнения наказания.

Тюремные модели включают в себя определенные атрибуты, средства и методы физического и духовного воздействия на личность преступника. Они зависят от экономического и политического строя данного государства и целей наказания.

Поиск эффективных мер воздействия на преступников привел к идее жесткой и полной физической и духовной изоляции заключенных от общества. В результате реализации этой идеи в 1786 г. в г. Филаделфия штата Пенсильвания (США) была построена тюрьма, названная ее основателями **пенитенциарием** (от латинского слова «пенитенция» — раскаяние).

Суть наказания заключалась в полной изоляции человека, оставлении его один на один со своей совестью и Богом, что должно было, по мнению ее создателей, привести преступника к раскаянию и исправлению. Осужденные должны были находиться в режиме молчания и тишины, усердно изучать религиозную литературу и молиться Богу.

Подобная модель получила определенное признание в США, Англии и некоторых других странах. Тем не менее

, она не смогла решить поставленных задач духовного возрождения преступников и социальной превенции, как и не решала проблем воспитательной роли наказания.

В 1816 г. в г. Оборне штата Нью-Йорк (США) была открыта тюрьма подобно Пенсильванской, с той лишь разницей, что осужденных изолировали в одиночные камеры только на ночь. Работали осужденные в этой тюрьме в общих мастерских, но им запрещалось разговаривать под страхом физического наказания.

Пенсильванская и Оборнская тюремные системы не смогли решить воспитательных задач наказания. Поиски решения такой задачи привели к так называемой **прогрессивной системе отбывания наказания**. Суть этой системы заключается в поэтапном изменении условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного в сторону расширения либо ограничения правового положения.

Впервые элементы прогрессивной системы отбывания наказания были применены в Англии.

В дальнейшем прогрессивная система была использована в Ирландии и заключалась в наличии переходных тюрем с полусвободным режимом.

Прогрессивная система сразу обнаружила свои преимущества перед Пенсильванской и Оборнской системами и получила широкое распространение в европейских государствах. Элементы прогрессивной системы присутствовали и в российских каторжных тюрьмах.

Во второй половине XIX в. продолжались поиски различных вариантов исполнения наказания в виде лишения свободы с использованием прогрессивной системы отбывания наказания. В этот период в США был создан новый вид исправительного учреждения: молодежный **реформаторий**, который сочетал в себе атрибуты тюрьмы и воспитательного учреждения.

В реформатории отбывали наказание в виде лишения свободы лица в возрасте от 16 до 30 лет. Средствами исправительного воздействия в реформаториях выступали труд, общеобразовательное обучение, профессиональное обучение, военная подготовка.

Прогрессивная система в реформатории состояла в том, что все заключенные подразделялись на три класса, пребывание в каждом из которых связывалось с различными условиями содержания. Все вновь поступившие преступники помещались в средний класс. В зависимости от их поведения в период отбывания наказания осужденные переводились либо в высший класс с улучшенными условиями содержания, либо в низший класс, где условия содержания ухудшались.

В Англии прогрессивная система получила дальнейшее развитие и была перенесена на тюрьмы. Осужденные к тюремному заключению длительное время находились в одиночных камерах, а затем переводились в общие камеры, где режим содержания распадался на три ступени, и в конечный период отбывания наказания (по отбытии не менее $\frac{3}{4}$ срока наказания) осужденные могли быть условно освобождены.

Определенную известность получила система исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении преступников в возрасте от 17 до 21 года в тюремном пенитенциарном учреждении в г. Бортстоль графства Кент (Великобритания). Эта тюремная система, по сути, была аналогом американских реформаториев. В тюрьме применялась марочная система. Осужденные среднего класса для перевода в высший класс должны были заслужить 600 марок. В высшем классе условия содержания улучшались и возникала возможность условно-досрочного освобождения.

§ 2. Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в царский период

Пенитенциарные учреждения в России возникают в период образования и укрепления русского централизованного государства. Основными источниками права этого периода были Судебники 1497 и 1550 гг.

Судебник 1497 г. закрепил наказуемость антигосударственных деяний. Тюремное заключение в Судебнике не упоминается, однако преступников могли помещать в монастырские подвалы и башни на срок «сколь государь укажет». Государство экономически было не в состоянии строить тюрьмы и содержать заключенных.

Наказания приобретают более суровый характер и их целью является устрашение населения. Однако они были значительно легче, нежели в странах Западной Европы.

Смертная казнь в Судебнике 1497 г. предусматривалась примерно в 10 случаях, в том числе за убийство, разбой, кражу и ябедничество. Действовало правило, согласно которому государь мог помиловать приговоренного. Наиболее распространенными способами смертной казни были: отсечение головы, повешение, заливание горла металлом. Процедура исполнения смертной казни носила публичный характер и имела цель устрашения.

На практике смертная казнь в этот период применялась не так часто. Большое влияние оказывала национальная идеология, в соответствии с которой преступник после смерти отвечал перед Богом, а светская власть не вправе предрешать его судьбу.

В русском государстве не были распространены изуверские способы казни, свойственные Европе.

Довольно широко в Судебниках представлены телесные наказания, к которым относилась торговая казнь, заключающаяся в битье кнутом на торговой площади.

Тюрьма долгое время применялась не в качестве самостоятельного наказания, а в качестве предварительного заключения и меры взыскания для несостоятельных должников.

Тюремное заключение предусматривается впервые как самостоятельное наказание в **Судебнике 1550 г.** в 21 случае. Причем закон не указывает сроки тюремного заключения. Оно применялось, как правило, в сочетании с другими видами наказания.

Как свидетельствует В.Н. Никитин, «помещали «колодников» даже в клетках, снабжали их чем и как могли их родственники, безродные же,

связанные по двое, ходили по очереди со сторожем по торговым дворам за милостынею и довольствовались ею»¹.

Новым этапом развития системы уголовных наказаний и их исполнения явилось принятие **Соборного уложения 1649 г.**

Преступления в Уложении представлены в определенной системе. Соборное уложение наращивает устрашающее начало наказания и процесса его исполнения.

Смертная казнь предусматривалась как простая (повешение, отсечение головы), так и квалифицированная (сожжение, заливка горла металлом). Осужденным к смертной казни предусматривалась отсрочка исполнения в целях покаяния. Достаточно широкое распространение имели различные виды телесных наказаний: увечащие, членовредительские, клеймящие наказания, устрашающие население. К такого рода наказаниям относились вырывание глаз, отсечение рук, отрезание ушей и т.п.

В этот период появляется новое уголовное наказание — ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости, имения. Предпосылками возникновения и широкого ее применения в дальнейшем явилось присоединение Россией Сибири. К концу XVII в. ссылка становится самой массовой, наиболее распространенной мерой наказания. Население Сибири к 1662 г. на одну десятую состояло из ссыльных².

Соборное уложение предусматривало применение принципа талиона и принципа неопределенности наказания.

Лишение свободы назначалось на определенный срок (до 4 лет) либо на неопределенный (на сколько государь укажет) срок. Определялись источники получения средств на строительство тюрем и содержание тюремной администрации.

В Уложении признавалось:

- 1) строить тюрьмы за счет городов и уездов;
- 2) сторожей избирать из «сошных людей»;
- 3) приставам производить жалованье из «скудного приказа»;
- 4) «колодникам черной избы» давать прокормление;
- 5) умерших колодников отдавать для погребения родственникам, а безродных хоронить за казенный счет;
- 6) за побег колодников взыскивать с приставников;

¹ Никитин В.Н. Тюрьма и ссылка. Историческое, законодательное, административное и бытовое положение заключенных, пересыльных, их детей и освобожденных из-под стражи со времени русской тюрьмы до наших дней (1568–1880 гг.). СПб., 1881. С. 5.

² См.: Словцов П.А. Историческое обозрение Сибири. М., 1838. Т. 1. С. 151.

7) губным старостам наблюдать за колодниками и зданиями, в которых они помещены¹.

Закон четко определял цели тюремного заключения, которые заключались в обеспечении изоляции преступников. Условия и порядок содержания заключенных законом не определялись и зависели от произвола местного начальства.

Следующим важным нормативным правовым актом был **Воинский артикул 1716 г.** Артикул предусматривал цель мести преступнику и устрашение населения. Наказания становятся бессистемными. На первое место выходит не желание исправить преступника, а его устрашение. Законодательство петровского периода было самым жестоким за всю историю страны. Практиковались заимствования из Европы, например ссылка на галеры.

Наряду с тюремным наказанием Артикул предусматривал новый вид наказания, связанный с лишением свободы, — поселение на каторгу. В отношении тюрем было установлено «государево жалованье» в размере двух алтын в день на человека, что не снимало проблему питания заключенных. Осужденные в основном кормились за счет подающих, для чего у ворот тюрьмы сидел на цепи один из осужденных, просящий милостыню и продававший сделанные арестантами изделия².

Регламентом Главного Магистрата 1721 г. предполагалось устройство во всех городах смиренных домов.

Артикул расширил применение телесных, а также публичных позорящих наказаний: прибитие имени на виселице, положение тела на колесо, раздевание женщины донага и др.

История на протяжении длительного времени не дает нам точного описания правового регулирования организации исполнения наказания в виде лишения свободы. Долгое время отсутствовали специальные учреждения по управлению исполнением всех видов уголовных наказаний и специализированное законодательство.

Заметный вклад в идеологию создания уголовно-исполнительного права внесла Екатерина II, которая в первые годы своего правления составила **Проект об устройстве тюрем.** Проект предусматривал разделение заключенных по полу, раздельное содержание подсудимых и осужденных, создание особых тюрем для различных категорий осужденных, например, для приговоренных к смертной казни.

Проект состоял из 100 статей, распределенных по трем разделам:

¹ См.: *Сергиевский Н.Д.* Наказание в русском праве XVII века. СПб., 1887. С. 177.

² См.: *Развитие русского права второй половины XVII–XVIII в. М., 1992.* С. 210.

- 1) о строении тюрем разного наименования для заключенных разных групп;
- 2) о содержании заключенных;
- 3) о тюремной администрации.

Проект предписывал выбирать место для построения тюрем близ проточной воды и на «вольном воздухе». Говоря о режиме тюрем, Проект устанавливал за неимущими заключенными право на бесплатное предоставление им одежды и пищи. Проект строго предписывал не давать приговоренному к вечной каторге ни чернил, ни пера, ни карандаша, ни бумагу без разрешения суда.

Для общего надзора за местами заключения в губернии Проект создавал специальную должность тюремного смотрителя.

Отсутствие общего закона о тюремном заключении неизбежно порождало произвол в деятельности тюремных учреждений.

Таким образом, на протяжении XVII в. и большей части XVIII в. не было еще единого типа мест лишения свободы. Отсутствовала тюремная администрация, и задача тюрьмы нередко сводилась лишь к охране арестантов от побегов.

Лишь в конце XVIII в. изменился взгляд на тюремное заключение: оно уже не рассматривалось как наказание, отвечавшее целям устрашения. Лишение свободы стало применяться как самостоятельное уголовное наказание.

С другой стороны, наряду с устаревшей ролью данной репрессии стала выдвигаться задача исправления и перевоспитания.

Одним из первых законов, содержащих указание о необходимости создания воспитательных заведений и предпринявших попытку регламентировать режим содержания лиц в указанных учреждениях, является утвержденное 7 ноября 1775 г. **Учреждение об управлении губерниями**¹.

В соответствии со ст. 390–391 этого закона приказы общественного призрения, создаваемые в каждой губернии, должны были уделять большое внимание и принудительно-воспитательным заведениям — работным и смиренным домам.

Работные дома были созданы «дабы работой доставить прокормление неимущим», в них должны были быть установлены определенные правила «добронравия», исключающие всякие злоупотребления и соблазны, для чего этим домам было необходимо определить «пристойных надзирателей, людей добросовестных и порядочных, и прочих необходимых людей для присмотра, избегая везде излишеств»².

¹ См.: *Российское законодательство X–XX вв.* М., 1987. Т. 5. С. 167–321.

² Там же. С. 236.

Со временем работные дома превратились в обычные места заключения для лиц, совершивших преступление.

Смирительные дома создавались для содержания лиц, нарушающих общественный порядок, «которые начнут без стыда и зазора иметь явное поведение добронравию и благочинию противное», по приговору судов, по направлению наместнического правления, по прошению родителей или требованию помещика с указанием причин направления в смирительный дом. Таким образом, в смирительный дом могли быть направлены лица, не совершившие никаких преступлений, но отнесенные в одну из семи групп, и «лица непотребного и невоздержанного поведения»¹.

Представляет определенный интерес и тот факт, что Учреждение об управлении губерниями поручило прокурору осуществлять надзор за смирительными домами, предписывая ему посещать эти учреждения не менее одного раза в неделю.

Первой попыткой регламентировать режим можно считать принятие **Инструкции Петербургской тюрьмы 1799 г.** Инструкция впервые предусматривала классификацию преступников по полу, сословию и характеру совершенного преступления. Регулировался порядок свиданий².

В 1884 г. было принято Положение о должности смотрителя и о должности караульного офицера в тюремном замке.

Положение предполагало классифицировать заключенных по званиям, преступлениям, полу, разделению по сословиям. В числе дисциплинарных мер употреблялись также и телесные наказания.

Положение предписывало смотрителю замка удерживать заключенных от нарушений дисциплины (кроткими средствами: благородных сажать в уединенные покои, разносчиков употреблять в работу по замку и вне очереди для очищения нечистоты и пр. или давать уменьшенную пищу, т.е. сажать на хлеб да воду).

Недостаточная регламентация режима в местах лишения свободы оборачивалась, как правило, ужесточением требований к заключенным, ухудшением условий их содержания и без того строгой системы отбывания наказания в тюрьмах России.

1818–1819 гг. занимают особое место в истории русской тюрьмы, так как в эти годы произошел заметный сдвиг в тюремной политике.

В 1819 г. было образовано Попечительное о тюрьмах общество.

¹ См.: *Российское законодательство X–XX вв.* М., 1987. Т. 5. С. 271.

² См.: *Гернет М.Н.* История царской тюрьмы. М., 1960. Т. 1. С. 146–152.

Первая статья Устава этого общества определяла его задачу как нравственное избавление преступников и как улучшение состояния заключенных за долги и по другим делам людей.

Определялись пять средств исправления:

- 1) ближайший постоянный надзор над заключенными;
- 2) размещение их по роду преступлений или обвинений;
- 3) наставление их в правилах христианского благочестия и доброй нравственности, на оном основанной;
- 4) занятие их приличными упражнениями;
- 5) заключение провинившихся, или буйствующих из них, в уединенное место.

Был установлен специальный параграф о запрещении употребления в тюрьме спиртных напитков¹.

В 1822 г. Александр I утвердил **Устав о ссыльных**². Он предусматривал два вида ссылки в Сибирь: 1) на каторгу; 2) на поселение.

Устав в основном определял порядок этапирования, штаты, обязанности полиции, обязанности стражи, порядок выбытия, снабжение, прием ссыльных, предусматривал разграничение ссыльных на разряды.

В 1831 г. Комитет министров утвердил **Тюремную инструкцию**, подготовленную Министерством внутренних дел³.

Она была первым шагом в сторону создания общетюремного кодекса. По объему своего содержания Инструкция, конечно, далеко не охватывала всех сторон тюремного дела. Это вполне сознавали и составители Свода законов 1832 г., включившие Инструкцию 1831 г. в виде ст. 28 выработанного ими **Устава о содержащихся под стражею**⁴.

В качестве мест лишения свободы Устав предусматривал тюремные замки и остроги. Эти виды мест заключения предназначались для обвиняемых и осужденных, совершивших тяжкие преступления, но вместе с тем и для несостоятельных должников. Смирительные и работные дома предназначались для содержания нарушителей разных полицейских и административных предписаний и запретов, слушников барской помещицкой воли и родительской власти, а также обвиняемых и осужденных за воровство.

В 1845 г. было принято **Уложение о наказаниях уголовных и исправительных**⁵.

¹ См.: *Гернет М.Н.* История царской тюрьмы. М., 1960. Т. 1. С. 98, 99.

² См.: *Устав о ссыльных*. СПб., 1822.

³ Там же. С. 108–109.

⁴ См.: *Устав о содержании под стражею* // *Свод законов Российской империи*. СПб., 1832. Т. 14.

⁵ См.: *Российское законодательство X–XX веков*. Т. 6. М., 1988. С. 104–404.

В Уложении была сделана попытка вернуться к исправительной роли уголовного права в виде деления наказаний на уголовные и исправительные.

К уголовным наказаниям относились:

- 1) смертная казнь и лишение всех прав состояния;
- 2) лишение всех прав состояния и ссылка в каторжные работы;
- 3) лишение всех прав состояния и ссылка на поселение в Сибирь;
- 4) лишение всех прав состояния и ссылка на поселение на Кавказ.

К исправительным наказаниям были отнесены:

- 1) потеря всех особенных прав и преимуществ и ссылка в отдаленные или менее отдаленные места Сибири;
- 2) ссылка в другие отдаленные губернии, кроме сибирских;
- 3) заключение в крепости с лишением некоторых особенных прав и преимуществ либо без оного;
- 4) заключение в смиренный дом с лишением некоторых особенных прав и преимуществ либо без оного;
- 5) заключение в тюрьму;
- 6) арест;
- 7) выговор.

В связи с принятием Уложения был поставлен вопрос о тюремной реформе. Ее инициатором был Николай I. В Москве по его повелению была построена тюрьма по проекту, который он привез из Англии.

Проект реформы был составлен в 1869 г. и в течение 10 последующих лет дорабатывался.

В 1879 г. было создано Главное тюремное управление, где сосредоточилось руководство тюрьмами¹. В тюрьмах стал активнее применяться труд заключенных, улучшилось их медицинское обслуживание и материальное обеспечение.

В 1882 г. местами лишения свободы являлись: тюремные замки и уголовные тюрьмы (579); временные дополнительные помещения при них (6); смиренные дома (5); Санкт-Петербургская и Московская исправительные тюрьмы (2); дома предварительного заключения в Санкт-Петербурге (5) и Варшавская следственная тюрьма (1); пересыльные тюрьмы (11); исправительные арестантские отделения, роты и полуроты (32); временные арестантские каторжные тюрьмы (11); подследственные аресты в Привисленских губерниях (75); полицейские дома в Москве (16). Всего учреждений — 767.

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века: Учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. А.И. Зубкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 211.

Общее число содержащихся в местах лишения свободы на 1 января 1882 г. составляло 94 797¹.

Каторга в России была срочной (до 20 лет) и бессрочной. Она применялась за государственные и иные тяжкие преступления. Осужденные лишались прав состояния и титулов и направлялись на рудники в Сибирь и на Сахалин. По истечении определенного срока каторжники (примерного поведения) переводились на более легкий режим, увеличивалось время отдыха, режим содержания ослаблялся. Со временем каторжники могли строить собственные дома и обзаводиться семьями. Таким образом, налицо проявлялась прогрессивная система отбывания наказания. Отбывшие каторгу переводились в категорию ссыльных переселенцев и определялись на место жительства в отдаленные районы с соответствующей материальной помощью.

Новым этапом в развитии идеи гуманизации наказания стало **Уголовное уложение 1903 г.** Оно вводило новую более упрощенную систему наказаний. Количество наказаний сократилось до семи: смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в смиренный дом, заключение в тюрьму, арест и штраф².

Одним из последних значительных нормативных актов тюремного законодательства в царской России явилась **Общая тюремная инструкция**, утвержденная Министерством юстиции 28 декабря 1915 г.³ Действие Инструкции распространялось на каторжные и другие общеуголовные тюрьмы и исправительные арестантские отделения.

Наряду с Уставом о содержащихся под стражей и Общей тюремной инструкцией в некоторых местах заключения режим отбывания наказания регулировался отдельными нормативными актами.

В 1909 г. в России был введен институт условно-досрочного освобождения, которое применялось к заключенным в тюрьме или исправительном арестантском отделении при отбытии $\frac{3}{4}$ срока наказания, но не ранее чем через 6 месяцев. Необходимым условием применения условного освобождения являлось активное проявление исправления, выраженное в добросовестном отношении к труду и соблюдении режима содержания. Не подлежали условно-досрочному освобождению осужденные за казнокрадство и осужденные, подлежащие по окончании тюремного заключения ссылке на поселение.

¹ См.: ЦГАОР. Ф. 122. Оп. 1.4.1. Делопроизводство 1. Д. 842. С. 38–39.

² См.: Уголовное уложение 1903 г. // Свод законов Российской Империи. СПб., 1913. Т. 15. С. 326–409.

³ См.: Общая тюремная инструкция. Пг.: ГТУ, 1916. С. 80.

Проанализировав пенитенциарное законодательство России дореволюционного периода, можно утверждать, что оно в целом соответствовало аналогичному законодательству развитых европейских стран.

Следует отметить, что в дореволюционной России произошло становление русского тюрьмоведения или пенитенциарии. Известными тюрьмоведами являлись Н.Ф. Лучинский, Н.В. Муравьев, В.Н. Никитин, А.В. Пассек, А.А. Пионтковский, Д. Тальберг, И.Я. Фойницкий, В.Н. Юферов, Н.М. Ядринцев и др.

Тюрьмоведы в своих трудах стремились соединить учение о наказании с практикой деятельности мест заключения, разработать принципы такой деятельности, направить ее в русло исправительно-воспитательного воздействия на лиц, отбывающих наказание.

Так, А.А. Пионтковский во вступительной лекции в императорском Новороссийском университете, прочитанной 30 сентября 1881 г., говорил: «Гуманизируя тюремное дело, оно (тюремное дело) чертит на воротах современной тюрьмы не дантовские слова отчаяния «оставь надежду всяк сюда входящий», а: «всяк сюда входящий верь, надейся, люби и заслужи того же»¹.

При всей утопичности подобных взглядов в условиях российской действительности дискуссия вокруг этого была, несомненно, положительным явлением.

§ 3. Пенитенциарная политика Временного правительства

Февральская буржуазная революция 1917 г. внесла дезорганизацию в пенитенциарную систему России. Многие тюрьмы были разгромлены, а их имущество разворовано.

Временное правительство осуществило ряд мер по гуманизации отбывания наказания в местах лишения свободы. Части осужденных, принимавших участие в работах, связанных с военными нуждами и зарекомендовавших себя безукоризненным поведением и усердием в работе, сокращался срок отбывания наказания. Были отменены некоторые жестокие средства воздействия на заключенных. Так, в частности, отменялись наказания розгами, наложение оков и одевание смирительной рубашки. Для каторжных женщин одиночное заключение сокращалось наполовину.

Тюремное ведомство возглавил профессор А.А. Жижиленко. Главной задачей наказания определялось перевоспитание человека, совершившего преступление.

¹ Пионтковский А.А. Тюрьмоведение: его предмет, содержание, задачи и значение. Одесса, 1892. С. 24.

Временное правительство стремилось сохранить основу старого государственного аппарата, в том числе армию, полицию, чиновничество. Оно старалось как можно меньше реформировать государственный механизм. В пенитенциарной сфере Временное правительство стремилось многое сохранить от царизма и понимало допустимые пределы реформирования пенитенциарной системы.

3 марта 1917 г. в программе своей деятельности оно объявило: «Полная и немедленная амнистия по всем делам: политическим и религиозным, в том числе террористическим покушениям, военным восстаниям и аграрным преступлениям и т.д.»¹.

6 марта Временное правительство приняло **Указ о политической амнистии**².

В целом в результате амнистии было освобождено более 88 тыс. заключенных, из которых 67,8 тыс. человек — осужденные за уголовные преступления. В результате амнистии общее число заключенных с 1 марта по 1 апреля 1917 г. сократилось на 75%.

17 марта 1917 г. Временное правительство издало **Постановление «Об облегчении участи лиц, совершивших уголовные преступления»**, т.е. об амнистии осужденных за общеуголовные деяния³.

Однако амнистии подлежали только те осужденные, которые изъявляли готовность послужить своей Родине на поле брани.

Расчет Временного правительства на привлечение в армию заключенных не оправдался, и многие освобожденные при возможности бежали из частей.

Постановлением Временного правительства от 26 апреля 1917 г. Главное тюремное управление было переименовано в Главное управление мест заключения (ГУМЗ), а Совет по тюремным делам — в Совет по делам мест заключения.

Совет по делам мест заключения возглавил председатель, он же начальник ГУМЗ А.А. Жижиленко. В Совет по делам мест заключения входили также представители судебно-прокурорских работников и адвокатуры, Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, Петроградского городского общественного правления, петроградских обществ покровительства лицам, освобожденным из мест заключения, и обществ, заведующих петроградскими воспитательно-исправительными заведениями для несовершеннолетних.

Несмотря на проведенные изменения в деятельности пенитенциарной системы, особых новшеств в организацию пенитенциарного дела и

¹ Известия. 3 марта 1917 г. № 4.

² СУ РСФСР. 1917. № 55. Ст. 346.

³ СУ РСФСР. 1917. № 60. Ст. 386.

его законодательную основу Временное правительство не внесло, за исключением того, что на право вмешиваться в пенитенциарные учреждения стали претендовать различные местные общественные организации, что приводило к большей неразберихе в деятельности этих учреждений.

§ 4. Советское исправительно-трудовое законодательство

Советский этап в развитии пенитенциарного права начался с попытки реализации передовых идей, сформировавшихся в дореволюционный период. Многие известные ученые приняли советскую власть и работали в советских государственных учреждениях, внося в их создание прогрессивные демократические начала организации исполнения наказания.

28 октября 1917 г. постановлением Петроградского Военно-революционного комитета были назначены комиссары в тюрьмы Выборгского района¹.

Постановлением Народного комиссариата юстиции (НКЮ) РСФСР от 15 декабря 1917 г.² при тюрьмах были утверждены следственные комиссии для проверки правильности ареста доставляемых в места заключения лиц и законности содержания арестантов.

12 января 1918 г. в составе НКЮ РСФСР была образована медицинская коллегия для проверки заявлений заключенных о болезнях.

23 января 1918 г. Совет народных комиссаров (СНК) принял Постановление об улучшении продовольствия в Петроградских тюрьмах.

24 января 1918 г. принято постановление НКЮ РСФСР «О тюремных рабочих командах»³.

Первым нормативным актом, регулирующим порядок отбывания наказания и устанавливающим виды мест лишения свободы, являлась **Временная инструкция от 23 июля 1918 г. «О лишении свободы, как мере наказания, и о порядке отбывания такового»**⁴. Характерной особенностью Временной инструкции является предоставление самостоятельности местным карательным отделам при разработке и установлении внутреннего распорядка мест заключения; при этом они могли применять правила «Общей тюремной инструкции 1916 г.».

Временная инструкция определяла следующие места заключения:

1) общие места заключения (тюрьмы);

¹ См.: *Гиляров Е.Н., Михайличенко А.В.* Становление и развитие ИТУ Советского государства (1917–1925). Домодедово, 1990. С. 67.

² СУ РСФСР. 1917. № 9. Ст. 146.

³ См.: *Кузьмин С.И.* Политико-правовые основы становления и развития исправительно-трудовых учреждений. М., 1988. С. 16–24.

⁴ СУ РСФСР. 1918. № 53. Ст. 598.

- 2) воспитательно-карательные реформатории и земледельческие колонии (в основном для молодежи);
- 3) испытательные заведения для лиц, в отношении которых есть основания для послабления режима или досрочного освобождения;
- 4) карательно-лечебные заведения (для арестантов с заметными выраженными психическими деформациями);
- 5) тюремные больницы.

Из перечисленных видов мест лишения свободы фактически существовали только общие места заключения (тюремь и тюремные больницы).

Временная инструкция предусматривала создание распределительных комиссий¹. **Положение об организации распределительных комиссий** было принято карательным отделом НКЮ РСФСР 16 ноября 1918 г. Распределительные комиссии определяли вид места лишения свободы, куда должен был направляться осужденный после суда².

Одним из первых нормативных актов советской власти, посвященных проблемам преступности несовершеннолетних, был **Декрет СНК от 14 января 1918 г. «О комиссиях для несовершеннолетних»**³. В нем объявлялись упраздненными суды и тюремное заключение для малолетних несовершеннолетних до 17-летнего возраста. В соответствии с этим Декретом из мест лишения свободы несовершеннолетние были освобождены. Центр тяжести в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних был перенесен на меры воспитательного и предупредительного характера. Вместе с тем проявлялась забота о том, чтобы правонарушители из числа молодежи (17 лет и старше), осужденные к лишению свободы, отбывали наказание в особых исправительно-трудовых учреждениях.

25 ноября 1918 г. было принято **постановление НКЮ РСФСР «О досрочном освобождении»**⁴.

Согласно **Инструкции о досрочном освобождении** лица, отбывающие наказания в местах лишения свободы, могли быть по постановлению народного судьи или революционного трибунала по подсудности освобождены до истечения срока наказания. Ходатайство о досрочном

¹ См.: О лишении свободы как мере наказания / Временная Инструкция. Постановление НКЮ от 23 июля 1918 г. СУ РСФСР. 1918. № 53. Ст. 598.

² См.: Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века: Учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. А.И. Зубкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 273.

³ См.: Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917–1952 гг. М., 1953. С. 21.

⁴ СУ РСФСР. 1918. № 85. Ст. 890.

освобождении возбуждалось самим осужденным, его близкими или распределительной комиссией.

Особое место среди законодательных актов, регулирующих деятельность мест заключения в период гражданской войны, занимает **Устав трудовых сельскохозяйственных колоний**, утвержденный 12 августа 1919 г. НКЮ РСФСР. Будучи итогом длительных поисков и разработок, он впервые в истории исправительно-трудовых учреждений в концентрированном виде вводил в их деятельность прогрессивную систему отбывания наказания.

Все заключенные, содержащиеся в трудовых сельскохозяйственных колониях, делились на четыре разряда: испытываемые, исправляющиеся, образцовые и штрафные. Перевод из одного разряда в другой осуществлялся в зависимости от их отношения к труду и успехов в школьном обучении.

В рассматриваемый период возросла политическая и уголовная преступность. Советская власть с целью защиты революции приняла решение применять решительные меры в борьбе с контрреволюцией и уголовной преступностью. В связи с этим и с учетом развернувшейся Гражданской войны и интервенции **постановлением СНК РСФСР от 5 сентября 1918 г. «О красном терроре»** определялась необходимость защиты республики от классовых врагов путем изолирования их в концентрационные лагеря. Такие лагеря были созданы в 1919 г. и их существование было закреплено **Декретом ВЦИК от 15 апреля 1919 г. и постановлением ВЦИК от 17 мая 1919 г. «О лагерях принудительных работ»**¹.

Правовые основы функционирования концлагерей отличались от исправительно-трудовых учреждений. В лагеря по постановлению Всероссийской чрезвычайной комиссии направляли на время Гражданской войны лиц из числа иностранных граждан и представителей ранее господствующих классов.

Следующим этапом в развитии исправительно-трудового законодательства стали **Правила внутреннего распорядка в местах заключения**, введенные циркуляром НКЮ РСФСР в июле 1920 г.² Правила представляли собой сжатое изложение всех трех разделов и статей,

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века: Учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. А.И. Зубкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 273–275; О лагерях принудительных работ. Постановление ВЦИК от 17 мая 1919 г. // Материалы из истории органов внутренних дел. Вып. 4. М., Центральный музей МВД СССР, 1973. С. 5–16.

² Сборник нормативных актов по советскому исправительно-трудовому праву. М., 1959. С. 24–32.

которые составляли в последующем **Положение об общих местах заключения РСФСР 1920 г.**¹ Оно стало важным этапом в развитии исправительно-трудовых учреждений. Издание этого нормативного акта было вызвано необходимостью установления определенных правил содержания заключенных, создания единообразного режима в местах заключения. Установив четкое распределение заключенных на категории и разряды и определив для них различные условия содержания, которые изменялись в зависимости от степени исправления, Положение тем самым закрепило прогрессивную систему отбывания наказания в местах заключения.

Согласно Положению все вновь поступившие в места лишения свободы помещались в разряд испытуемых. Не поддающиеся исправлению осужденные переводились в штрафной разряд, где устанавливался особо строгий режим содержания. Лица, проявляющие стремление к исправлению, переводились в разряд исправляющихся, а оттуда за отличное поведение — в образцовый. Перевод из одного разряда в другой осуществлялся коллегией места заключения на основании характеристики с учетом поведения, отношения к труду и обучению.

Положение устанавливало девять видов дисциплинарных наказаний:

- 1) выговор наедине или в присутствии других осужденных;
- 2) ограничение или лишение права пользоваться библиотекой;
- 3) ограничение или лишение права переписки;
- 4) ограничение или лишение права свиданий;
- 5) ограничение права выписки или передачи;
- 6) перевод на уменьшенный продовольственный паек (применялся за отказ от работы);
- 7) карцер на срок до 14 суток с выдачей горячей пищи и выводом на прогулку через два дня на третий;
- 8) перевод в низший разряд;
- 9) продление срока заключения.

Кроме того, в случае упорного неповиновения заключенных или особой тяжести нарушения ими установленного режима коллегия мест заключения могла обратиться в Распределительную комиссию с представлением о переводе заключенного в особую (изоляционную) тюрьму.

В соответствии с Положением все заключенные подразделялись на три группы:

- 1) лица, совершившие преступления, не имеющие корыстного характера;
- 2) лица, совершившие преступления в корыстных целях;
- 3) рецидивисты первой и второй группы.

¹ См.: СУ РСФСР. 1921. № 23–24. Ст. 141.

Коллегия НКЮ РСФСР 5 апреля 1922 г. утвердила **Положение о переходных исправительных домах**¹.

Переходные исправительные дома утверждались для заключенных, приговоренных на срок свыше 3 лет и переведенных в общих местах заключения (исправдоме) в разряд образцовых, а также для тех приговоренных, которые прибыли в разряд и пробыли в нем (в разряде исправляющихся) не менее $\frac{1}{4}$ общего срока и отличились безукоризненным поведением, трудолюбием и успехами в школьных занятиях (§ 1).

Дальнейшее развитие получил институт досрочного освобождения, который все более оформляется как институт условно-досрочного освобождения. В этом отношении определяющую роль сыграл **Декрет СНК РСФСР от 21 марта 1921 г. «О лишении свободы и о порядке условно-досрочного освобождения заключенных»**², в котором институт условно-досрочного освобождения от дальнейшего отбывания наказания регулировался в аспекте общих принципов уголовной ответственности и, в частности, достижения целей наказания.

Обращает на себя внимание практика издания актов применения условно-досрочного освобождения конкретных категорий осужденных в связи с определенными событиями. Так, 5 марта 1923 г. был издан **Декрет ВЦИК «Об условно-досрочном освобождении заключенных — женщин ко дню празднования интернационального дня работницы»**³. Предписания Декрета распространялись лишь на тех осужденных женщин, которые к 8 марта 1923 г. уже отбыли половину срока наказания.

С появлением значительного числа подзаконных актов в сфере исправительно-трудового права возникла необходимость их систематизации. Потребность в этом была подтверждена научными и практическими работниками на Всероссийском съезде работников исправительно-трудовых учреждений, проходившем в Москве с 18 по 24 октября 1923 г.

В результате систематизации в 1924 г. был принят первый советский **Исправительно-трудовой кодекс РСФСР**⁴.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г. подробно регламентировал вопросы организации режима прогрессивной системы и применения дисциплинарных мер воздействия.

В зависимости от особенностей личности, социального положения, мотивов преступления, поведения, успехов в работе и обучении, а также в целях исключения вредного влияния отрицательно настроенной части

¹ См.: Сборник основных приказов. Петроград, 1922. С. 24–28.

² См.: СУ РСФСР. 1921. № 22. Ст. 138.

³ См.: СУ РСФСР 1923. № 18. Ст. 230.

⁴ СУ РСФСР. 1924. № 86. Ст. 870.

преступников на других заключенных осужденные распределялись по разрядам. Это позволяло исправляющихся заключенных переводить из низших в высшие разряды.

При переводе из одного разряда в другой различали три категории заключенных:

- 1) подлежащие лишению свободы со строгой изоляцией;
- 2) профессиональные преступники, а также лица, не принадлежащие к классу трудящихся;
- 3) все остальные заключенные, не отнесенные к первым двум категориям.

При поступлении в исправительно-трудовые учреждения заключенные первой и второй категорий помещались в нижний разряд, а осужденных к третьей категории — в любой из трех разрядов.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г. закрепил следующую систему мест заключения:

- 1) места заключения для применения мер социальной защиты исправительного характера;
- 2) места заключения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера;
- 3) места заключения для применения мер защиты медицинского характера.

Систему учреждений для применения мер социальной защиты исправительного характера по Исправительно-трудовому кодексу РСФСР 1924 г. составляли:

- 1) дома заключения для подсудимых, приговоренных к лишению свободы до вступления приговора в законную силу, лишенных свободы на срок до 6 месяцев;
- 2) исправительно-трудовые дома для лишенных свободы на срок свыше 6 месяцев;
- 3) трудовые колонии (сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные) для лишенных свободы без строгой изоляции на срок не свыше 5 лет, принадлежавших к классу трудящихся, совершивших преступления по неосторожности в первый раз или в силу тяжелых материальных условий, случайно и не склонных к побегу;
- 4) изоляторы специального назначения для лишенных свободы со строгой изоляцией, не принадлежащих к классу трудящихся, а равно лиц, хотя и принадлежащих к трудящимся, но особо опасных для Республики или переведенных в порядке дисциплинарного взыскания;
- 5) переходные исправительно-трудовые дома для лиц, обнаруживших способность к трудовой жизни и отбывших часть срока лишения свободы в других местах заключения (полусвободный режим).

В систему учреждений медико-педагогического характера входили:

- 1) трудовые дома для осужденных к лишению свободы несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 16 лет;
- 2) трудовые дома для осужденных к лишению свободы правонарушителей из числа рабоче-крестьянской молодежи в возрасте от 16 до 20 лет.

Учреждения медицинского характера состояли из колоний, институтов психиатрической экспертизы, больниц и т.п.

С начала 30-х гг. в исправительно-трудовых учреждениях системы НКЮ РСФСР политико-воспитательные аппараты сосредоточили свое внимание на организации социалистического соревнования, ударничестве, культурно-массовой работе, общеобразовательном и профессионально-техническом образовании. В исправительно-трудовых учреждениях действуют товарищеские суды осужденных. К воспитательной работе с осужденными на общественных началах привлекались местные театры.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК от 15 декабря 1930 г. находящиеся в ведении НКВД места заключения перешли в подчинение НКЮ союзных и автономных республик. В составе НКЮ РСФСР было создано Главное управление исправительно-трудовых учреждений (ГУИТУ)¹.

Временное положение о местах лишения свободы 1931 г. закрепило следующую систему мест лишения свободы:

- 1) изоляторы для подсудимых;
- 2) пересыльные пункты;
- 3) исправительно-трудовые колонии;
- 4) больницы и учреждения для медицинской экспертизы;
- 5) учреждения для несовершеннолетних правонарушителей².

В конце 20-х гг. в исправительно-трудовой политике происходит отход от принципа гуманизма и усиливается карательная функция органов, исполняющих наказания, особенно в отношении осужденных, не принадлежащих к рабочим и крестьянам. Целый ряд мер был направлен на укрепление режима, в частности, ограничивались зачеты рабочих дней, предоставление отпусков, досрочные переводы в высшие разряды «классово чуждых элементов», социально опасных преступников, рецидивистов.

Новый этап истории пенитенциарной системы Советского государства открывает **Положение об исправительно-трудовых лагерях**, утвержденное постановлением СНК СССР от 7 апреля 1930 г.¹

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века: Учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. А.И. Зубкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 322.

² Там же.

Положение об исправительно-трудовых лагерях (ИТЛ) вместо прежнего деления на лишение свободы со строгой изоляцией и без таковой установило деление на лишение свободы в отдельных местностях СССР и лишение свободы в общих местах заключения. Лишение свободы на срок до 3 лет должно было отбываться в общих местах заключения, а на срок от 3 до 10 лет — в ИТЛ.

В 1931 г. было утверждено Временное положение о зачете рабочих дней заключенным, содержащимся в ИТЛ.

Зачет по первой категории труда устанавливался из расчета 4 дня срока за 3 дня работы, по второй — 5 дней срока за 4 дня работы.

Работа исправительно-трудовых учреждений была включена в народнохозяйственный план. В 1933 г. систему мест лишения свободы дополнили школы фабрично-заводского ученичества (ФЗУ) индустриального и сельскохозяйственного типа.

Осужденные, систематически и злостно нарушающие режим содержания, направлялись в штрафные исправительно-трудовые колонии. Данный порядок был определен **Временным положением о местах лишения свободы**, утвержденным Главным управлением исправительно-трудовых учреждений НКЮ РСФСР².

1 августа 1933 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили и ввели в действие новый **Исправительно-трудовой кодекс РСФСР**³.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1933 г. устанавливал пять видов мест лишения свободы:

- 1) изоляторы для подсудимых;
- 2) пересыльные пункты;
- 3) исправительно-трудовые колонии (фабрично-заводские, сельскохозяйственные, массовых работ и штрафные);
- 4) учреждения для применения к лишенным свободы мер медицинского характера (институты психиатрической экспертизы, колонии для туберкулезных и других больных);
- 5) учреждения для несовершеннолетних, лишенных свободы (школы ФЗУ индустриального и сельскохозяйственного типа).

Система деления заключенных на разряды и категории отменялась.

Предусматривалось создание самостоятельных организаций осужденных, таких, как массово-производственные, культурно-массовые, санитарно-бытовые, товарищеские суды.

Существенным недостатком Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1933 г. явилось то, что он не регламентировал деятельность

¹ СЗ СССР. 1930. № 22. Ст. 248.

² См.: Временное положение о местах лишения свободы ГУИТУ НКЮ РСФСР. М., 1931.

³ См.: СУ РСФСР. 1933. № 48. Ст. 208.

всех мест заключения, так как не распространялся на ИТЛ, не включал содержащихся в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г. норм, касающихся трудоустройства, оказания помощи освобождающимся.

Начиная с 30-х гг. в целях изоляции отрицательно настроенных заключенных и борьбы с внутрилагерной преступностью, в ИТЛ создавались штрафные изоляторы, злостные нарушители режима этапировались для дальнейшего отбывания на острова Северного Ледовитого океана.

Следует отметить, что нормы Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1933 г. несли на себе отпечаток временного отступления в осуществлении карательной политики от наиболее суровых репрессивных мер.

Вместе с тем эта «передышка» носила кратковременный характер. С образованием общесоюзного НКВД в 1934 г. Исправительно-трудовой кодекс 1933 г. фактически утратил свое назначение и силу.

В 1934 г. в связи с образованием НКВД СССР все места лишения свободы были вновь переданы в его ведение.

Начиная с конца 1938 г., происходит усиление изоляции заключенных в ИТЛ. Изолировались осужденные, судимые за бандитизм и разбой, водворявшиеся в штрафной изолятор, получившие вторую судимость в лагере, склонные к побегу, отказывающиеся от работы и систематически нарушающие требования режима.

15 июля 1939 г. **Приказом НКВД СССР «Об отмене практики зачета рабочих дней и условно-досрочного освобождения»** в целях максимального использования рабочей силы заключенных на строительстве и производстве была отменена система досрочного освобождения заключенных.

С началом войны перед НКВД СССР встала задача перестройки лагерей и колоний в соответствии с требованиями военного времени. В 1941 г. из мест лишения свободы было освобождено 480 тыс. осужденных с направлением в действующую армию и 200 тыс. освобождено и направлено для выполнения оборонных работ.

В феврале 1942 г. было введена в действие **Инструкция, регулирующая порядок содержания осужденных в годы войны**. Она определяла применение оружия без предупреждения при нападении на работников мест заключения или охрану и при отказе приступить к работе.

Отмена в 1947 г. смертной казни существенно осложнила обстановку в местах лишения свободы. В этой ситуации государство приняло решение об организации лагерей особого назначения, в которых содержались лица, осужденные за особо опасные преступления, которые по

сравнению с иными категориями осужденных несли повышенную дисциплинарную ответственность за нарушение режима.

В 1953 г. произошло особо значимое событие для мест лишения свободы: массовое освобождение осужденных за уголовные преступления по амнистии. Однако при подготовке амнистии не были предусмотрены меры по нейтрализации отрицательных последствий, свойственных любой амнистии. Не прорабатывались вопросы трудового и бытового устройства освобождаемых. А ведь часто освобождаемые не имели места жительства, потеряли социальные связи с родственниками. Таким образом, значительная часть осужденных оказалась неподготовленной к жизни на свободе и, не найдя помощи от государства в решении социально-бытовых вопросов, снова встала на путь совершения преступлений.

10 июля 1954 г. было утверждено **Положение «Об исправительно-трудовых лагерях и колониях СССР»**¹.

Основной задачей исправительно-трудовых учреждений признавалось создание условий, исключающих возможность совершения осужденными новых преступлений, а конечной целью их деятельности — исправление и перевоспитание осужденных на основе приобщения к общественно полезному труду. Положение предусматривало проведение общеобразовательной и профессионально-технической подготовки заключенных.

50-е гг. XX в. стали этапом критической переоценки организационных структур исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, содержания их работы, подготовки частичной реализации реформы уголовно-исполнительной системы со всеми ее репрессивными атрибутами. Правовой основой реформы стали **Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик**, утвержденные на второй сессии Верховного Совета СССР 5-го созыва 25 декабря 1959 г.²

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 9 сентября 1961 г. № 154/3 было утверждено **Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД РСФСР**³.

Положение предусматривало в целях раздельного содержания разных по степени общественной опасности категорий осужденных и дифференцированного на них воздействия четыре вида режима: общий, усиленный, строгий и особый. Тюремь, как места лишения свободы, сохранялись, но только для осужденных, нуждающихся в особо строгой

¹ См.: Уголовно-исполнительное право: Учебник / под ред. И.В. Шмарова. М., 1998. С. 75.

² См.: Ведомости ВС СССР. 1959. № 1. Ст. 6.

³ ВВС РСФСР. 1961. № 37. Ст. 556.

изоляции. С принятием данного положения ликвидировался один из основных недостатков прежнего распределения осужденных по видам режима — совместное содержание впервые осужденных и неоднократно судимых.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 октября 1969 г. № 4374-VII вводились в действие **Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик**¹, а 18 декабря 1970 г. был утвержден и 1 июля 1971 г. вступил в силу новый **Исправительно-трудовой кодекс РСФСР**².

Основы и Кодекс расширили предмет исправительно-трудового законодательства, так как они стали регулировать четыре вида наказаний: 1) лишение свободы; 2) исправительные работы; 3) ссылку; 4) высылку.

Учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, традиционно занимали ведущие места в уголовно-исполнительной системе страны.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР предусматривал случаи временного оставления осужденных в следственных изоляторах или тюрьме, если это было необходимо для производства следственных действий, а также для выполнения хозяйственных работ.

Тюрьмы предназначались для содержания особо опасных рецидивистов, которым лишение свободы назначалось в виде тюремного заключения, лиц, осужденных за тяжкие преступления, а также лиц, переведенных из исправительно-трудовых колоний за злостные нарушения режима.

Кроме того, Исправительно-трудовой кодекс РСФСР предусматривал исполнение наказания в отношении несовершеннолетних в воспитательно-трудовых колониях общего и усиленного режима.

В качестве основных средств исправления и перевоспитания осужденных Исправительно-трудовой кодекс РСФСР называет: режим отбывания наказания, общественно полезный труд, политико-воспитательную работу, общеобразовательное и профессионально-техническое обучение осужденных.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР закрепил основные формы политико-воспитательной работы с осужденными, отнеся к ним: трудовое соревнование; разъяснение законодательства; агитационную и пропагандистскую работу; культурно-массовую и физкультурно-спортивную работу; индивидуальную работу.

Политико-воспитательная работа с осужденными должна была проводиться дифференцированно с учетом вида исправительно-трудовой

¹ Ведомости ВС СССР. 1969. № 41. Ст. 365.

² Ведомости ВС СССР. 1970. № 51. Ст. 1220.

колонии и установленного в нем режима. В тюрьмах и помещениях камерного типа такая работа проводилась покамерно.

12 июня 1970 г. был введен новый вид уголовного наказания — условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением к труду.

Режим исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в 70–90-е гг. XX в. в своей основе был определен Основами и Исправительно-трудовым кодексом РСФСР, а также широким комплексом подзаконных актов.

Они устанавливали нормы приема осужденных в учреждения, правила их поведения во время работы и отдыха, перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, перечень и количество предметов и вещей, которые они могут иметь при себе, порядок изъятия запрещенных предметов, правила проведения проверок, свиданий, приема и вручения осужденным посылок, передач и т.д.

В исправительно-трудовых учреждениях (ИТУ) устанавливается отрядная система, которая юридически закреплялась Правилами внутреннего распорядка ИТУ 1972 г. Численность осужденных в отрядах определялась в зависимости от вида режима ИТУ и составляла от 50 до 120 человек.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 февраля 1977 г. был введен новый вид колоний-поселений для лиц, совершивших преступления по неосторожности, осужденных к лишению свободы на срок не свыше 5 лет. В дальнейшем в исправительно-трудовые колонии-поселения стали направляться все лица, впервые осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности. В 1985 г. создается новый вид исправительно-трудовых колоний-поселений для впервые осужденных за умышленные преступления.

В 1977 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР Основы исправительно-трудового законодательства были дополнены нормой о «краткосрочных выездах за пределы мест лишения свободы». В соответствии с данной нормой краткосрочные выезды могли быть разрешены осужденным в связи с исключительными личными обстоятельствами.

В 1977 г. Основы уголовного законодательства закрепили порядок условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду.

15 марта 1983 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР № 8919-Х было утверждено **Положение о порядке и условиях испол-**

нения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных¹.

Положение определяло правовые основы применения уголовных показаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штрафа, общественного порицания, конфискации имущества, лишения воинского или специального звания.

§ 5. Уголовно-исполнительное право современной России

В июне 1990 г. была принята **Концепция реформы уголовно-исполнительной системы**². С принятием Концепции закончился перестроечный этап в осмыслении существовавшего в то время положения дел, поиске надежных ориентиров будущего развития пенитенциарной системы. Освободившись от бремени решения оперативных вопросов в связи с начавшимся переделом полномочий между центром и республиками, собственные органы которых инициативно забирали себе полномочия союзных структур, союзное МВД сосредоточилось на решении проблем реформирования пенитенциарной системы.

Концепция реформирования уголовно-исполнительной системы (УИС) представляла собой в обобщенном виде концептуальные ориентиры первых реформаторских шагов, которые в дальнейшем в той или иной мере осуществлялись в первые годы становления Российской Федерации.

Анализируемая Концепция реформирования УИС состояла из ряда разделов, определяющих устройство самой системы и основных направлений ее функционирования. Особое внимание уделялось вопросам правовой защищенности осужденных, социальной адаптации лиц, отбывших наказание, и кадровому обеспечению.

В Концепции указывалось на кризисное состояние действующей системы, подчеркивалась ее органическая принадлежность к подлежащим слоому структурам командного администрирования и вытекающая отсюда ведомственная закрытость, репрессивная направленность, декларативность закрепленных законом гуманных принципов и целей наказания при их применении.

В Концепции отмечалось, что система исполнения уголовных наказаний не может рассматриваться как ограниченная рамками отдельного ведомства замкнутая структура. Она «представляет собой комплекс государственно-правовых, социально-экономических и иных институ-

¹ Ведомости ВС СССР. 1983. № 12. Ст. 175.

² См.: Концепция реформы уголовно-исполнительной системы. М., 1991.

тов, затрагивает права и интересы значительной части населения страны»¹.

Концепция предполагала осуществить радикальную федерализацию имеющихся структур, строго ограничив компетенцию центра, которая должна была включать выработку исправительно-трудовой политики, «минимальных норм условий исполнения наказаний» и контроль за их соблюдением на всей территории государства.

Предполагалось, что союзные исполнительные органы будут обобщать пенитенциарную практику, разрабатывать и координировать выполнение международных, общегосударственных и межрегиональных программ по совершенствованию материального, кадрового, финансового, организационного, научного обеспечения системы, организовывать коммерческое посредничество в ее производственно-хозяйственной деятельности. Союзные республики предполагалось наделить широкими полномочиями и автономией в решении оперативных и стратегических вопросов развития и функционирования исправительно-трудовых учреждений, находящихся в их ведении.

Таким образом, Концепция предполагала разделение системы исполнения наказания на учреждения союзного, республиканского и местного подчинения. Порядок финансирования определялся из разноразрядных бюджетов Союза и входящих в него республик. Следует особо подчеркнуть факт того, что предусматривалась непосредственная подчиненность республиканских структур собственным органам власти и управления. В результате дробилась сама структура пенитенциарной системы, отдельные части которой должны были быть едины лишь на уровне общности политики, законодательства и элементов компетенции, отнесенных к ведению центра. При этом предполагалось осуществить переход к государственно-общественному управлению УИС как специфическим социальным комплексом и образовать трехзвенную систему управления.

Однако в связи с обретением самостоятельности и государственного суверенитета государство не пошло по пути децентрализации государственного управления пенитенциарной системы.

В дальнейшем были приняты важнейшие правовые акты в сфере применения уголовных наказаний и обращения с осужденными, что явилось составной частью реформы УИС.

Начиная с 1992 г., в России осуществляется реформа УИС, в результате которой принято более 30 законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, обеспечивающих поддержку и развитие системы исполнения уголовных наказаний.

¹ Там же. С. 5.

Одним из первых указов Президента РФ были отменены 50% удержания из заработка осужденных в доход государства и устанавливались лишь удержания по фактической стоимости питания и вещевого имущества, предоставленного осужденным¹.

12 июня 1992 г. был принят **Закон РФ № 2988-I «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР»**².

Этот Закон внес наиболее существенные изменения в нормативную базу функционирования УИС. Этим Законом российское исправительно-трудовое законодательство было приведено в соответствие с международными нормами права. Законом была гарантирована осужденным свобода совести и вероисповедания.

Служители культа разных конфессий получили возможность посещать места лишения свободы в целях исполнения религиозных обрядов.

Администрация исправительных учреждений обязывалась разъяснять осужденным их права и обязанности, условия труда и отдыха, а также предоставить возможность ознакомления с различными нормативными правовыми актами. Закон определял правовое положение администрации исправительных учреждений, требования, предъявляемые к персоналу, ответственность сотрудников ИТУ.

Закон предусмотрел возможность отпусков всем работающим осужденным, а время их работы в период отбывания наказания в виде лишения свободы стало засчитываться в общий трудовой стаж. Закон снял ограничения на отправление осужденными писем и телеграмм, отменил такие меры взыскания, как лишение посылок и передач, а также свиданий. Женщины, имеющие детей до 3 лет, получили возможность проживать с ними за пределами исправительного учреждения.

Законом РФ от 17 декабря 1992 г. № 4123-I «О внесении изменений в статью 24 Уголовного кодекса РСФСР»³ в России было введено пожизненное лишение свободы по отношению к осужденным, приговоренным к смертной казни и затем помилованным.

Исходя из этого положения, начали функционировать учреждения, предназначенные для содержания лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы.

¹ См.: *Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века: Учебник для вузов* / под ред. д.ю.н., проф. А.И. Зубкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 572.

² Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 29. Ст. 1687.

³ Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 1. Ст. 9.

21 января 1993 г. было принято **Постановление Верховного Совета РФ № 4329-I «О временных следственных изоляторах, расположенных на территориях исправительно-трудовых колоний, для содержания осужденных, в отношении которых приговоры не вступили в законную силу»**¹.

В соответствии с этим Постановлением осужденные, в отношении которых приговоры не вступили в законную силу, из переполненных следственных изоляторов могли переводиться во временные следственные изоляторы, созданные на территории исправительно-трудовых колоний.

18 февраля 1993 г. был принят **Закон РФ № 4510-I «О внесении изменений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Исправительно-трудовой кодекс РСФСР и Закон РСФСР “О милиции”**»², который отменил такие виды наказаний, как ссылка, высылка, условное осуждение с обязательным привлечением к труду и условное освобождение с обязательным привлечением к труду. Нужно отметить, что отмена последнего наказания была явно ошибочной и уже в новом УИК РФ этот вид наказания был вновь восстановлен (только под другим названием — «ограничение свободы»).

6 июля 1993 г. был принят **Закон РФ № 5329-I «О внесении изменений в Уголовный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР»**³, который внес существенные изменения в деятельность УИС.

Этот Закон ликвидировал исправительно-трудовые колонии усиленного режима. Осужденные, содержащиеся в таких колониях, переводились в колонии общего режима. Закон изменил систему распределения осужденных по видам режима, взяв за основу общественную опасность конкретной личности, а не количество судимостей, чем вошел в противоречие с принципом дифференциации исполнения наказания, так как в одном исправительном учреждении оказались лица как впервые судимые, так и рецидивисты.

Значительные изменения в функционирование исправительных учреждений внес **Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»**⁴.

Закон состоит из 7 глав и 38 статей.

¹ Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 6. Ст. 184.

² Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 360.

³ Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1234.

⁴ Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.

В первой главе определены принципы, правовая основа деятельности УИС.

Во второй главе раскрываются организация УИС и обеспечение ее деятельности.

Третья глава посвящена основам организации деятельности учреждений, исполняющих наказания: права и обязанности учреждений, исполняющих наказания; порядок привлечения осужденных к труду и обучению.

Четвертая глава посвящена правам и обязанностям работников УИС. В ней определяется, кто может быть отнесен к работникам и трудовым коллективам этой системы.

Пятая глава раскрывает специфические вопросы, связанные с общими правилами, требованиями и особенностями применения сотрудниками физической силы, спецсредств и оружия.

В шестой главе раскрываются основания правовой и социальной защиты работников УИС.

В последней, седьмой главе изложены требования к контролю за деятельностью УИС.

В Законе уделено большое внимание вопросам экономики мест лишения свободы, многообразию производственной деятельности в исправительных учреждениях, повышению обеспечения прав осужденных. Он детально регламентирует применение к осужденным физической силы, технических средств и оружия.

Значение этого Закона состоит в том, что он определяет УИС, ее аппарат управления и место в системе органов государственной и исполнительной власти, регламентацию основ деятельности исправительных учреждений.

Закон впервые устанавливает принципы функционирования рассматриваемой системы, что, безусловно, является достижением. Таких принципов в Законе четыре: 1) законность; 2) гуманизм; 3) уважение прав человека; 4) приоритет исправления осужденных перед производственной деятельностью.

Существенные изменения в этот период произошли в системе учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

В УИС наряду с исправительно-трудовыми и воспитательно-трудовыми колониями и тюрьмами были включены следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения ее деятельности, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения, а также территориальные и центральные органы ее управления.

Были ликвидированы спецкомендатуры органов внутренних дел, исполняющие наказание в виде условного осуждения (освобождения) с

обязательным привлечением к труду. Прекращено исполнение наказаний в виде ссылки и высылки в связи с их отменой.

Мы разделяем точку зрения С.Ф. Милюкова о том, что эти действия были опрометчивыми, поскольку игнорировали реальные и потенциальные возможности отмененных видов наказаний.

Так, в 1992 г. условно, с обязательным привлечением к труду было осуждено 39 174 человека, или 6,3% всех осужденных (по официальной статистике в их число включены и условно-осужденные с испытательным сроком, хотя такая мера наказанием ни юридически, ни фактически не является). Сотни тысяч осужденных, будучи освобожденными из исправительно-трудовых колоний, в порядке ст. 53² УК РСФСР 1960 г. находились в режиме полусвободы. Данные категории осужденных в последующем стали приговариваться к неадекватно мягким наказаниям или подвергаться лишению свободы, что приводило к отрицательным криминологическим последствиям. Законодатель попытался исправить допущенную ошибку, реанимировав уже через 3 года некоторые из рассматриваемых наказаний под новым названием «ограничение свободы» (ст. 53 УК РФ). Однако за это время была полностью утрачена соответствующая инфраструктура и кадровый потенциал, необходимый для реализации данного наказания.

Особое внимание необходимо обратить на судьбу таких наказаний, не связанных с изоляцией от общества, как ссылка и высылка. Оба эти наказания, в первую очередь так называемая колонизаторская ссылка, имеют многовековую историю применения и во многих странах мира, и в России. Однако с начала 70-х гг. прошлого столетия в советской уголовно-правовой литературе они (прежде всего ссылка) зачастую стали получать негативную оценку.

В качестве доводов в пользу запрещения ссылки приводили следующие аргументы: неэффективность; разрушение социальных связей осужденного; неудовлетворительное исполнение и редкое применение судами.

Эти доводы можно опровергнуть следующими аргументами.

Более высокий уровень рецидива сам по себе не может свидетельствовать о недостаточной эффективности того или иного наказания, поскольку, в частности, к ссылке приговаривались более злостные преступники. Что касается разрушения социальных связей преступника, то это обстоятельство в ряде случаев не только не свидетельствует об ущербности данного вида наказания, но и весьма желательно, так как эти связи часто бывают криминогенными. Редкое назначение судами ссылки объясняется как недооценкой карательного и воспитательного потенциала ссылки, так и несовершенством действовавшего уголовного закона.

Поэтому мы поддерживаем позицию некоторых ученых (С.Ф. Милукова и др.) о необходимости возвращения ссылки и высылки в ответственную систему наказаний.

Необходимо отметить произошедшие существенные изменения в режиме исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, которые были внесены вышеназванным Законом. Заслуживает внимания требование Закона о том, что осужденным должны быть разъяснены в полном объеме их права и обязанности, условия труда и отдыха. Закон, наряду со свиданиями, осужденным предоставил право на четыре телефонных разговора в год продолжительностью до 15 минут каждый при наличии технических возможностей.

Закон изменил условия и порядок краткосрочных выездов осужденных из мест лишения свободы. Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка при исправительно-трудовых колониях, был разрешен краткосрочный выезд за пределы мест лишения свободы на время отпуска для устройства детей у родственников, опекунов или в детские дома, продолжительностью не менее 15 суток, не считая времени нахождения в пути.

Закон отменил ограничения на отправление осужденными писем и телеграмм. Осужденные получили право получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества.

Существенные изменения претерпели меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных. В качестве поощрения было предусмотрено разрешение дополнительного телефонного разговора, разрешение дополнительно расходовать деньги в сумме, составляющей 15% от установленного законом минимального размера оплаты труда на покупку предметов питания и предметов первой необходимости. Были отменены дисциплинарные взыскания в виде лишения очередного свидания, лишения права на получение очередной посылки или передачи и запрещения на срок до одного месяца покупать продукты питания, внеочередное дежурство по уборке территории. Необходимо отметить, что данные изъятия вызвали справедливое недовольство у сотрудников ИТУ в связи с необоснованным ограничением комплекса мер дисциплинарного воздействия на правонарушителей.

Заслуживает внимания Постановление Конституционного Суда РФ от 23 июня 1995 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности части первой и пункта 8 части второй статьи 60 Жилищного кодекса РСФСР в связи с запросом Муромского городского народного суда Владимирской области и жалобами граждан Е.Р. Такновой, Е.А. Оглоблина, А.Н. Ващука»¹. В результате рассмотрения данного дела нормы

¹ СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2622.

Жилищного кодекса РСФСР об утрате гражданином права на жилье при осуждении к наказанию в виде лишения свободы на срок свыше 6 месяцев признаны не конституционными.

Другое Постановление Конституционного Суда от 16 октября 1995 г. № 11-П¹ признало не конституционным ст. 124 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях РСФСР». Согласно этому Постановлению приостановление выплаты трудовых пенсий на время лишения пенсионера свободы по приговору суда признано противоречащим Конституции РФ.

В 1995 г. была принята **Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г.**²

Во вводной части Концепции было определено, что УИС МВД России представляет собой совокупность учреждений и органов, исполняющих уголовное наказание, и включает комплекс государственно-правовых, социально-экономических, психолого-педагогических институтов. В Концепции было заявлено, что благодаря гуманизации исполнения наказаний, принятым мерам по созданию дифференцированных условий содержания осужденных в зависимости от степени их социальной опасности, приоритету стимулирующих мер воздействия над запрещающими удалось в определенной степени стабилизировать обстановку в учреждениях, исполняющих наказания.

Однако, как указывалось в Концепции, в полной мере решить имеющийся комплекс проблем не удастся. Причиной, сдерживающей углубленное реформирование системы, была названа действующая правовая база исполнения уголовных наказаний, а также ее недостаточное бюджетное финансирование. Среди причин, оказывающих негативное влияние на УИС, назывались: негативные экономические тенденции, которые оказали влияние на весь процесс исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы; повышенная криминогенность состава осужденных; неурегулированность в действующем законодательстве; дифференциация условий исполнения наказаний в соответствии с психологическими особенностями и степенью социально-нравственной деградации осужденных, их педагогической запущенностью; несоответствие положениям и нормам законодательства условий размещения подозреваемых и обвиняемых; изношенность материальной базы 40% колоний; дефицит квалифицированных сотрудников.

¹ СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4110.

² См.: Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г. // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов. М., 1997. С. 507–528.

Сложившееся положение продиктовало необходимость радикальных преобразований уголовной и уголовно-исполнительной политики совершенствования действующей законодательной базы, продолжения и углубления реформы организационно-правовых основ деятельности УИС. Целью реорганизации было определено качественное изменение рассматриваемой системы, повышение эффективности деятельности органов и учреждений.

В Концепции были определены основные направления реорганизации УИС, которые заключались в осуществлении следующих мероприятий.

1. Поэтапное реформирование организационно-структурного построения и штатного обеспечения органов и учреждений, исполняющих наказания. В рамках данного направления реформирования предполагалось сохранить в структуре МВД России на первом (1996–1997 гг.) и втором (до 2000 г.) этапах централизованную трехуровневую систему управления органами и учреждениями, исполняющими наказания: центральные органы управления — территориальные органы управления — учреждения, исполняющие уголовные наказания.

По мере расширения прав субъектов РФ, стабилизации социально-экономической ситуации в стране, развития регионального законодательства и при благоприятном ходе развития государства предполагалось приступить на третьем этапе (2000–2005 гг.) к децентрализации управления и переходу на смешанный тип управления органами и учреждениями, исполняющими уголовные наказания: централизованный и территориальный.

2. Осуществление организационно-штатных мероприятий, направленных на:

1) дальнейшее разграничение полномочий между центральными, территориальными органами и учреждениями, исполняющими наказания, включая организационно-штатное и кадровое обеспечение УИС;

2) повышение статуса первых руководителей территориальных органов управления; создание в УИС структур по воспитательной работе среди личного состава; организацию в УИС сети собственных учебных центров для подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников, исполняющих наказания.

3. В целях разграничения компетенции органов внутренних дел РФ и органов внутренних дел субъектов РФ Концепция предполагала:

1) возложить на центральные органы управления разработку общих начал и принципов уголовно-исполнительной политики, федерального уголовно-исполнительного законодательства, федеральных минимальных норм, определяющих условия исполнения наказаний, контроль за их обязательным соблюдением на всей территории РФ;

2) оставить за центральными органами управления обобщение пенитенциарной практики, координацию выполнения международных федеральных и межрегиональных программ и договоров, материальное, кадровое, финансовое, организационное и научное обеспечение системы.

Концепция предусматривала реорганизацию практики работы с персоналом УИС и его социально-правовую защиту.

В рамках этого направления предусматривалось: установление высокого официального статуса и общественного престижа работника УИС; повышение уровня профессиональной правовой культуры сотрудников, роли руководителей подразделений, общих собраний, судов чести, советов наставников, ветеранов и других общественных формирований в воспитательной работе с личным составом.

Реорганизация социально-правовой защиты осужденных предусматривает создание условий и порядка исполнения наказаний, обеспечивающих: гуманное отношение к осужденным, подозреваемым и обвиняемым; права человека и его интересы; стимулирование правопослушного поведения осужденных, подозреваемых и обвиняемых; дифференцированный подход к различным категориям осужденных. Организация порядка отбывания наказания в соответствии с Концепцией должна основываться на международных нормах и предусматривать раздельное содержание осужденных впервые и повторно, осужденных за насильственные и иные преступления, осужденных, положительно характеризующихся и злостно нарушающих режим. Концепция исходит из расширения гарантированного минимума благ, предоставляемых осужденным (свидания, посылки, передачи, приобретение продуктов питания, отчисления на лицевой счет).

Заслуживают внимания мероприятия, направленные на развитие науки. Реализация данного направления предполагает:

- 1) организовать развитие прикладной и фундаментальной науки в соответствии с Концепцией научно-исследовательской деятельности и Положением об организации научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности УИС;
- 2) приоритетными направлениями научных исследований считать концептуальные проблемы развития УИС, создания и обновления законодательной и подзаконной нормативной правовой базы деятельности УИС, улучшение организационно-структурного построения УИС.

21 декабря 1996 г. был принят **Федеральный закон № 160-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР в связи с принятием Уголовного кодекса Российской Федерации»**¹.

¹ СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5881.

Указанный Закон привел в соответствие с УК РФ терминологию Исправительно-трудового кодекса РСФСР, а также регламентировал исполнение новых видов наказаний.

18 декабря 1996 г. Государственной Думой был принят **Уголовно-исполнительный кодекс РФ**, который явился отражением современной уголовно-исполнительной политики России.

В октябре 1997 г. Президент РФ подписал **Указ № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»**¹.

В Указе сказано, что в целях совершенствования системы исполнения уголовных наказаний Российская Федерация в соответствии с рекомендацией Комитета Министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах должна осуществить поэтапное реформирование УИС МВД России, предусмотрев ее передачу в ведение Министерства юстиции РФ.

В 1998 г. вышел **Указ Президента РФ № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации»**².

Указом предписывалось передать до 1 сентября 1998 г. уголовно-исполнительную систему МВД России с входящими в ее состав по состоянию на 1 августа 1998 г. центральными и территориальными органами, учреждениями, предприятиями, организациями и имуществом, используемым ею в своей деятельности, в ведение Министерства юстиции РФ.

Перевод УИС в ведение Министерства юстиции РФ существенно изменил характер деятельности последнего, вывел его в число силовых ведомств. В отличие от других правоохранительных органов Министерство юстиции РФ занимает особое положение. Оно выполняет широко-масштабные правовые мероприятия по поддержанию правопорядка в стране в целом. В связи с этим передача УИС в ведение Министерства юстиции РФ рассматривается как возможность обеспечения более высокого соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний, так как оно свободно, не связано грузом прошлого, у него отсутствует синдром продолжения психологического давления на лицо, преступившее закон и за это отбывающее наказание.

¹ СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4683.

² СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3841.

Правительство РФ 29 августа 2001 г. Постановлением № 636 утвердило **Федеральную целевую программу «Реформирование Уголовно-исполнительной системы на 2002–2006 годы»**¹.

Целями и задачами Программы было определено:

- 1) приведение условий содержания лиц, заключенных под стражу, в соответствие с требованиями Минимальных стандартных Правил обращения с заключенными и положениями УИК РФ;
- 2) повышение социальной защищенности персонала СИЗО и тюрем, исправительных учреждений;
- 3) создание необходимых условий для обеспечения трудовой занятости осужденных и улучшение экономических показателей их трудовой деятельности; устойчивое функционирование промышленного сектора УИС.

¹ СЗ РФ. 2001. № 38. Ст. 3743.

Глава III. Наука уголовно-исполнительного права

§ 1. Пенологические основы пенитенциарной науки и ее развитие в дореволюционной России

Пенология — наука о наказании (*поена*, лат. — наказание, *logos*, греч. — наука).

Общество с древних времен применяет наказание. Большая роль в воздействии на социальные процессы, включая и процессы, имеющие отношение к борьбе с преступностью, принадлежала религии.

Религия, особенно в исламских фундаменталистских государствах, контролирует не только дурные поступки людей, но и их мысли. Наиболее внушительные системы карательного и религиозного воздействия на общественную жизнь были созданы в IV–III тысячелетиях до н.э. в Древнем Египте, Вавилоне, Индии.

В Древнем мире наказание и религиозное внушение дополняли друг друга в практике воздействия на преступников. Наказание заставляло уважать религию, религия обожествляла кару.

Образцом такого взаимопроникновения являются законы Ману. Вот один из них: «Наказание управляет человеческим родом, наказание его охраняет, наказание бодрствует, когда все спит»¹.

Зачастую наказание рассматривалось как неотъемлемый элемент государственного управления. В XV в. до н.э. в Древнем Китае в теории государственного управления были сформулированы принципы управления людьми. Китайский император Гунсунь Ян (390–338 до н.э.) считал, что для удержания и укрепления власти необходимо наказывать еще до того, как совершен проступок, тогда исчезнут и тяжкие преступления, и в государстве будет порядок².

Развитие общества постепенно подвело человечество к осознанию роли воспитания в борьбе с преступностью. Еще философы древности — Конфуций, Пифагор, Демокрит, Сократ, Платон отмечали возможности предупреждения преступности посредством правильного воспитания.

Пифагор заложил основы системы гражданского воспитания в Древней Греции, а Демокрит развил идеи воздействия на преступность с помощью воспитания.

Платон разработал систему наказаний за различные преступления и даже определил оптимальное количество тюрем, которое должно иметь государство, чтобы достичь эффективного наказания. Он считал, что

¹ Законы Ману. М., 1960. С. 47; Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Одесса, 1900. С. 111.

² См.: Книга правителя области Шан. М., 1968. С. 162–166.

устанавливать законы и угрожать наказанием нужно своевременно, предвосхищая преступления¹.

Различные позиции, относящиеся к проблеме наказания, можно свести к трем позициям:

- 1) имеет ли государство право наказывать;
- 2) если да, то каким должно быть содержание наказания и в чем должны заключаться его цели;
- 3) существуют ли нравственные оправдания наказания.

Коротко охарактеризуем эти позиции или, точнее, теории.

Теории, отрицающие право государства наказывать. Наиболее ярко они представлены в учении Роберта Оуэна: «Государство должно отказаться от своего права наказывать тех, кого оно же довело до преступлений»².

Отрицая право государства наказывать правонарушителей, Оуэн не затронул вопросы о праве и обязанности государства охранять общество от преступных посягательств.

Теории, признающие право государства наказывать. Они исходят из того, что субъектом карательной власти является общество. Поэтому основания права наказывать следует искать в свойствах отдельной личности или в особенностях самого общества.

Н.С. Таганцев данные теории делил на две группы: 1) теории личные; 2) теории общественные.

Если обобщить все аргументы, выдвигаемые учеными, признающими право государства наказывать, то, по мнению М.П. Мелентьева, их можно суммировать в следующих положениях:

- 1) право наказывать вытекает из чувственных, нравственных и умственных свойств природы человека;
- 2) поскольку в обществе существует принуждение, должно существовать и наказание;
- 3) наказание является средством защиты государства от преступлений;
- 4) право государства наказывать строится на божественной воле;
- 5) наказание необходимо для поддержания правового порядка в государстве;
- 6) если существует правопорядок, то в силу этого должно существовать и уголовное правосудие, которое должно судить и наказывать преступников, подтверждая и охраняя таким путем правовые нормы³.

¹ Платон. Сочинения. Т. 3. Ч. 2. М., 1972. С. 406.

² Цит. по: Добролюбов Н.А. Роберт Оуэн и его попытки общественных реформ // Полн. собр. соч. Т. 4. М., 1987. С. 24.

³ Мелентьев М.П. Возникновение и развитие пенологии и пенитенциарной науки. Рязань, 2000. С.5.

За признанием права государства наказывать, естественно, возник вопрос: зачем наказывает государство?

В теории наказания центральное место отводилось и сейчас отводится выяснению и обоснованию его целей.

В этом плане теории наказания делятся на абсолютные, относительные и смешанные:

- а) **абсолютные теории** — это теории, обращенные к прошедшему и видящие в наказании исключительно плату за совершенное преступление;
- б) **относительные теории** — это теории, обращенные к будущему и видящие в наказании полезность и целесообразность;
- в) **смешанные теории** — это теории, стремящиеся найти «золотую середину» между абсолютными и относительными¹.

Абсолютные теории включают нравственные, диалектические и божественные основания возмездия.

В основании этих теорий лежат воззрения выдающихся мыслителей древности: Аристотеля, Протагора, Платона, Сенеки, Цицерона.

Аристотель полагал, что возмездие законно и справедливо, однако его нельзя смешивать с местью².

Платон характеризовал наказание как благо для преступника, как очищение его души, которое «делает наказываемого или лучшим, или менее испорченным»³.

Протагор выступал против мести как цели наказания. Наряду с целью устрашения он развивал идеи об исправлении преступников⁴.

Полное завершение эти взгляды получили в немецкой философии в виде теории материального возмездия Канта и диалектического возмездия Гегеля.

Абсолютные теории видят в наказании акт самоцельный и независимый от каких бы то ни было результатов, которые им могут быть вызваны (*res absoluta ab effectu*). Они ставят законы выше государства, видя в последнем лишь исполнителя требований божества, природы вообще — космоса или человеческой природы, причем последняя, в частности, бралась или со стороны сенсуальной, или же со стороны интеллектуальной. Требования эти обязательны для государства, так что по конструкции этих теорий субъектом права наказания является собственно не государство, а божество, безличная природа или человеческая личность. Наказание представляется необходимой и неизбежной

¹ См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть: Учебник / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань, 2001. С. 45.

² См.: Аристотель. Этика. СПб., 1908. С. 89.

³ Платон. Сочинения Т. 3. Ч. 2. М., 1972. С. 339.

⁴ См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть: Учебник / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань, 2001. С. 46.

реакцией против преступления, получающей или характер мести и возмездия, или же характер меры зачета, уравниения, вознаграждения или удовлетворения, смотря по отправной точке зрения на те законы или потребности, которыми объясняются его существование.

К относительным теориям относятся теории полезности, устрашения, предупреждения и исправления.

И. Бентам отмечал, что наказание законно потому, что оно полезно или, правильнее говоря, необходимо, и потому, что причиняемые им страдания преступнику не могут выдержать сравнения с огромной пользой, приносимой им для общества¹.

Теория устрашения наказанием лиц, стремящихся совершить преступление, является наиболее старой представительницей относительных теорий наказания.

В Соборном уложении 1649 г. указывалось: «Чтобы иным неповадно было так делать».

Практически наказание человека, совершившего преступление, являлось способом устрашающего воздействия на массы, исключающего милость и сострадание к виновному. Отношение к нему определяется известной английской юридической поговоркой, характеризующей несоразмерность наказания преступлению: «Не потому ты будешь повешен, что украл лошадь, а для того, чтобы другие не крали лошадей».

По своим конечным результатам теория устрашения воздействует на неустойчивых членов общества, поэтому она тесно связана с теорией частного и общего предупреждения.

Основатель теории предупреждения Грольман считал, что целью наказания является уничтожение посредством принуждения в преступнике опасного состояния, которое может быть достигнуто путем физической изоляции его от общества.

В основу трудов великих просветителей XVIII в. — философов Вольтера, Дидро, Монтескье, Руссо был положен принцип гуманизма. Представитель классической школы уголовного права Ч. Беккариа в фундаментальном труде «О преступлениях и наказаниях» (1764) писал: «Цель наказания заключается не в истязании и мучении человека... цель наказания заключается только в том, чтобы воспрепятствовать виновному вновь принести вред обществу и удержать других от совершения того же»².

Теории исправления получили большое распространение в XIX в. Согласно таким теориям цель наказания может быть только одна —

¹ См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть: Учебник / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань, 2001. С. 46.

² Беккариа. Ч. О преступлениях и наказаниях. М., 1939. С. 243.

исправление преступника так, чтобы он по собственному своему почину перестал быть опасным для общественного спокойствия. Авторы этой теории предполагают только юридическое исправление преступника, подчеркивая безразличное отношение государства к мотивам правопослушного поведения лица, отбывшего наказание. Оппоненты данной теории утверждают, что эта теория бессильна в отношении рецидивистов, нравственно испорченных или умственно недоразвитых преступников.

По мнению В.Д. Спасовича, вся теория исправления ложна в своей основе, так как она «годится только для тщедушных натур и женственных характеров, а насильственное психическое врачевание для мощных и энергических характеров может окончиться оцепенением и сумасшествием»¹.

К смешанным теориям можно отнести теорию психологического принуждения А. Фейербаха, теорию справедливости П. Росси, теорию заглаживания вреда Велькера и интегративные теории И.Я. Фойницкого и Н.Д. Сергиевского².

А. Фейербах обосновывает суровость уголовного наказания исходя из того, что чем суровее наказание, тем оно целесообразнее, тем больше шансов на предотвращение преступлений. Эта теория нашла отражение в Баварском уложении 1813 г.

П. Росси в наказании видит причинение человеку страданий за совершенное им преступное деяние, т.е. воздаяние злом за зло. Если это делается сознательно и соразмерно, замечает П. Росси, то оно абсолютно справедливо. В основе наказания лежит идея правды и справедливости, но осуществление ее определяется пользой.

Справедливое всегда истинно, полезно, а несправедливое вредно. Следовательно, только соединением двух принципов — справедливого и полезного — может быть обосновано назначение и исполнение наказания.

Заглаживание причиненного вреда — первая обязанность преступника, необходимое условие его дальнейшего существования в обществе. Заглаживание вреда может быть добровольное или в результате государственного принуждения. Цель данного наказания выражается в юридическом исправлении преступника, в восстановлении уважения и до-

¹ Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Лекции. Часть общая. Т. 2. М., 1994. С. 6.

² См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть: Учебник / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань, 2001. С. 48.

верия к нему граждан, в восстановлении чести и достоинства пострадавшего, в восстановлении справедливости¹.

Интегративные теории были представлены российскими учеными И.Я. Фойницким, Н.Д. Сергиевским, которые к целям наказания отнесли устрашение, общую и частную превенцию. При этом под специальным предупреждением они понимали исправление осужденного до нравственного его возрождения.

Они основывались на работах Чезаре Беккариа, положившего начало «классической» криминологии и сформулировавшего важнейшие положения: наказание должно делать преступление «не выгодным» для преступника.

Во второй половине XVIII столетия практическая деятельность тюрем привлекала внимание ученых, общественных и религиозных организаций, правительств многих государств.

Состояние тюрем в конце XVIII в. было самое ужасное: везде наблюдалось смешение подозреваемых в совершении преступлений и осужденных, мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, здоровых и душевнобольных, нигде государство не брало на себя забот по материально-бытовому и медицинскому обеспечению заключенных.

Внимание к тюремному заключению также было вызвано тем, что в связи с развитием идеи об исправлении осужденного началась борьба против смертной казни и телесных наказаний. В этой связи тюрьма рассматривалась как эффективное средство в борьбе с преступностью. В этот период начали проводиться тюремные конгрессы, изобретаются различные тюремные системы, в университетах открываются кафедры тюремоведения. Правительства европейских государств и США не останавливаются перед значительными расходами для проведения реформы тюремной системы.

Начало реформы следует отнести к 1786 г., когда в Филадельфии, штат Пенсильвания, была создана первая одиночная тюрьма, которая получила название «пенитенциарий» (от лат. *poenitentia* — раскаяние).

Таким образом, в конце XVIII в. появилась новая отрасль знаний — наука об исполнении наказания в виде лишения свободы — пенитенциарная наука (тюремоведение). Предметом ее изучения стала практическая деятельность тюремных учреждений. Начало этой науке положили исследования Джона Говарда и Иеремии Бентама.

Д. Говард подготовил и раздал членам британского парламента проект закона «Акт о пенитенциарных учреждениях», который был принят

¹ Мелентьев М.П. Указ. соч. С. 9–10.

парламентом Англии. Его идеи оказали огромное влияние на гуманизацию системы наказания во всем мире. Вот основные из них:

- 1) главной целью тюремного заключения должно быть исправление преступника, приспособление его к правомерной жизни в обществе. Тюремное заключение должно быть не менее 5 лет, чтобы было время для изучения осужденного и его исправления;
- 2) раздельное содержание осужденных к лишению свободы мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых;
- 3) раздельное содержание осужденных в зависимости от степени тяжести совершенного преступления;
- 4) применение системы одиночного заключения;
- 5) гуманное отношение к заключенным;
- 6) обязательное привлечение заключенных к труду;
- 7) труд заключенных не должен приносить им страданий;
- 8) широкая постановка религиозного образования заключенных¹.

Д. Говард и И. Бентам составили пенитенциарную модель, которая предусматривала профессиональное обучение, трудовое и нравственное воздействие на преступников с целью исправления отрицательных привычек и нравов. Они предполагали искоренение приводящих к преступлению дурных нравов путем привлечения заключенных к труду в специальных мастерских, обучения трудовым специальностям, общего образования, нравственного воздействия на личность. По своей смелости и уровню гуманизма проекты далеко опередили свое время и поэтому не получили практического претворения при жизни авторов. Однако они оказали громадное прогрессивное воздействие на развитие тюремных систем как в самой Великобритании, так и за ее пределами.

В России наиболее известными учеными в пенитенциарной сфере стали профессора С.В. Познышев, Н.С. Таганцев, И.Я. Фойницкий.

С.В. Познышев издал в 1915 г. книгу «Очерки тюремоведения», а в 1924 г. «Основы пенитенциарной науки».

Вначале он утверждал, что тюремоведение «не составляет особой науки, а есть особый и быстрорастущий отдел уголовного права. Он обнимает целый круг разнообразнейших вопросов, при решении которых постоянно приходится обращаться к заимствованию к целому ряду наук (психологии, психиатрии, гигиены и т.д.)»². В дальнейшем С.В. Познышев стал использовать термин «пенитенциарная наука», относя ее к отрасли знаний, которые освещают «сделанные опыты общими научными идеями». Он видел ее назначение «в проверке этих идей,

¹ См.: Уголовно-исполнительное право. Общая часть: Учебник / под общ. ред. Ю.И. Калинина. Рязань, 2001. С. 52.

² Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки. М., 1924. С. 7.

объяснении и оценке их, а также подготовке на этой основе предложений по улучшению работы пенитенциарных учреждений»¹.

С.В. Познышев много внимания уделял вопросам исправления заключенных, которое он делил на нравственное и юридическое. Нравственное исправление, по его мнению, это «не превращение порочного человека в добродетельного, что недостижимо посредством наказания, а лишь некоторое изменение к лучшему психической конституции наказуемого, его характера, достаточное для предупреждения рецидива». Достижение цели юридического исправления является менее сложным. Эта цель заключается во внушении субъекту путем применения к нему наказания «сознания неизбежной связи известного поведения с данным невыгодным последствием... неизбежности связи преступления и наказания»².

К средствам исправления арестантов С.В. Познышев относит тюремное воспитание, тюремное образование, арестантский труд, тюремную дисциплину, являясь сторонником одиночного содержания заключенных, считал, что размещение арестантов группами по общим камерам есть простейший, но совершенно не пригодный способ. Гибельное, развращающее влияние такого порядка не вызывает сомнений. При нем неизбежно возникает половой разврат, процветает арестантский «майdan» и карточная игра³. Также он считал необходимым создание в тюрьме совета во главе с начальником тюрьмы для обсуждения наиболее важных вопросов.

Н.С. Таганцев, в свою очередь, полагал, что любой человек, совершивший преступление, может быть исправлен. Различая, так же как и С.В. Познышев, нравственное и юридическое исправление, Н.С. Таганцев указывал, что государство может иметь в виду только юридическое исправление, т.е. развитие в лице настроения, соответствующего требованиям права, чувства правоподчиненности⁴.

И.Я. Фойницкий в 1889 г. написал «Учение о наказании в связи с тюрьмоведением». В Санкт-Петербургском университете он первым не только в России, но и во всем мире начал читать специальный курс по тюрьмоведению для студентов юридического факультета.

Содержанием пенитенциарной науки И.Я. Фойницкий считал «определение институтов, способных оказать в полезную для общегития сторону воздействие на преступный класс путем тщательного изучения особенностей преступного населения и действительного влияния на

¹ Там же.

² *Познышев С.В.* Основы пенитенциарной науки. М., 1924. С. 35–36.

³ Там же. С. 63–64.

⁴ Там же. С. 60.

него практикуемых мер. Примыкая одною своею стороною к уголовному праву, тюрьмоведение близко соприкасается другими сторонами с народным воспитанием и народным призрением»¹.

И.Я. Фойницкий большое внимание уделял средствам исправления осужденных. К ним ученый относил: тюремную работу, тюремное образование, тюремную дисциплину, тюремное воспитание, тюремную гигиену, тюремную архитектуру.

Он рассматривал тюрьму как сложный государственный комплекс, в котором особое место занимает тюремный персонал, и, в первую очередь, начальник пенитенциарного учреждения. По его справедливому мнению, «вопрос о лицах, руководящих тюремною деятельностью, — есть коренной вопрос тюремной политики»².

В своих работах И.Я. Фойницкий обращался также к иным вопросам уголовно-исполнительного права, не связанным непосредственно с тюремным заключением.

Так, в конце 70-х гг. XIX в. им написаны статьи, в которых он исследует вопросы, связанные со ссылкой («Наша сибирская ссылка», «Управление ссылки»). Исследование «Ссылка на Западе» (1881) было переведено на французский язык. Будучи членом комиссии по пересмотру законодательства о ссылке, он способствовал значительному сокращению применения ссылки. Результатом этой деятельности явился Закон от 3 июня 1900 г. о ее отмене.

Таким образом, научные исследования в русской дореволюционной науке пенитенциарного права проводились в области учения о наказании, его целях и содержании, сущности наказания в виде лишения свободы и его эффективности, а также в разработке практических рекомендаций по совершенствованию функционирования пенитенциарной системы, включая вопросы, связанные со средствами исправления осужденных, с организацией работы тюремного персонала и управления пенитенциарными учреждениями.

§ 2. Наука советского исправительно-трудового права

Научные исследования в сфере исполнения наказания были продолжены в советский период.

С.В. Познышев в 1924 г. издал труд «Основы пенитенциарной науки», в котором он отходит от своих прежних взглядов на тюрьмоведение как всего лишь на раздел уголовного права и признает за пенитенциарной наукой право на самостоятельное существование.

¹ Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюрьмоведением. СПб., 1889. С. 314.

² Фойницкий И.Я. Указ. соч.. С. 427.

Одним из крупных ученых в области пенитенциарного права, чья научная деятельность началась в первые десятилетия советской власти, был Б.С. Утевский (1887–1970).

В первые годы советской власти им был написан учебник для вузов «Советская исправительно-трудовая политика». После длительного перерыва вновь изданным пособием для изучения исправительно-трудового права стала книга Е.Г. Ширвиндта и Б.С. Утевского «Советское исправительно-трудовое право» (1957). В 1960 г. под его редакцией издано учебное пособие «Советское исправительно-трудовое право», написанное коллективом авторов — преподавателей Высшей школы МВД СССР и практических работников исправительно-трудовых учреждений.

Вопросами пенитенциарного права в историко-правовом аспекте активно занимался М.Н. Гернет (1874–1953) — автор пятитомного труда «История царской тюрьмы».

В 1925 г. создается Государственный институт по изучению преступности и преступника при НКВД РСФСР. Основными задачами деятельности института были определены: разработка вопросов уголовной и пенитенциарной политики; разработка системы и методов изучения заключенных и пенитенциарного воздействия на них; изучение влияния мер исправительно-трудового воздействия на заключенных.

В 20-х гг. XX в. началась подготовка специалистов для мест лишения свободы. В 1925 г. работников пенитенциарных учреждений стали готовить на базе Хабаровской милицейской школы. В 1926 г. были открыты Московские пенитенциарно-педагогические курсы.

Для советской науки исправительно-трудового права до середины 30-х гг. характерно широкое изучение исправительно-трудового права. Поскольку советское исправительно-трудовое право только формировалось, значительное место отводилось пенологическим концепциям, проблемам тюремоведения, пенитенциарной науке, истории их развития, работе пенитенциарных конгрессов. В начале 30-х гг. XX в. в связи с усилением карательной политики государства научные исследования в сфере пенитенциарного права были прекращены.

Научные исследования в области исправительно-трудового права были возобновлены только в конце 50-х гг. XX в. Первыми в этом направлении стали две работы Е.Г. Ширвиндта об основных принципах советской исправительно-трудовой политики и исправительно-трудового права, которые вышли под грифом «для служебного пользования». В 1957 г. под своеобразным ограничительным грифом «рассылается по списку» был издан учебник Е.Г. Ширвиндта и Б.С. Утевского «Советское исправительно-трудовое право».

Первые открытые учебники по исправительно-трудовому праву стали появляться только в 60-е гг. XX в. В рассматриваемый период увидели свет следующие работы: учебник «Советское исправительно-трудовое право» под редакцией Б.С. Утевского (1960); курс лекций «Советское исправительно-трудовое право» Н.А. Стручкова (1963); учебник «Советское исправительно-трудовое право» И.А. Сперанского и О.Ф. Шишова (1965); учебник «Исправительно-трудовое право» под редакцией Министра охраны общественного порядка РСФСР В.С. Тикунова (1966); учебник «Исправительно-трудовое право» под редакцией Н.А. Беляева и М.И. Федорова (ЛГУ, 1971); учебное пособие «Советское исправительно-трудовое право» Ю.М. Ткачевского (1971); учебник «Советское исправительно-трудовое право. Общая часть» под редакцией И.В. Шмарова, Н.А. Стручкова, И.А. Сперанского (1977); учебник «Советское исправительно-трудовое право» под редакцией Н.А. Стручкова (1977); учебник «Советское исправительно-трудовое право» под редакцией Н.А. Стручкова и Ю.М. Ткачевского (1983); «Курс исправительно-трудового права. Проблемы Общей части» Н.А. Стручкова (1984); «Курс исправительно-трудового права. Проблемы Особенной части» Н.А. Стручкова (1985); учебник «Советское исправительно-трудовое право» под редакцией Н.А. Стручкова и В.А. Фелелова (1987).

Первые докторские диссертации в области исправительно-трудового права были защищены Н.А. Стручковым¹, Н.А. Беляевым², А.Л. Ременсоном³.

В 60–80-х гг. прошлого столетия выходят многочисленные монографии, другие работы по вопросам исправительно-трудового права.

К наиболее значительным из них можно отнести следующие работы: А.Е. Наташев, Н.А. Стручков «Основы теории исправительно-трудового права» (1967); Л.В. Багрий-Шахматов «Система уголовных наказаний и исправительно-трудовое право» (1969); Н.А. Стручков «Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью» (1972); В.П. Артамонов «Наука советского исправительно-трудового права» (1974); А.И. Зубков «Теоретические вопросы правового регулирования труда, осужденных в советских ИТУ» (1974); Л.Г. Крахмальник «Единство и особенности исправительно-трудовых кодексов союзных республик» (1974), М.П. Мелентьев «Функции и структура

¹ См.: Стручков Н.А. Правовое регулирование исполнения наказаний (основные проблемы советского исправительно-трудового права). М., 1963.

² См.: Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения в советских ИТУ. Л., 1963.

³ См.: Ременсон А.Л. Теоретические вопросы исполнения лишения свободы и перевоспитания заключенных. Томск, 1965.

советского исправительно-трудового права» (1977); Л.Г. Крахмальник «Кодификация исправительно-трудового законодательства» (1978); А.И. Зубков «Социально-правовые и организационные проблемы труда осужденных к лишению свободы» (1980); Т.В. Шмаров «Социологические проблемы исполнения уголовного наказания» (1980); Ф.Р. Сундуков «Лишение свободы и социально-психологические предпосылки его эффективности» (1980); М.П. Мелентьев «Структура советского исправительно-трудового права» (1981); В.А. Уткин «Наказание и исправительно-трудовое воздействие» (1984); М.А. Стручков «Наука советского исправительно-трудового права» (1989) и др.

Многие идеи научных разработок тех лет легли в основу концепций реформирования российского законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний в начале 90-х гг. прошлого столетия и ныне действующего уголовно-исполнительного законодательства РФ.

§ 3. Наука уголовно-исполнительного права современной России

В 90-е гг. прошлого века и веке нынешнем продолжались научные исследования в сфере пенитенциарного права.

В это время был опубликован ряд монографий: В.И. Селиверстов «Теоретические проблемы положения лиц, отбывающих наказание» (1992); Г.Л. Минаков «Права и законные интересы лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и гарантии их реализации» (1993); А.Ф. Сизый «Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права» (Рязань, 1994); С.М. Петров «Государственное управление уголовно-исполнительной системой и пути ее реформирования» (1995); А.А. Рябинин «Основы исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права. Вопросы дифференциации и индивидуализации наказания» (1995); В.И. Горобцов «Теоретические проблемы реализации мер пост-пенитенциарного воздействия» (1995); А.В. Шамис «Основные средства воздействия на осужденных и механизм их реализации» (1996); Л.Б. Смирнов «Проблемы правового регулирования исполнения уголовных наказаний и совершенствование деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы» (2003); М.М. Ровченко «Цели лишения свободы и средства их достижения в исправительных учреждениях» (2007); И.Н. Лемперт «Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы» (2008) и др.

По различным проблемам уголовно-исполнительного права защитили докторские диссертации В.И. Селиверстов «Правовое положение лиц, отбывающих наказания: теория и прикладные проблемы» (1992); М.Г. Детков «Развитие системы исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в России» (1994); В.Е. Южанин «Реализация

наказания в виде лишения свободы и ее обеспечение» (1994); А.Ф. Сизый «Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права как средства формирования правомерного поведения осужденных (проблемы теории и практики)» (1995); Б.Б. Козак «Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности общества (теоретический и организационно-правовой аспекты)» (2000); Т.Ф. Миняева «Проблемы правового статуса осужденных в Российской Федерации» (2001); Ф.М. Городинец «Международно-правовые стандарты обращения с осужденными и проблемы их реализации в Российской Федерации» (2001); Ю.А. Кашуба «Уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних» (2002); Л.Б. Смирнов «Уголовно-исполнительная политика в сфере совершенствования правового регулирования исполнения уголовных наказаний» (2004); А.А. Телегин «Методологические и организационно-правовые основы науки уголовно-исполнительного права» (2005); Ю.В. Баранов «Ресоциализация осужденных к лишению свободы и освобожденных от этого наказания: теоретико-методологические и правовые основы» (2008) и др.

Продолжали публиковаться учебники, учебные пособия, курсы лекций: Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право под редакцией А.В. Маслихина (1993); Уголовно-исполнительное право под редакцией В.И. Селиверстова (2000), Уголовно-исполнительное право. Общая часть под редакцией В.В. Герасимова, М.П. Мелентьева, С.И. Пономарева и др. (2001), Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века под редакцией А.И. Зубкова (2002), Уголовно-исполнительное право под редакцией В.П. Сальникова (2003), В.Б. Малинин «Уголовно-исполнительное право. Курс лекций» (2006) и др.

§ 4. Предмет, задачи и методы науки уголовно-исполнительного права и ее связь с другими науками

Наука уголовно-исполнительного права изучает социально-политические, экономические, правовые, нравственные, психолого-педагогические проблемы исполнения уголовных наказаний. Она выявляет тенденции и закономерности, складывающиеся в процессе исполнения уголовных наказаний и разрабатывает свои предложения по совершенствованию законодательства в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний.

В отличие от уголовно-исполнительного законодательства наука уголовно-исполнительного права представляет собой систему идей, взглядов и теоретических положений в сфере исполнения уголовных

наказаний, относящихся ко всем проблемам уголовно-исполнительного права.

Предмет науки уголовно-исполнительного права составляют политика государства в сфере исполнения уголовных наказаний, история возникновения и развития уголовно-исполнительного права и учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, международные акты по обращению с осужденными, система законодательства и его источники, правовое регулирование исполнения и отбывания уголовных наказаний, порядок исполнения и отбывания уголовных наказаний в зарубежных странах.

Таким образом, предмет науки уголовно-исполнительного права значительно шире предмета уголовно-исполнительного права как отрасли законодательства.

Основная задача науки уголовно-исполнительного права — обеспечить осуществление правовой реформы в области исполнения уголовных наказаний, вырабатывать практические рекомендации по совершенствованию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Важнейшей задачей науки уголовно-исполнительного права является разработка ее общей теории по проблемам уголовно-исполнительных отношений, правового статуса осужденных, отбывающих различные виды уголовных наказаний, правового регулирования порядка и условий исполнения и отбывания различных видов наказаний.

Методы науки уголовно-исполнительного права несут в себе как родовые черты гносеологии, так и специфические присущие ей признаки. Методологической основой науки уголовно-исполнительного права выступает философия как всеобщий метод познания. Основным общенаучным методом уголовно-исполнительного права является диалектический метод, который предполагает изучение любого явления в развитии и противоречии. Общая теория права также является общеметодологической наукой по отношению к уголовно-исполнительной науке.

Имеется тесная связь науки уголовно-исполнительного права с наукой конституционного права, которая является базовой. Такая связь обусловлена правовым статусом человека и гражданина, общими вопросами законности, компетенцией федеральных органов власти, учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Наука уголовно-исполнительного права имеет много общих позиций с наукой административного права в части управления системой учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, а также в вопросах прохождения службы сотрудниками этих учреждений.

Данная наука также связана с науками гражданского, трудового, семейного права, так как функционирование учреждений и органов, ис-

полняющих наказания, осуществляется в процессе правоприменительной деятельности, регулируемой соответствующим законодательством.

Достаточно тесно прослеживается связь науки уголовно-исполнительного права с криминологией. Нормы уголовно-исполнительного права имеют криминологическое обоснование в части раздельного содержания осужденных, характеризующихся различной степенью криминальной пораженности. Криминологические методы применяются для изучения личности осужденных. Эффективность исполнения уголовных наказаний оказывает прямое влияние на рецидивную преступность.

Наука уголовно-исполнительного права неизбежно связана с исправительной психологией и педагогикой. Многие нормы уголовно-исполнительного права учитывают данные указанных отраслей. В практической деятельности по исполнению уголовных наказаний активно используются достижения исправительной психологии и педагогики.

Глава IV. Понятие уголовно-исполнительного права

§ 1. Место уголовно-исполнительного права в системе права

Основной формой выражения и закрепления уголовно-исполнительной политики является уголовно-исполнительное право. Дать понятие уголовно-исполнительного права — значит, определить его задачи, функции, предмет и метод регулирования, что, в свою очередь, требует раскрытия понятий уголовно-исполнительного правоотношения, норм и системы уголовно-исполнительного законодательства. Но прежде чем перейти к освещению этих вопросов, необходимо определить место, которое занимает уголовно-исполнительное право в системе права, поскольку от этого зависит и круг рассматриваемых вопросов. Так, если не считать уголовно-исполнительное право самостоятельной отраслью права, то сам собой снимается вопрос о норме уголовно-исполнительного права, об уголовно-исполнительном правоотношении.

Первоначально считалось, что исправительно-трудовое право (так раньше называлось уголовно-исполнительное право) представляет собой специфическую часть, подотрасль уголовного права.

По мере развития исправительно-трудового законодательства, включения в него норм уголовного, уголовно-процессуального, трудового, административного права, была высказана точка зрения, что исправительно-трудовое право является комплексной отраслью права. Но постепенно появляется тенденция к выделению исправительно-трудового права в самостоятельную отрасль. Эту точку зрения почти одновременно впервые высказали А.С. Галесник¹ и Б.С. Утевский² в 1957 г. В настоящее время она общепризнанна.

Наибольший вклад в обоснование и развитие уголовно-исполнительного права внесли такие ученые, как Н.А. Беляев, А.И. Зубков, И.И. Карпец, А.С. Михлин, Н.А. Стручков, Ю.М. Ткачевский, И.В. Шмазов.

Вместе с тем нельзя забывать, что по отношению к уголовно-исполнительному законодательству уголовное право является базовым. Поэтому следует считать, что уголовное право — фундаментальная отрасль права, а уголовно-исполнительное — специальная.

§ 2. Цели, задачи, функции и методы уголовно-исполнительного права

Уголовно-исполнительное право имеет своей целью обеспечение исполнения уголовного наказания с тем, чтобы оно не только являлось

¹ См.: Галесник А.С. О проблемах системы советского права // Советское государство и право. 1957. № 2. С. 110.

² См.: Утевский Б.С. Вопросы теории исправительно-трудового права и практика его применения // Советское государство и право. 1957. № 2. С. 84.

карой за преступление, но и исправляло осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов и уважения к правилам общежития, предупреждало совершение преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Под исполнением наказания понимается определенная деятельность соответствующего государственного органа, призванного обеспечить отбывание осужденным назначенного ему судом наказания.

В общей системе мер борьбы с преступностью уголовно-исполнительное право выполняет свою главную цель — исправление осужденных.

Исправление — это формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

Достижение этой цели означает достижение цели частной превенции, предупреждение преступлений со стороны осужденных и косвенно влияет на достижение цели общего предупреждения — общей превенции.

Раньше перед исполнением наказания ставилась цель исправления и перевоспитания осужденных¹. Законодатель употреблял два этих термина, подчеркивая их различие.

Исправление и перевоспитание имеют разные смысловые значения в нравственном и юридическом аспектах.

В нравственном аспекте исправление означает изменение к лучшему отдельных взглядов, отдельных сторон человека, когда в целом личность не нуждается в коренной перестройке, а **перевоспитание** — это переделка заново сознания человека в процессе преодоления принадлежащих ему принципиально неверных взглядов и представлений.

В юридическом аспекте исправление есть такое изменение личности преступника, которое превращает его в безопасного и безвредного для общества человека. Исправить — значит, добиться такого положения, когда лицо больше не совершает преступлений. **Перевоспитание** же есть исправление преступника плюс воспитание из него сознательного члена общества.

Некоторые авторы, например, А.А. Пионтковский, указывали, что именно перевоспитание является основной задачей исправительных учреждений².

Другие авторы, в частности, М.Д. Шаргородский, считали, что такая цель перед исправительными учреждениями вообще не стоит, поскольку

¹ См.: ст. 1.2 Исправительно-трудового кодекса РСФСР. М., 1987.

² См.: *Пионтковский А.А.* Учение о преступлении. М., 1961. С. 21.

ку воспитать сознательного гражданина общества далеко не всегда удастся даже в условиях нормальной семьи, школы и коллектива. Тем более утопично ставить эту цель перед мерами уголовного наказания, где речь идет о наиболее трудном воспитании контингента и где условия воспитания более затруднены¹. Постановка этой цели перед применением наказания превосходит действительные возможности исправительных заведений. Преувеличенные намерения, оторванные от реальной пенитенциарной действительности, ведут к идеализации целей наказания: с теоретической точки зрения это ошибочно, а с практической — совсем нежелательно.

Решение цели исправления осужденных означает и решение цели предупреждения совершения ими новых преступлений, т.е. цели частной превенции. Последнее вовсе не означает, как считают А.И. Марцев и С.В. Максимов, что частнопревентивное воздействие на осужденных ограничивается предупреждением преступлений в период отбывания наказания². Цель частной превенции состоит в том, чтобы осужденные не совершали новых преступлений как в период наказания, так и после его отбытия. Иначе все разговоры об исправлении осужденных оставались бы только словами, и грош цена была бы деятельности исправительных учреждений.

Исполнение наказания имеет также цель не допустить совершения преступления иными лицами, т.е. цель общей превенции. Следует сказать, что ряд юристов, например, И.С. Ной, относятся скептически к общепредупредительному эффекту наказания. Они обосновывают это тем, что, несмотря на применение мер наказания, преступность не уменьшается³. Но это говорит лишь о том, что только наказанием с преступностью не справиться. Трудно представить, какой уровень преступности был бы в стране, если бы не применялись существующие меры наказания. Граждане не совершают преступления не потому, что боятся наказания, а потому, что преступление противоречит их убеждениям. Наказание играет устрашающую роль для лиц, склонных к совершению преступлений. Именно в этом заключается цель общей превенции.

Но это не означает усиление репрессий и жестокости наказаний. Еще Монтескье указывал, что предупредительное значение наказания обуславливается не его жестокостью, а его неотвратимостью. Важно не то, чтобы за преступление было назначено тяжкое наказание, а то, чтобы ни одно

¹ См.: Шаргородский М.Д. Наказание и его эффективность. Л., 1973. С. 56.

² См.: Марцев А.И., Максимов С.В. Общее предупреждение преступлений и его эффективность. Томск, 1989. С. 49.

³ См.: Ной И.С. Сущность и функции уголовного наказания. Саратов, 1973. С. 67.

преступление не осталось нераскрытым. Это положение является основным для правоохранительных органов, для уголовной и уголовно-исполнительной политики.

Таким образом, цели уголовно-исполнительного права как бы вытекают одна из другой, являясь звеньями одной цепи. Задача одного звена вытекает из задачи предшествующего, она же служит средством новой задачи в следующем звене и т.д.

Целью уголовно-исполнительного права в собственном смысле слова выступает обеспечение исполнения наказания. А это означает создание таких условий, при которых наказание выполняло бы свою главную цель — исправление осужденных. В то же время исправление осужденных является средством для достижения цели предупреждения совершения ими новых преступлений, т.е. цели частной превенции. Строгое и точное исполнение наказания необходимо для решения цели предупреждения преступления иными лицами — цели общей превенции. И наконец, достижение всех этих целей направлено на решение цели, поставленной перед всеми правоохранительными органами, — способствовать уменьшению преступности.

Поставленные перед уголовно-исполнительным законодательством цели достигаются путем решения конкретных задач: а) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний; б) определение средств исправления осужденных; в) охрана их прав, свобод и интересов; г) оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Решение этих задач обеспечивается социально-экономической базой и всем правовым механизмом государства, деятельностью его правоохранительных и других органов, а также активным участием в ней общественных формирований, трудовых коллективов и отдельных граждан¹.

Функции уголовно-исполнительного права иногда отождествляют либо с задачами права, либо с его методами.

Функциями права являются:

- 1) организация общественных отношений;
- 2) охрана общественных отношений.

Для уголовно-исполнительного права основной функцией является последняя.

Можно выделить следующие **методы уголовно-исполнительного права**:

- 1) по способу правового регулирования — **императивный**;
- 2) по способу воздействия на поведение людей — **запрещающий**;
- 3) по характеру воздействия — **карательный**;

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России: Учебник / под ред. А.И. Зубкова М., 2006. С. 388.

- 4) по способу реализации — **метод санкций**;
- 5) по характеру связей между участниками правоотношений — **метод власти и подчинения**.

Методы воздействия не сводятся к применению наказания за нарушение норм уголовно-исполнительного законодательства, но тем не менее карательный метод служит тем основным методом, при помощи которого государство принуждает к соблюдению этих норм.

§ 3. Предмет уголовно-исполнительного права — уголовно-исполнительные правоотношения

Предметом уголовно-исполнительного права являются регулируемые этим правом общественные отношения, возникающие в процессе исполнения уголовных наказаний, т.е. уголовно-исполнительные правоотношения. Эти отношения специфичны по своему содержанию и не регулируются нормами других отраслей права.

Как и всякие иные правоотношения, уголовно-исполнительные имеют следующие элементы:

- 1) субъекты правоотношений;
- 2) содержание правоотношений;
- 3) объект правоотношений;
- 4) юридические факты.

Субъекты уголовно-исполнительных правоотношений — это стороны в них, обладатели определенных прав и обязанностей, установленных нормами права.

К субъектам уголовно-исполнительных отношений прежде всего относятся **учреждения и органы, исполняющие наказания** (ст. 16 УИК РФ).

На каждое учреждение или орган возложено исполнение определенного вида наказания:

- на суд — лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград (ч. 3 ст. 16 УИК РФ);
- на уголовно-исполнительную инспекцию — обязательные и исправительные работы (ч. 4, 5 ст. 16 УИК РФ);
- на учреждения уголовно-исполнительной системы — ограничение свободы, арест, лишение свободы и смертная казнь (ч. 7–11 ст. 16 УИК РФ);
- на дисциплинарную воинскую часть — содержание в этой части;
- на командование гарнизонов — арест;
- на командование воинских частей, в которых проходят службу военнослужащие — ограничение по военной службе (ч. 12 ст. 16 УИК РФ).

Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать **прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением зако-**

нов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание. Они участвуют в решении многих правовых вопросов, связанных с исполнением и отбыванием наказаний, например, дают санкцию на задержание осужденного, уклоняющегося от выезда к месту отбывания наказания в виде ограничения свободы (ст. 48 УИК РФ), дают согласие на введение режима особых условий в исправительном учреждении (ч. 3 ст. 85 УИК РФ), санкционируют задержание осужденного при уклонении от возвращения в исправительное учреждение (ч. 11 ст. 97 УИК РФ) и т.д.

Указанные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений обладают наибольшим объемом прав и обязанностей, предусмотренных нормами данной отрасли права. Меньшим объемом прав и обязанностей наделяются **общественные объединения** (ст. 23 УИК РФ), попечительские советы (ст. 142 УИК РФ), **отдельные граждане, священнослужители и родственники осужденных**, посещающие исправительные учреждения, лица, работающие на предприятиях совместно с осужденными.

Содержание уголовно-исполнительных правоотношений — совокупность прав и обязанностей субъектов, определенных нормами уголовно-исполнительного права, и соответствующее им поведение субъектов этих правоотношений.

При анализе общественных отношений следует иметь в виду, что субъективным правам одной стороны соответствуют юридические обязанности другой, ибо нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав.

В уголовно-исполнительных правоотношениях права органов государства в области организации исправительно-трудового процесса соответствуют обязанностям осужденных, вытекающим из порядка отбывания ими наказания.

Вместе с тем так как исполнение наказания протекает в рамках уголовно-исполнительных правоотношений, то и осужденный обладает определенными **правами**, а органы, исполняющие наказание, несут перед ними определенные **обязанности**.

Субъективные права субъектов правоотношений. Субъективное право представляет собой вид и меру дозволенного поведения субъекта и основанную на нормах права возможность с его стороны требовать от других определенных действий или воздержания от определенных действий.

Права и обязанности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений определяются в нормах права с учетом спецификации процесса исполнения наказания.

Государство наделило органы, осуществляющие уголовное наказание, соответствующими правами. В общем плане можно сказать, что органы, исполняющие наказание, в лице своей администрации имеют право требовать от осужденных определенного поведения, соответствующего правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, и применять меры воздействия, поощрения и взыскания в целях обеспечения соответствующего поведения осужденных. Администрация исправительных учреждений для обеспечения режима в местах лишения свободы имеет право подвергать осужденных обыску, корреспонденцию — цензуре, передачи — досмотру; к осужденным, нарушающим установленный режим и уклоняющимся от работы, — применять меры взыскания, предупреждения, вплоть до помещения в штрафной изолятор и перевода в помещение камерного типа.

В интересах успешного решения задачи — исправления осужденных — администрация решает вопрос об их бесконвойном перемещении; при хорошем поведении и добросовестном отношении к труду администрация по истечении указанного в законе срока имеет право переводить осужденных на улучшенные условия содержания, а также применять к ним разнообразные меры поощрения: от объявления благодарности до представления к помилованию.

Осужденные, в свою очередь, обладают специфическими правами, вытекающими из отбывания наказания. Среди субъективных прав осужденных выделим права, обычно регулируемые нормами государства (например, трудовые права), но подвергающиеся определенному изменению на основе норм уголовно-исполнительного права.

Сюда относятся: право на труд, на охрану труда, на отдых и др.

Следует особо сказать о праве осужденных на подачу жалоб в любую государственную инстанцию и общественную организацию. Существенно для обеспечения законности в деле исполнения наказания право осужденного на подачу жалоб, отправку писем в прокуратуру, суд, контролирующие органы в закрытом виде при отсутствии права администрации на ознакомление с этими жалобами.

Среди прав, не имеющих аналогов в обычных гражданских правах, можно назвать право осужденного на получение гарантированного питания, одежды и другого материально-бытового обеспечения.

Юридические обязанности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Юридическая обязанность представляет собой вид и меру должного поведения лица, соответствующие субъективному праву другого лица.

В общем плане юридической обязанностью органов, исполняющих наказание, является организация именно исполнения наказания.

Важнейшими юридическими обязанностями исправительных учреждений являются:

- 1) проведение в жизнь установленных для осужденных правил поведения;
- 2) соблюдение распорядка дня;
- 3) недопущение паразитического образа жизни;
- 4) обязательная изоляция и постоянный надзор с тем, чтобы исключалась возможность совершения осужденными новых преступлений или других антиобщественных поступков.

Специфическими обязанностями администрации исправительных учреждений являются обязанности, связанные с:

- 1) созданием для осужденных необходимых жилищно-бытовых условий;
- 2) обеспечением их питанием по установленным нормам;
- 3) бесплатным проездом к месту жительства и соответствующим материальным довольствием (для освобождаемых из мест лишения свободы).

В области трудового воспитания осужденных важными обязанностями исправительных учреждений являются:

- 1) обеспечение привлечения осужденных к общественно полезному труду, по возможности, в соответствии с имеющейся специальностью;
- 2) организация профессиональной подготовки.

Основные обязанности осужденных:

- 1) соблюдать в местах лишения свободы правила внутреннего распорядка, режимные требования;
- 2) трудиться;
- 3) участвовать в установленном порядке в общеобразовательной и профессиональной подготовке (для не имеющих образования и специальности).

Участие осужденных в различных формах культурно-массовой работы, самодеятельных организациях не является их юридической обязанностью, а поощряется и учитывается при определении степени их исправления. Поэтому осужденные, отказывающиеся участвовать в художественной самодеятельности, в спортивных соревнованиях, не могут привлекаться к дисциплинарной или иной ответственности.

Выполнение субъектом уголовно-исполнительного правоотношения своих прав и обязанностей образует поведение этих субъектов, т.е. уголовно-исполнительные правоотношения наполняются конкретным содержанием тогда, когда права и обязанности субъектов оживляются в их фактически конкретном поведении. Само это поведение выражается как в совершении активных действий, так и в невыполнении конкретных действий, обязанность выполнения которых предусматривается нормами права.

Таким образом, содержанием уголовно-исполнительного правоотношения является фактическая деятельность субъектов этих правоотношений.

ношений: с одной стороны, деятельность органов государства по исполнению наказания, с другой стороны, поведение осужденных в период отбывания наказания, определяемое их правами и обязанностями.

Деятельность органов государства по исполнению наказания отличается большим разнообразием и затрагивает все стороны уголовно-исполнительного процесса. Создание определяемых нормами права режимных условий, организация воспитания осужденных — вся эта деятельность протекает в рамках уголовно-исполнительных правоотношений.

Характеризуя поведение осужденных, следует подчеркнуть его зависимость от вида отбывания наказания, так как поведение осужденного связано с его правовым положением.

Отбывание лишения свободы приводит к тому, что осужденный лишается выбора вариантов своего поведения не только в смысле свободы передвижения. Правовыми предписаниями ему определяются жесткие линии поведения в области его трудовой деятельности, распорядка дня, системы общения, взаимоотношений с администрацией и другими осужденными и даже в плане удовлетворения его личных запросов, лишенных антисоциальной направленности (например, запрещение разведения животных и птиц и др.).

Осужденные могут совершать действия и не регулируемые уголовно-исполнительным законодательством, например, обратиться в нотариальную контору по месту открытия наследства с заявлением о принятии наследства или передать заявление соответствующим органам для оформления авторского права на свое изобретение. Но, конечно, не эти действия входят в содержание уголовно-исполнительных правоотношений.

Еще раз подчеркнем, что следует различать юридическое содержание уголовно-исполнительных правоотношений — права и обязанности субъектов и фактическое содержание — поведение субъектов.

Объект уголовно-исполнительных правоотношений. Общественные отношения не могут ни сложиться, ни быть правильно поняты, если нет социальной ценности, необходимость в обеспечении существования которой связывает людей друг с другом, ибо людям незачем вступать в пустые, беспредметные отношения.

Иными словами, объектом правоотношений, в том числе и уголовно-исполнительных, является та социальная ценность, по поводу которой и образуются общественные отношения.

Эти ценности весьма разнообразны. Ими могут быть определенные блага, интересы, предметы и др.

В качестве объектов уголовно-исполнительных правоотношений выступают различные стороны порядка и условий исполнения наказания:

право на получение посылок, передач, свиданий, право на условно-досрочное освобождение и др.

Вся деятельность субъектов правоотношений направлена на соответствующие объекты.

Юридические факты. Строго говоря, юридические факты не являются элементами правоотношений.

Элемент — составная часть какой-либо системы. Юридические факты не входят в содержание правоотношений, а влияют на их возникновение, изменение или прекращение.

Юридические факты — это условия или обстоятельства, с которыми нормы права связывают определенные юридические последствия.

Юридические факты делятся на действия и события в зависимости от их связи с волей людей.

Действие есть проявление поведения человека во внешнем мире. Действие носит сознательный и целенаправленный характер.

Событие — это явление, не зависящее от воли людей: стихийное бедствие, достижение определенного возраста, смерть и т.д.

Но надо иметь в виду, что и события могут быть результатом деятельности человека, как, например, смерть — результатом убийства, а пожар — результатом поджога. Но если действие, как было сказано, есть проявление поведения человека во внешнем мире, то событие — проявление самого этого внешнего мира, его сил и закономерности, хотя источником такого проявления могла быть деятельность человека.

Иногда к числу юридических фактов относят состояния. Но любое состояние порождается действием или событием.

Так, правоотношение между осужденным к лишению свободы и администрацией исправительного учреждения по поводу свидания осужденного с близкими родственниками возникает, на первый взгляд, вследствие состояния пребывания на свободе, но, по существу, само это состояние порождено действием — вынесением судом приговора и событием — истечением указанного в законе срока, необходимого для приобретения осужденным права на свидание. Следовательно, состояния не являются юридическими фактами.

Чаще для возникновения, изменения, прекращения уголовно-исполнительных правоотношений необходимо не одно какое-либо действие или событие, а сложный фактический состав, состоящий из совокупности юридических фактов.

Возникновение уголовно-исполнительных правоотношений связано с комплексом юридических фактов (фактическим составом), состоящих из:

- 1) вынесения обвинительного приговора;
- 2) его вступления в законную силу;
- 3) обращения приговора к исполнению.

Вступление приговора в законную силу и обращение его к исполнению — та юридическая граница, где кончаются уголовно-процессуальные отношения и начинаются уголовно-исполнительные. Следует, однако, учитывать, что уголовно-процессуальные отношения возникают и после, например, при возникновении надзорного производства или при привлечении к уголовной ответственности осужденного за новое преступление.

Основания прекращения уголовно-исполнительных правоотношений указаны в ст. 172 УИК РФ.

В жизни часто приходится сталкиваться не с прекращением, а с изменением уголовно-исполнительных отношений. Перечень юридических фактов, влияющих на эти изменения, обширный. Ряд из них связан с повседневной практикой исправительных учреждений, как-то: применение администрацией к осужденным мер поощрения и взыскания, а ряд мер — с прогрессивной системой отбывания наказания, т.е. возможностью улучшения условий отбывания наказания осужденных в зависимости от их поведения.

Сказанное позволяет сделать вывод, что основаниями возникновения или прекращения уголовно-исполнительных правоотношений являются юридические факты, не связанные с деятельностью исправительно-трудовых учреждений, например, приговор или определение суда.

Основаниями изменения уголовно-исполнительных отношений выступают юридические факты, связанные с правоприменительной деятельностью исправительных учреждений.

Глава V. Международное сотрудничество государств по вопросам исполнения уголовных наказаний и обращения с заключенными

§ 1. История международного сотрудничества в области исполнения наказаний и обращения с осужденными

Международное сотрудничество в сфере исполнения наказания и обращения с осужденными прошло в своем развитии три этапа.

Первый этап начался с деятельности первых международных тюремных конгрессов, которые по своей организационно-правовой форме относились к международным конференциям.

Первые тюремные конгрессы состоялись во Франции в 1846 г. и в Германии в 1857 г. и характеризовались частной инициативой их устроителей, отсутствием надлежащей огласки, благотворительно-либеральным тоном заседаний. Недостатком этих конгрессов явилось отсутствие практических решений по рассматриваемым проблемам.

Нью-Йоркское тюремное общество обратилось ко всем странам с предложением создать международный тюремный конгресс с целью поделиться имеющимся опытом и выработать определенные рекомендации.

Активное участие в организации первого международного тюремного конгресса принял и наш соотечественник граф В.А. Сологуб. В конгрессе приняли участие около 100 официальных представителей от 22 государств.

Второй этап международного сотрудничества государств по пенитенциарным проблемам, начавшийся в 1872 г. с деятельности первого международного тюремного конгресса, характеризовался участием в их подготовке и проведении официальных представителей ряда государств, а также их конструктивно-практической направленностью.

В 1878 г. был создан проект международной пенитенциарной комиссии из официальных представителей государств — участников конференции. Комиссия ежегодно должна была собирать участников и концентрировать статистические данные, регламентировать связи с различными тюремными организациями и обществами и издавать информационный бюллетень.

Обобщая тюремный опыт различных государств, конгрессы вырабатывали рекомендации и принимали резолюции, которые концентрировали авторитетное мнение международной организации и тем самым ориентировали правительства на проведение более эффективной и цивилизованной политики в сфере борьбы с преступностью и обращения с заключенными.

Третий конгресс рассмотрел вопрос об участии представителей общественности в работе мест лишения свободы в таких формах, как наблюдательные комиссии и общественные советы. В результате конгрессом было принято решение о создании в пенитенциарных учреждениях наблюдательно-попечительных комитетов. Заслуживает внимание обсуждение вопросов целесообразности одиночного заключения, дифференцированного подхода к различным категориям осужденных и применения к ним системы поощрений и взысканий. Так, в резолюции четвертого конгресса был определен примерный перечень мер поощрения, включавший в себя поощрения материальные (увеличение рациона питания и сумм расходов на личные нужды) и нравственные (разрешение приобретать книги и другие такого рода предметы). На конгрессе был разработан также механизм дисциплинарного воздействия на заключенных, предполагающий строгую регламентацию порядка наложения и исполнения дисциплинарных взысканий на определенный срок и после обязательного получения объяснения лица, подлежащего наказанию.

На конгрессах рассматривались вопросы контроля пенитенциарных учреждений со стороны государства и общественности, применения прогрессивной системы исполнения наказания и мер адаптации освобождающихся из заключения.

Третий этап международного сотрудничества в области исполнения наказания и обращения с заключенными начался после создания в 1945 г. Организации Объединенных Наций (ООН).

ООН в области защиты прав и свобод человека и гражданина разрабатывает правила и стандарты обращения с осужденными и заключенными, определяет основные принципы сотрудничества государств в области пенитенциарной деятельности, принимает соответствующие резолюции и утверждает международные конвенции. Данные нормы не обладают юридической силой национального законодательства и не предусматривают санкций за их невыполнение.

Научно-исследовательскую деятельность в области пенитенциарии в рамках ООН осуществляет Научно-исследовательский институт социальной защиты, который занимается проблемами исследований в развивающихся странах и оказанием им помощи в координации научно-исследовательской деятельности, в управлении региональными и национальными институтами.

Ведущая роль в координации деятельности по проблемам международного сотрудничества государств по пенитенциарным проблемам принадлежала до 1991 г. Комитету по предупреждению преступности и

борьбе с ней¹. Раз в 5 лет он готовил и проводил международные конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Конгрессы проводились: в 1955 г. в Женеве; в 1960 г. в Лондоне; в 1965 г. в Стокгольме; в 1970 г. в Киото; в 1975 г. снова в Женеве; в 1980 г. в Каракасе; в 1985 г. в Милане; в 1990 г. в Гаване.

В результате деятельности международных конгрессов был принят ряд документов, среди которых такие, как Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными 1955 г., Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-то бы ни было форме 1988 г.², Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1982 г.³

§ 2. Классификация международно-правовых стандартов по обращению с осужденными

Международные стандарты по обращению с осужденными можно классифицировать по трем основаниям:

- 1) масштаб действия;
- 2) специализация;
- 3) обязанность для государств-применителей.

По **масштабам действия** стандарты подразделяются на две группы: универсальные и региональные.

Универсальные — это стандарты, вырабатываемые ООН, а региональные — Советом Европы или иными региональными объединениями государств. В настоящей лекции будут затронуты только универсальные стандарты, освещению региональных норм препятствует их многочисленность.

По **специализации** универсальные стандарты обращения с осужденными распадаются на два вида:

- а) акты общего характера, не предназначенные специально для регламентации обращения с осужденными, но содержащие отдельные интересующие нас стандарты;
- б) акты специализированного характера, определяющие стандарты обращения с осужденными.

¹ После упразднения Комитета стала функционировать Комиссия по предупреждению преступности, уголовному правосудию, которой и были переданы все фонды и большинство функций прежнего органа.

² Правовые основы деятельности системы МВД России. Сборник нормативных документов. Т. 2. М., 1996. С. 147–157.

³ СПС «КонсультантПлюс».

По **обязанности для государств-применителей** рассматриваемые стандарты можно отнести к двум основным разрядам:

- а) **обязательные нормы-принципы;**
- б) **общие положения.**

Нормы-принципы являются стержневыми, и на их положениях должны базироваться все институты уголовно-исполнительного законодательства.

Необходимость такой классификации связана с тем, чтобы можно было отделить обязательные нормы от рекомендованных. Если стандарты, принципы и общие положения обязательны для каждой страны, ратифицировавшей соответствующие международные акты, то стандарты-рекомендации внедряются тем либо иным государством в той степени, в какой имеются необходимые экономические, политические и другие предпосылки для их реализации.

Исходя из приведенных классификаций, в систему действующих международных актов об обращении с осужденными можно включить следующие универсальные нормы, принятые ООН.

Акты общего характера: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.¹; Декларация ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1963 г.²; Декларация прав ребенка 1959 г.³; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.⁴; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.⁵; Декларация о правах умственно отсталых лиц 1971 г.⁶; Декларация о правах инвалидов 1975 г.⁷; Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 г.⁸

Специальные акты: Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными 1955 г.; Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1975 г.⁹; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1984 г.¹⁰; Кодекс поведения должностных лиц по

¹ Международное публичное право. Сборник документов. М., 1996. С. 460 – 464.

² СПС «КонсультантПлюс».

³ Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М, 1990. С. 385–388.

⁴ Ведомости ВС СССР. 1976. № 17. С. 291.

⁵ Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12. С. 5–11.

⁶ СПС «КонсультантПлюс».

⁷ СПС «КонсультантПлюс».

⁸ СПС «КонсультантПлюс».

⁹ СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Ведомости ВС СССР. 1987. № 45. С. 747.

поддержанию правопорядка 1979 г.¹; Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1982 г.; Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, 1984 г.²; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 г.³; Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1988 г.; Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), 1990 г.⁴; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г.⁵; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), 1990 г.⁶

Анализ приведенных международных актов показывает, что действие их целесообразно освещать относительно двух основных сфер обращения с осужденными:

- 1) при использовании мер, не связанных с лишением свободы;
- 2) при применении лишения свободы.

Дело в том, что в рассматриваемых направлениях действует значительное количество специфических принципов, общих положений и конкретных норм, совокупность которых требует отдельного рассмотрения стандартов в каждой сфере.

§ 3. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

Подавляющая часть стандартов, относящихся к мерам, не связанным с лишением свободы, сосредоточена в **Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)** 1990 г. В связи с этим целесообразно показать их основное содержание.

¹ Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М, 1990. С. 319–325.

² СПС «КонсультантПлюс».

³ СПС «КонсультантПлюс».

⁴ СПС «КонсультантПлюс».

⁵ СПС «КонсультантПлюс».

⁶ СПС «КонсультантПлюс».

Целью стандартов рассматриваемой группы является содействие рациональному использованию мер, не связанных с тюремным заключением, как альтернатива лишению свободы.

В процессе применения стандартов государствам — членам ООН предлагается руководствоваться следующими **принципами**:

- 1) обеспечить активное участие общественности на всех стадиях реализации рассматриваемых мер;
- 2) создать надлежащее отношение между правами преступников и их жертв, интересами общественной безопасности и предупреждения преступности;
- 3) использовать стандарты с учетом национальных условий страны и целей системы уголовного правосудия;
- 4) иметь широкий набор мер с тем, чтобы гибко реагировать на характер и степень тяжести преступления, особенности личности и интересы общества;
- 5) минимизировать вмешательство государственных органов при применении указанных мер.

На всех стадиях исполнения приговора обеспечивается уважение человеческого достоинства правонарушителя, к которому применяются не связанные с тюремным заключением меры.

Судебный орган, имея в своем распоряжении набор не связанных с тюремным заключением мер, должен при вынесении своего решения принимать во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересы защиты общества и интересы жертвы, с которой в надлежащих случаях следует консультироваться.

Стандартные правила рекомендуют следующий набор **мер, не связанных с тюремным заключением**:

- 1) устные санкции: замечание, порицание, предупреждение;
- 2) условное освобождение от ответственности;
- 3) поражение в гражданских правах;
- 4) экономические санкции и денежные наказания, такие, как разовые и поденные штрафы;
- 5) конфискация или лишение права собственности на имущество;
- 6) возвращение имущества жертве или компенсация за него;
- 7) условное наказание или наказание с отсрочкой;
- 8) условное освобождение из заключения и судебный надзор;
- 9) выполнение общественно полезных работ;
- 10) направление в исправительное учреждение с обязательным ежемесячным присутствием;
- 11) домашний арест;
- 12) любой другой вид обращения, не связанного с тюремным заключением;

13) сочетание перечисленных выше мер.

В целях отказа от тюремного заключения и оказания помощи осужденным в быстром возвращении к нормальной жизни в обществе после вынесения приговоров могут применяться следующие меры:

- 1) помещение в исправительное учреждение полутюремного типа;
- 2) оставление на свободе в связи с работой или учебой;
- 3) различные формы освобождения под честное слово;
- 4) сокращение срока;
- 5) помилование.

Правонарушителям должна, в случае необходимости, оказываться психологическая, социальная и материальная помощь, а также должны предоставляться и возможности для укрепления связей с обществом и для облегчения их возвращения к нормальной жизни в обществе.

Если компетентными органами определяются условия применения мер, не связанных с тюремным заключением, то они должны быть практически точными, по возможности, малочисленными и уменьшающими опасность возвращения осужденного к преступной деятельности.

Определенные требования предъявляются и к режиму обращения. В рамках применяемых мер должны использоваться различные методы, в том числе индивидуальная работа, групповая терапия, программы по месту жительства, особое обращение с различными категориями преступников. Выбор обращения зависит от биографии, личности, наклонностей, уровня умственного развития, системы ценностей, обстоятельств, которые привели к совершению преступлений. При исполнении соответствующей меры может привлекаться общественность и система общественной поддержки.

При нарушении условий отбывания назначенной меры, не связанной с тюремным заключением, она может быть изменена или отменена. Такое решение принимается только после тщательного исследования фактов.

При этом сначала следует попытаться изменить содержание назначенной меры либо перейти к другой мере, не связанной с тюремным заключением. Только исчерпав эти возможности, можно переходить к лишению свободы.

Токийские правила рекомендуют поощрять участие общественности в исполнении мер, не связанных с тюремным заключением, рассматривая их как один из важнейших факторов укрепления связей между осужденными и их семьями и обществом.

С той же целью необходимо использовать средства массовой информации. С учетом склонностей и интереса к данной работе могут привлекаться добровольцы, которых следует готовить для выполнения

конкретных обязанностей. Добровольцы оказывают осужденным и их семьям необходимые виды помощи.

Стандартами рекомендуется планировать и осуществлять программы, не связанные с тюремным заключением, как неотъемлемую часть планирования национальной системы уголовного правосудия.

§ 4. Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными

Большинство международных стандартов обращения с осужденными относятся к наказанию в виде лишения свободы. Основная часть стандартов в данной области содержится в **Минимальных стандартных Правилах обращения с заключенными**, принятых Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с заключенными 30 августа 1955 г.

Основные положения рассматриваемых стандартов можно разделить на следующие группы:

- 1) организация родовой и видовой классификации лиц, лишенных свободы;
- 2) организация микросоциальных условий отбывания лишения свободы;
- 3) организация режима в местах лишения свободы;
- 4) организация труда и профессиональной подготовки лиц, лишенных свободы.

Рассмотрим основные положения этих Правил:

1. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения недопустима. С другой стороны, нужно уважать религиозные убеждения и моральные установки заключенных, принадлежащих к тем или иным группам населения.

2. Различные категории заключенных должны содержаться в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними.

3. Каждый из заключенных должен располагать отдельной камерой или комнатой.

4. Помещать двух заключенных в одну камеру представляется нежелательным. Если это необходимо по особым причинам, размещаемых в общей камере заключенных следует тщательно отбирать, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе.

5. Все помещения, а особенно спальные должны отвечать санитарным требованиям, соответствовать климатическим условиям, иметь соответствующую кубатуру, освещение, отопление и вентиляцию.

6. В помещениях, где живут и работают заключенные, окна должны обеспечивать доступ свежего воздуха, иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете. Искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы они могли читать без опасности для зрения.

7. У каждого заключенного должна быть отдельная койка с постельными принадлежностями.

8. Каждый должен быть обеспечен пищей, достаточно питательной для поддержания здоровья, имеющей хорошее качество, хорошо приготовленной и поданной.

9. Заключенным следует обеспечивать физическую тренировку и возможность игр. Для этого нужно располагать отдельными площадками, установками и оборудованием.

10. Все заведения должны иметь в штате хотя бы одного психолога, квалифицированного зубного врача и терапевта. Врач должен ежедневно принимать или посещать больных и всех, кто жалуется на болезнь.

11. Телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие или унижающие человеческое достоинство виды наказаний следует запрещать в качестве наказаний за дисциплинарные проступки.

12. В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи.

13. Каждое заведение должно иметь библиотеку, доступную для всех заключенных.

14. В заведениях, в которых находится достаточное число заключенных одного вероисповедания, следует назначать квалифицированного служителя культа или разрешать ему совершать обряды.

15. При каждом заведении следует иметь социальных работников, оказывающих помощь осужденному в его контактах с семьей и социальной средой.

16. Труд заключенных не должен приносить им страдания, они должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору.

Правила делают вывод, что заключение и другие меры, изолирующие правонарушителей от окружающего мира, причиняют им страдания уже в силу того, что они отнимают у них право на самоопределение, поскольку лишают свободы. Режим должен сводить до минимума разницу между жизнью в тюрьме и на свободе.

Анализ приведенных рекомендаций показывает, что стандартами определяется общий подход к исполнению наказаний и обращению с осужденными. Каждое государство на основе этих стандартов самостоятельно разрабатывает и усовершенствует свой национальный вариант реализации данных стандартов.

Уголовно-исполнительное законодательство РФ учитывает международные договоры РФ и рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными в соответствии с экономическими и социальными возможностями. Так, согласно Минимальным стандартным Правилам обращения с заключенными каждому осужденному должна быть предоставлена отдельная камера (площадью не менее 12 кв. м). Но ясно, что в современных условиях Россия не может выполнить это требование. Приоритет международных норм над национальными имеет место только в случаях их противоречия и только в тех случаях, которые Россия в силу договора взяла на себя обязательство исполнить.

Глава VI. Уголовно-исполнительное законодательство

§ 1. Понятие, содержание, формы и задачи уголовно-исполнительного законодательства

 Уголовно-исполнительное законодательство представляет собой систему нормативных правовых актов, регулирующих комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения и отбывания наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Формы (источники) уголовно-исполнительного законодательства **Конституция РФ** относит к исключительному ведению Российской Федерации, что означает, что принятие законов, регулирующих исполнение наказаний, находится в федеральном ведении.

Уголовно-исполнительное законодательство РФ состоит из Уголовно-исполнительного кодекса РФ и других федеральных законов.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривает принятие иных федеральных законов, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с исполнением наказаний.

Так, в ст. 182, 183 УИК РФ предусматривается принятие законов о социальной помощи освобожденным от наказаний и контроле за ними.

Законы, как действующие, так и подлежащие принятию, образуют отрасль законодательства, которая регулирует исполнение наказания, составляют первую группу нормативных правовых актов.

Подзаконные нормативные акты в сфере исполнения наказаний можно подразделить на две категории: постановления Правительства РФ и ведомственные акты.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ и Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»¹ предоставили Правительству РФ полномочия по принятию многих правовых актов.

Уголовно-исполнительное законодательство должно базироваться и отражать в своих институтах и нормах общепризнанные принципы международного права о правах человека и гражданина и об обращении с осужденными.

Международные договоры имеют приоритет перед уголовно-исполнительным законодательством, если в них установлены иные правила исполнения уголовных наказаний.

Данное положение касается двусторонних договоров России с иностранными государствами об обращении с осужденными гражданами этих государств. В ч. 2 ст. 3 УИК РФ определяется, что если международным договором РФ установлены иные правила исполнения наказа-

¹ СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 199.

ний и обращения с осужденными, чем предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством России, то применяются правила международного договора.

Однако следует иметь в виду, что уголовно-исполнительное законодательство учитывает рекомендации (декларации) международных организаций и международных договоров РФ, относящихся к исполнению наказаний и обращению с осужденными, при наличии необходимых экономических и социальных возможностей. Указанное положение закреплено в ч. 1 и 4 ст. 3 УИК РФ.

Основным нормативным актом уголовно-исполнительного законодательства является УИК РФ, который регулирует исполнение всех видов наказаний. В нем сформулированы цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, его соотношение и взаимосвязь с международно-правовыми актами, определена система принципов данной отрасли законодательства, детально урегулирован как общий, так и специальный правовой статус осужденных применительно к различным видам наказаний.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ закрепил систему исполнения наказаний, систему контроля за органами и учреждениями, исполняющими наказания, предусмотрел контроль органов государственной власти России и ее субъектов, органов местного самоуправления, ведомственный и судебный контроль, прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, а также общественный контроль.

Система исполнения наказаний включает порядок и условия исполнения наказаний; правовой статус осужденных и администрации учреждений и органов, исполняющих наказания: порядок применения средств исправления осужденных и мер обеспечения их реализации.

Часть 1 ст. 6 УИК РФ устанавливает порядок применения норм уголовно-исполнительного права в пространстве. Уголовно-исполнительное законодательство России применяется на всей территории страны. Это положение особенно важно для государства с федеративным устройством. Никакие иные правила исполнения наказания, устанавливаемые субъектами РФ (кроме случаев, прямо предусмотренных в УИК РФ), не могут применяться на его территории как противоречащие ст. 71 Конституции РФ.

Правила применения уголовно-исполнительного законодательства во времени определены в ч. 2 ст. 6 УИК РФ.

В соответствии с названной статьей УИК РФ исполнение наказаний и оказание помощи освобожденным лицам осуществляется в соответствии с законодательством, действующим во время их исполнения.

Нормы уголовно-исполнительного закона вступают в действие с момента их опубликования, если иное не оговорено в самом тексте

закона или соответствующим постановлением, определяющим порядок введения его в действие.

Действие нормативного акта, регулирующего исполнение наказания, прекращается с момента опубликования соответствующего закона об отмене конкретного акта либо с того дня, который специально оговорен во вновь принятом законе.

Часть 1 ст. 1 УИК РФ в качестве целей уголовно-исполнительного законодательства определяет исправление и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Сравнение с ч. 2 ст. 43 УК РФ, в которой определены цели наказания, и ч. 1 ст. 1 УИК РФ показывает, что они в целом совпадают. В этом проявляется единство и взаимосвязь названных отраслей законодательства, базовый характер уголовного законодательства, устанавливающего общность целей с уголовно-исполнительным законом.

Глобальным целеполаганием указанной отрасли права определено исправление осужденных. Под исправлением осужденных понимается формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Ранее подобного рода определения формулировались лишь в теории исправительной педагогики.

Однако нельзя отрицать, что наказание устрашает, и, очевидно, элементы устрашения входят в механизм общей превенции и выражают кару как цель наказания.

Предупреждение совершения новых преступлений со стороны осужденных как цель наказания реализуется путем применения к ним предусмотренных УИК РФ профилактических мер (охрана и надзор за осужденными — ч. 1 ст. 82, оперативно-розыскных мероприятий — ст. 84, применение мер поощрения и взыскания и т.д. — ст. 113, 115), а также проведения с ними воспитательной работы.

Достижение указанной цели предполагает интенсивность и разнообразие мер, применяемых к осужденным в целях предупреждения с их стороны новых преступлений. В частности, при исполнении ареста, лишения свободы на определенный срок и особенно при пожизненном лишении свободы предусматриваются строгая изоляция от общества, усиленная охрана и надзор, более существенное ограничение социальных связей осужденных.

Осуществление целей уголовно-исполнительного законодательства достигается путем постановки и реализации перед этой отраслью законодательства задач, определенных ч. 2 ст. 1 УИК РФ. Задачи уголовно-исполнительного законодательства охватывают собою наиболее важные направления реализации институтов и норм уголовно-исполнительного права и включают в себя регулирование порядка и условий исполнения

(отбывания) наказания, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказания выражается в предмете правовой регламентации применения наказания, всей совокупности наиболее значимых общественных отношений, возникающих в данной сфере.

Определение средств исправления осужденных закрепляется в конкретной норме закона. В ч. 2 ст. 9 УИК РФ определены основные средства исправления осужденных: режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Охрана прав, свобод и законных интересов осужденных заключается в детальной регламентации общего правового и специального статуса осужденных к различным видам наказаний и правового механизма обеспечения его реализации.

В гл. 2 УИК РФ, посвященной правовому статусу осужденных, определены их правовое положение, основные обязанности и права, в том числе на личную безопасность, свободу совести и вероисповедания. В соответствующих главах Особой части УИК РФ, регламентирующих порядок и условия отбывания отдельных видов наказания, урегулирован специальный статус осужденных.

Оказание осужденным помощи в социальной адаптации преследует цель предупредить рецидив преступлений со стороны лиц, освобожденных от наказания. Их социальная адаптация включает в себя оказание им помощи при освобождении, содействия в трудовом и бытовом устройстве и контроле за ними. Данная задача реализуется путем оказания помощи осужденным, освобожденным от отбывания наказания (гл. 22 УИК РФ). В ней определяется правовой механизм организации деятельности администрации учреждений по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных, оказания им помощи в трудовом и бытовом устройстве.

§ 2. Нормы уголовно-исполнительного права

Регулирование правоотношений осуществляется с помощью норм права. Соответственно, регулирование уголовно-исполнительных правоотношений производится с помощью норм уголовно-исполнительного права.

Будучи регулятором общественных отношений, складывающихся вследствие исполнения уголовных наказаний, нормы уголовно-исполнительного права устанавливают порядок и условия этих наказаний и тем самым регулируют процесс исправительного воздействия.

Фактически нормы уголовно-исполнительного права регулируют поведение субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

Но следует заметить, что их поведение определяется не только нормами уголовно-исполнительного права. Так, управление исправительными учреждениями регулируется нормами административного права, договорные отношения — нормами гражданского права, отношения, складывающиеся при совершении осужденным нового преступления, определяются нормами уголовного и уголовно-процессуального права.

Регулирование поведения субъектов производится путем установления их прав и обязанностей.

Нормы уголовно-исполнительного права, во-первых, устанавливают ограничения в использовании общих прав граждан, во-вторых, предусматривают специфические права и обязанности осужденных.

 Норма уголовно-исполнительного права — это установленное государством в соответствии с требованиями уголовно-исполнительной политики и выраженное в соответствующих юридических актах общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения, которые складываются в процессе исполнения уголовного наказания, т.е. норма уголовно-исполнительного права представляет собой правило поведения в области исполнения уголовных наказаний.

По структуре правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза — это условие, при наличии которого данная норма может применяться.

Диспозиция — само правило поведения, выражающееся в наделении субъектов правами и корреспондирующими этим правам обязанностями.

Санкция — это предусмотренное нормой неблагоприятное последствие за ее нарушение.

Нормы уголовно-исполнительного права имеют некоторые особенности. В уголовно-исполнительном законодательстве практически нет норм, имеющих все три элемента в чистом виде. В тексте большинства норм уголовно-исполнительного законодательства почти невозможно найти гипотезу. Она обычно лишь подразумевается, и в общем виде ее можно представить так: «если лицо осуждено к лишению свободы, исправительным работам, штрафу и т.д., то...».

Но она может быть выражена и в самой норме. Например, в ч. 2 ст. 120 УИК РФ гипотезой нормы, в соответствии с которой осужденный может быть переведен на облегченные условия содержания, будут слова: «при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду, по отбытии не менее шести месяцев срока наказания в обычных условиях...».

Как правило, нормы уголовно-исполнительного права состоят из диспозиции. Иногда часть диспозиции выносится за пределы нормативных актов, например, в приложение к нормативным актам.

Санкция уголовно-исполнительной нормы может носить дисциплинарный характер или реализовываться в материальной ответственности. Она может заключаться в изменении условий содержания осужденного, например, в виде перевода осужденного из колонии-поселения в исправительную колонию, из исправительной колонии — в тюрьму.

В санкции определяются последствия нарушения установленных нормой правил поведения осужденного. При этом санкция нормы уголовно-исполнительного права, в отличие от нормы уголовного права, может находиться в одной статье (ст. 115 УИК РФ), но применяться за нарушение правил поведения, установленных в других статьях УИК РФ.

Хотя нормы уголовно-исполнительного права имеют указанную трехчленную структуру, однако не все они имеют и гипотезу, и диспозицию, и санкцию. Часто они располагаются в разных статьях закона. Более того, могут быть нормы, не имеющие ни одного из этих трех элементов. Это нормы, формулирующие общие положения, задачи уголовно-исполнительного законодательства и др.

Разделение на виды уголовно-исполнительных норм производится по нескольким основаниям.

1. По социальному назначению:

- 1) регулятивные;
- 2) правоохранительные;
- 3) специальные.

Регулятивные — это нормы, непосредственно регулирующие общественные отношения, складывающиеся на их основе в процессе исполнения наказания. Такое регулирование осуществляется путем установления субъективных прав и юридических обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений: органов государства и осужденных.

Большинство норм уголовно-исполнительного законодательства относится к регулятивным. Среди них можно назвать нормы, регулирующие, например, исполнение требований режима в исправительных учреждениях (ст. 82–86 УИК РФ).

Правоохранительные — это нормы, регламентирующие нормы ответственности, а также специфические меры защиты субъективных прав.

В роли правоохранительных норм выступают нормы, предусматривающие, например, материальную ответственность за нарушение регу-

лятивных норм (ст. 102 УИК РФ). К таким нормам относятся и нормы, предусматривающие дисциплинарную ответственность осужденных к лишению свободы (ст. 115 УИК РФ).

Специальные:

- а) дефинитивные — нормы, определяющие понятия (например, ст. 82 УИК РФ);
- б) декларативные — нормы, формулирующие принципы, цели, задачи и основные положения уголовно-исполнительного законодательства (например, ст. 1 УИК РФ);
- в) темпорально-коллизонные — нормы, устанавливающие правила выбора нужных норм из числа разновременно действующих (например, ст. 6 УИК РФ);
- г) пространственно-коллизонные — нормы, устанавливающие правила выбора нужных норм из числа норм, имеющих различную территориальную сферу действия (например, ст. 3 УИК РФ);
- д) оперативные — нормы, устанавливающие порядок вступления в действие новых нормативных актов (например, Федеральный закон «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»).

2. По характеру устанавливаемого правила:

- 1) обязывающие;
- 2) запрещающие;
- 3) управомочивающие;
- 4) поощрительные.

Обязывающие нормы — это нормы, которые устанавливают обязанность субъекта правоотношения совершать определенные положительные (активные) действия.

Так, в качестве обязывающей нормы можно привести ст. 82 УИК РФ, устанавливающую требования режима в местах лишения свободы, в частности, обязательную изоляцию осужденных и постоянный надзор за ними.

Применение обязывающей нормы к одним субъектам обеспечивает соблюдение прав и законных интересов других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

Запрещающие нормы — это нормы, устанавливающие обязанность субъекта правоотношения не совершать определенных правонарушений.

При этом запрет в норме закона может устанавливаться как в общей, так и в конкретной форме. Например, общая форма запрета закреплена в ч. 4 ст. 103 УИК РФ, согласно которой перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Запрет в конкретной форме направлен на определенные виды действий.

Так, в ч. 1 ст. 90 УИК РФ определено, что вес одной передачи не должен превышать установленного веса одной посылки.

Управомочивающие нормы — это нормы, дающие право субъекту правоотношения на совершение определенных дозволенных законом действий. Например, это нормы, устанавливающие объем прав осужденных в исправительных учреждениях разных видов режима. От осужденных в этих случаях зависит воспользоваться или нет предоставленными правами.

К таким нормам, в частности, относится положение, установленное в ч. 4 ст. 89 УИК РФ, согласно которому по желанию осужденного или адвоката свидания для получения юридической помощи могут предоставляться наедине.

Поощрительные нормы — это нормы, предоставляющие субъекту правоотношения дополнительные права при наличии особых оснований.

Поощрительные нормы стимулируют желательное для государства поведение, не прибегая к мерам принуждения. Поощрительные нормы не могут быть велением, категоричным предписанием. Выполнение осужденным условий поощрительной нормы еще не дает права требовать того или иного вида поощрения, а орган, исполняющий наказание, не обязан по требованию осужденного предоставлять такое поощрение.

Специфичность поощрительных норм в уголовно-исполнительном праве заключается в том, что они предоставляют право применять поощрение только одному субъекту — администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, тогда как другой субъект, каковым является осужденный, не может требовать соответствующего поощрения в виде предоставления дополнительных прав. В соответствии с формулировкой закона, в которой употребляется термин «могут» (см. ст. 97, 113 УИК РФ и др.), принятие положительного решения о поощрении зависит от решения администрации данного органа. В этом случае администрация должна руководствоваться сведениями, характеризующими поведение и личность осужденных.

Разделение норм уголовно-исполнительного права на виды имеет важное теоретическое значение, так как оно помогает предметно анализировать их при правоприменительной деятельности. При конструировании новых норм следует учитывать их видовую принадлежность для более правильного определения характера прав и обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

§ 3. Система уголовно-исполнительного законодательства

Под системой законодательства понимается упорядоченный определенным образом перечень нормативных актов.

Систему уголовно-исполнительного законодательства образует совокупность юридических норм, определяющих исполнение назначенного судом уголовного наказания.

Система уголовно-исполнительного законодательства — это прежде всего упорядоченная совокупность, отдельные части которой занимают строго определенные места внутри этой системы и находятся в определенной зависимости от юридической силы того или иного нормативного акта.

Конституция РФ — основа и источник уголовно-исполнительного законодательства.

Согласно Конституции РФ уголовно-исполнительное законодательство находится в ведении Российской Федерации. Данное положение означает, что принятие законов, регулирующих исполнение наказаний, находится в федеральной компетенции.

Основным законодательным актом в области исполнения уголовных наказаний является **Уголовно-исполнительный кодекс РФ**, принятый Государственной Думой 18 декабря 1996 г., одобренный Советом Федерации 25 декабря 1996 г. и вступивший в силу с 1 июля 1997 г.

Он состоит из Общей и Особенной частей (восьми разделов).

Общая часть УИК РФ содержит основные положения уголовно-исполнительного законодательства, рассматривает правовое положение осужденных и указывает, какие учреждения и органы исполняют наказания и кто осуществляет контроль за их деятельностью.

Этому посвящен раздел I УИК РФ.

Особенная часть УИК РФ состоит из семи разделов, в которых рассматриваются следующие вопросы: в разделе II — исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества (обязательные работы, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, ограничение свободы, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; в разделе III — исполнение наказания в виде ареста; в разделе IV — исполнение наказания в виде лишения свободы; в разделе V — исполнение наказания в отношении осужденных военнослужащих (ограничение по военной службе, арест и содержание в дисциплинарной воинской части); в разделе VI — вопросы освобождения от отбывания наказания, оказание осужденным помощи и контроль за освобожденными; в разделе VII — исполнение наказаний в виде смертной казни; в разделе VIII — контроль за условно осужденными.

Вторым основным законодательным актом в области исполнения уголовных наказаний является **Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»**. В нем детально рассмотрены организация и

порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих этот вид наказания, а также основные права и обязанности сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Имеются и другие законы в области исполнения уголовных наказаний. Правительство РФ и отдельные министерства (внутренних дел, юстиции) могут издавать иные нормативные акты, не входящие в систему уголовно-исполнительного законодательства, но также подлежащие исполнению, если приняты на основании и во исполнение действующего уголовно-исполнительного законодательства.

Группу подзаконных нормативных актов можно подразделить на две категории: постановления Правительства РФ и ведомственные нормативные акты.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусмотрел принятие Министерством юстиции РФ самостоятельно или совместно с другими ведомствами нормативных правовых актов по вопросам организации исполнения наказаний.

Наиболее важными из них являются: **Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений**¹ (утв. приказом Минюста России по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ от 3 ноября 2005 г. № 205), **Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы**² (утв. приказом Минюста России по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ от 6 октября 2006 г. № 311), а также **Правила отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими**³ (утв. Министерством обороны РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ 29 июля 1997 г. № 302).

В числе других подзаконных нормативных правовых актов следует выделить: **Положение об уголовно-исполнительных инспекциях**⁴ (утв. постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 729) — в нем определены задачи этих органов по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, их основные обязанности и права; **Положение о дисциплинарной воинской части**⁵ (утв. постановлением Правительства РФ от 4 июня 1997 г. № 669) — в нем определены задачи и функции названных воинских подразделений.

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 47.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 44.

³ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1998. № 1.

⁴ СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2947.

⁵ СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2697.

При этом подлежит принятию Положения об арестных домах и исправительных центрах.

Подводя итог, можно дать определение уголовно-исполнительного права.

 **Уголовно-исполнительное право** как самостоятельная отрасль права есть система установленных органами государственной власти юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе исполнения уголовных наказаний.

Глава VII. Правовое положение осужденных

§ 1. Понятие правового положения осужденных

Правовой статус осужденных, их обязанности и основные права закреплены на уровне закона, что в современных условиях имеет исключительно важное значение, в том числе и в плане неукоснительного соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний. В самом общем виде правовое положение лиц, отбывающих уголовные наказания, можно сформулировать как закрепленное с помощью правовых норм положение осужденных во время отбывания уголовного наказания.

Институт правового положения осужденных имеет важное социальное значение.

Любой вид уголовного наказания связан с комплексом ограничений прав и свобод, поскольку лица, отбывающие уголовные наказания, остаются гражданами государства, обладают их правами и обязанностями, что предъявляет особые требования к нормативному закреплению ограничения этих прав и свобод.

Конституция РФ установила, что права и свободы гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в такой мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Согласно Конституции РФ **ограничения прав и свобод человека** допускаются в соответствии с федеральным конституционным законом и образуют определенную систему, которая включает в себя ограничения:

- 1) общего характера, которые определяют допустимые пределы изъятий из основных прав и свобод;
- 2) устанавливаемые в связи с введением чрезвычайного положения;
- 3) в связи с особенностями правового статуса отдельных категорий граждан (например, осужденных к лишению свободы).

Не подлежат ограничению такие основные права и свободы, как право на жизнь, право на достоинство, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Не подлежат ограничению право на судебную защиту, право каждого на международную защиту своих прав и свобод, на рассмотрение дела в том суде и теми судами, к подсудности которых оно отнесено законом, право на получение квалифицированной юридической помощи, право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда, право

на пересмотр приговора вышестоящим судом, право не свидетельствовать против себя и близких родственников, право на доступ к правосудию, право на возмещение вреда.

Субъектами ограничения прав человека могут быть: суд, прокуратура, учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, судебные приставы, органы ФСБ России, внутренние войска, таможенная служба.

Основные права ограничиваются применительно к душевнобольным, задержанным в уголовно-процессуальном порядке.

В ч. 2 ст. 10 УИК РФ сказано, что осужденным гарантируются права и свободы граждан РФ с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным законодательством РФ.

Таким образом, в правовом государстве речь может идти лишь о степени ограничения основных прав и относится это, прежде всего, к осужденным в пенитенциарных учреждениях.

Осуждение лица ведет к сужению объема правового статуса.

Уголовное наказание в виде лишения свободы в зависимости от вида преступления может привести к очень существенным ограничениям в правах и свободах.

Правовой статус осужденного не может быть статичным, он, в зависимости от поведения осужденного, может меняться в лучшую или худшую сторону. При отбывании наказания к осужденному применяются меры поощрения и взыскания, которые существенно расширяют или сужают права осужденного.

Лишение свободы, как наиболее суровое наказание, влечет за собой ограничение и временное приостановление ряда основных прав личности, что вытекает из целей наказания.

Одной из основных целей наказания является предупреждение новых преступлений с помощью средств исправительного воздействия. Применение указанных средств предполагает ограничение основных прав на посткриминальный, пенитенциарный и постпенитенциарный период. Такое ограничение не должно выступать главным в сравнении с другими средствами исправительного воздействия. Ограничение прав и свобод в связи с лишением свободы, как нам представляется, носит вынужденный характер, так как без него невозможно применение других средств исправительного воздействия, да и самого наказания.

Четко определенное правовое положение осужденных является юридической гарантией ограждения их от произвола, подлинного обеспечения реализации прав и законных интересов.

От «качества» исполнения осужденными возложенных на них обязанностей, реализации их прав и законных интересов зависит эффек-

тивность уголовного наказания, одной из главных целей которого является исправление осужденных.

Актуальность института правового положения лиц, отбывающих наказание, возрастает с учетом предпринимаемых Россией мер по интеграции в мировое сообщество. Как известно, одним из важнейших условий такой интеграции является защита прав человека и, не в последнюю очередь, соблюдение прав осужденных.

Развитие института правового положения осужденных важно по политическим соображениям, так как служит показателем стремления и возможности России соблюдать взятые на себя обязательства, а также решать различные аспекты прав человека осужденного.

Различают **три вида правового статуса** личности:

- 1) **общегражданский (или общий правовой статус граждан);**
- 2) **специальный (видоизмененный статус какой-либо категории граждан);**
- 3) **индивидуальный (правовое положение конкретного лица).**

Соответственно, осужденные, как особая категория граждан, обладают специальным правовым статусом, который в свою очередь подразделяется на правовые статусы лиц, отбывающих отдельные виды уголовного наказания, а также по иным основаниям. Например, внутри специального статуса осужденного к лишению свободы выделяют специальный правовой статус осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительной колонии, специальный правовой статус осужденных, отбывающих лишение свободы в колонии-поселении, специальный правовой статус осужденных-женщин, специальный правовой статус несовершеннолетних осужденных и т.д.

Уголовное наказание не приводит к потере гражданства, поэтому специальный правовой статус осужденного базируется на общем правовом статусе граждан России. Это обстоятельство важно, так как способствует обеспечению законности при исполнении уголовного наказания, повышает его воспитательный потенциал и подчеркивает тот факт, что осужденные не ограничиваются в реализации ряда прав и несут обязанности, возложенные на граждан РФ (даже осужденные к лишению свободы пользуются без существенных ограничений правами в сфере трудовых, брачно-семейных, наследственных и иных правоотношений).

Таким образом, значительная часть элементов общего правового статуса граждан в специальном правовом статусе сохраняется.

Выражается это в форме:

- а) дублирования (в ст. 13 УИК РФ «Право осужденных на личную безопасность» отражена ст. 22 Конституции РФ; в ст. 14 УИК РФ «Обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных» отражена

ст. 28 Конституции РФ и Федеральном законе от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹);

б) конкретизации (в ст. 112 УИК РФ «Общее образование осужденных к лишению свободы» не только отражены положения ст. 43 Конституции РФ и Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»², но имеет место уточнение субъекта в указании на обязательность получения основного общего образования осужденных, не достигших 30 лет, и по желанию для осужденных старше 30 лет и инвалидов. Кроме этого, конкретизируется значимость получения осужденными основного общего и среднего образования, как поощряемого и учитываемого фактора при определении степени их исправления).

Вместе с тем специальный статус осужденного существенно отличается от общего правового статуса граждан.

Во-первых, пользование некоторыми общегражданскими правами и свободами для осужденных ограничивается. В этом проявляется сущность уголовного наказания как реакции государства на совершенное преступление. Собственно, наказание и заключается в создании определенных лишений и ограничений осужденным с целью их исправления и предупреждения совершения новых преступлений как ими, так и иными лицами.

Во-вторых, правовое положение осужденных включает в себя реальность применения к осужденным правоограничений, и основной формой их закрепления может быть федеральный закон. Данное положение содержится в ст. 10 УИК РФ.

В ней закреплена возможность ограничений прав и свобод осужденных граждан только федеральным законом.

Правоограничения — это лишь часть специального статуса осужденного. Кроме этого, правовое положение осужденных дополняется специфическими элементами:

а) они не имеют аналога в общегражданском правовом статусе;

б) их содержание не зависит от общегражданского правового статуса, а отражает особенности исполнения того или иного вида наказания (например, ст. 40 УИК РФ определяет, что в период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции; в соответствии со ст. 48 УИК РФ осужденные к ограничению свободы следуют к месту отбывания наказания за счет государства самостоятельно).

Эти нормы регулируют специфические отношения, присущие конкретным условиям отбывания наказания того или иного вида и имеют

¹ СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

² Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1797.

особенность: значительная их часть регламентируется подзаконными правовыми актами.

Таким образом, можно дать следующее определение правового положения осужденных.

Правовое положение осужденных представляет собой комплекс гарантированных прав и свобод граждан РФ с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

§ 2. Основы правового положения осужденных

Уголовно-исполнительный кодекс РФ достаточно разносторонне и полно воспринял международные нормы и стандарты в сфере исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными.

В частности, правовое положение осужденных в российском уголовно-исполнительном законодательстве формируется исходя из общих принципов положения человека и гражданина в обществе и государстве, подлежащего защите с учетом требований международных стандартов обращения с осужденными.

В общем виде правовое положение осужденных представляет собой совокупность возлагаемых на них уголовно-исполнительным законодательством обязанностей и предоставляемых им в связи с исполнением приговора прав (включая и их охраняемые законные интересы). Конкретное правовое положение осужденного будет определяться в зависимости от вида наказания, личностных характеристик и поведения во время отбывания наказания.

При исполнении уголовных наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан РФ с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством.

Никакие иные ограничения или ущемления их прав и свобод не допускаются. Осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом. Например, осужденные, отбывающие лишение свободы, не могут быть призваны в армию, не избирают и не могут быть избранными в выборные органы. Осужденные на общих основаниях защищают в судебном порядке свои нарушенные права и интересы как лично, так и через своих представителей. Они правомочны поддерживать международные связи, в полной мере реализовывать права субъектов авторского, изобретательского права и т.д.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности по международным договорам и по законодательству РФ.

§ 3. Структура правового статуса осужденного

В содержание правового статуса лиц, отбывающих наказания, входят права и юридические обязанности. Каждый из этих элементов правового статуса самостоятелен, так как характеризуется социальным назначением, сущностью и содержанием.

Можно сформулировать определение правового статуса осужденных как представляющего собой совокупность личных, политических, социально-экономических и культурных прав и свобод и специальных прав и обязанностей осужденных.

 **Субъективные права осужденных** — закрепленные законом и гарантируемые государством реальные варианты возможного поведения осужденного или пользования им социальными благами, обеспечиваемые юридическими обязанностями должностных лиц, органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

Например, в ст. 13 УИК РФ закреплено право осужденных на личную безопасность, реализация которого обеспечена обязанностью должностных лиц исправительных учреждений принять неотложные меры при возникновении угрозы безопасности конкретной личности. Согласно требованиям ст. 98 УИК РФ осужденные к лишению свободы имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ. Гарантией в данном случае является пенсионное законодательство РФ, обязывающее органы социальной защиты населения при наличии оснований не только определить пенсию, но и перечислить ее на лицевой счет осужденного.

Общие права осужденных можно подразделить на **конституционные и гражданские**.

Конституционные права осужденных подвергаются меньшим ограничениям, нежели гражданские права.

В некоторых источниках в качестве самостоятельного элемента правового статуса осужденных называют законные интересы осужденных.

На наш взгляд, законные интересы являются дополнительными элементами правового положения личности. Их можно считать предпосылками правового статуса осужденных. Они прямо не выделены в юридических правах и обязанностях, хотя имеют много общего с ними, но не тождественны им.

 **Законные интересы осужденных** — закрепленные в правовых нормах возможности для осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворение которых связано, как правило, с оценкой

должностными лицами органов, исполняющих наказания, прокуратуры, судом личности и поведения осужденных во время отбывания наказания.

Например, в ч. 3 ст. 14 УИК РФ предусмотрено, что осужденным к ограничению свободы по их просьбе может быть дано разрешение на посещение мест богослужений, находящихся за пределами исправительного центра; нормами ст. 97 УИК РФ предоставлено право администрации исправительных учреждений принимать решение о выезде осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений; согласно требованиям ст. 175 УИК РФ должностным лицам исправительных учреждений предоставлено право решать вопросы об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания.

Виды законных интересов:

- 1) возможность применения поощрения (ст. 87 УИК РФ — перевод на улучшенные условия содержания осужденных к лишению свободы);
- 2) возможность применения льгот (ст. 139 УИК РФ — оставление в воспитательных колониях осужденных, достигших совершеннолетия);
- 3) возможность получения благ, по своей социально-правовой сущности не являющихся ни поощрением, ни льготой (ст. 103 УИК РФ — привлечение осужденных к лишению свободы к труду «по возможности» с учетом специальности).

 **Юридические обязанности осужденных** — установленные в обязывающих и запрещающих нормах права меры необходимого поведения осужденных во время отбывания наказания, обеспечивающие достижение целей уголовного наказания, поддержание правопорядка во время его отбывания, соблюдение прав и законных интересов как самого обязанного лица, так и иных лиц.

Например, в ст. 26 УИК РФ закреплено требование к осужденным к обязательным работам работать на определяемых для них объектах; в ст. 31 УИК РФ — обязанность осужденного к штрафу добровольно оплатить штраф в течение 30 суток; в ст. 40 УИК РФ — обязанность осужденного к исправительным работам сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней; в ст. 118 УИК РФ — запрет для осужденных, лишенных свободы, водворенных в штрафной изолятор (ШИЗО), на свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач бандеролей.

Особое место в правовом статусе осужденных занимают специфические права, законные интересы и обязанности, которым нет аналога в общегражданском правовом статусе (например, обязанность осужденных вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным — ст. 11 УИК РФ).

Сфера их правового регулирования достаточно обширна — она распространяется на все стороны деятельности учреждений, исполняющих наказания: материально-бытовое обеспечение, воспитательную работу, внутренний распорядок, а также правовой статус осужденных, отбывающих дисциплинарные взыскания в штрафном изоляторе, помещении камерного типа, карцере.

Среди специфических обязанностей осужденных интересна обособленная группа — так называемые моральные обязанности осужденных (примером является обязанность выполнять правила личной и общей гигиены, требования санитарии, иметь опрятный внешний вид).

Если в социальном статусе личности моральные обязанности — это сфера морали, а не права, то в отношении осужденных этот вопрос имеет свою специфику, так как речь идет об обязанностях осужденных, не имеющих юридического закрепления в общем, правовом статусе гражданина, а содержащихся в иных социальных, в том числе и моральных нормах. Смысл закрепления их в правовых нормах в том, что в условиях лишения свободы возрастает значимость нравственных и этических начал в отношениях осужденных как основы воспитательной работы, а требования санитарии и гигиены — это не только показатель уровня культуры осужденного, но и внешний аспект реализации задачи охраны здоровья этих лиц.

Представляется необходимым отметить такую тенденцию развития правового статуса осужденных, как гуманизация условий отбывания наказания.

В результате проведенных реформ уголовно-исполнительного законодательства были закреплены и применены многие меры гуманитарного характера обращения с осужденными. В числе мер, направленных на гуманизацию отбывания наказания, можно назвать: усиление гарантий реализации осужденными права на личную безопасность, информацию, свободу совести.

§ 4. Основные обязанности осужденных

К основным обязанностям отнесены те из них, которые обеспечивают правопорядок во время отбывания наказания или создают условия для деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

Осужденные должны исполнять установленные законодательством РФ обязанности ее граждан, соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены, т.е. соблюдать общегражданские обязанности.

Но если в условиях свободы граждане вольны в установлении пределов выполнения таких обязанностей, то в местах лишения свободы к

этим аспектам их жизнедеятельности предъявляются определенные требования, соблюдать которые осужденные уже обязаны.

На осужденных возлагается обязанность **соблюдать требования федеральных законов**, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Нормы о соблюдении федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания, принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов, а также выполнении законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, составляют правовую основу поддержания правопорядка во время исполнения уголовного наказания.

На осужденных возлагается специальная обязанность **выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания**. Речь идет о выполнении осужденными законных требований, а не любых указаний и приказов администрации.

Невыполнение осужденным предъявленного сотрудником требования со ссылкой на его незаконность должно быть обоснованным (требование носит сугубо личный характер, не предусмотрено правовой нормой, противоречит закону и пр.).

В целях обеспечения нормальных взаимоотношений между осужденными и персоналом в законе установлена специфическая обязанность осужденных **вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения и органы, исполняющие наказания, а также к другим осужденным**.

Следует отметить, что если требования о вежливом отношении к персоналу и иным лицам осужденными в целом воспринимаются положительно и в основном соблюдаются, то поддерживать вежливые отношения между собой им удастся далеко не всегда. На этой почве больше всего совершается нарушений режима и преступлений. Поддерживать требование о выполнении осужденными данной обязанности помогают жесткий надзор и контроль за поведением в местах их нахождения, а также проведение широких мероприятий воспитательного характера. Важными, безусловно, являются и пример взаимоотношений персонала, и форма обращения со стороны его отдельных членов к осужденным.

Еще одной специфической обязанностью осужденных выступает обязанность **являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора**. Данная обязанность в большей мере является специфической для осужденных, в отношении которых

исполняются наказания без изоляции от общества, где явка к соответствующему должностному лицу выступает еще и формой контроля, а также проведения воспитательной работы. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу. Должностное лицо может предложить осужденному дать объяснения как в устной, так и в письменной форме. Отказ от дачи объяснений влечет за собой применение предусмотренных законодательством мер воздействия.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации влекут установленную законом дисциплинарную или материальную ответственность, в крайнем случае, перевод в учреждение с более строгим видом режима.

§ 5. Основные права осужденных

Права осужденных представляют собой важный элемент их правового статуса. Реальность и гарантированность прав позволяют повысить эффективность деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, обеспечить законность при исполнении уголовного наказания.

Закрепление прав осужденных в законе, обеспечение и соблюдение их в практике исполнения наказания имеют большое значение с точки зрения выполнения Российской Федерацией международных актов по обращению с лицами, подвергнутыми задержанию или заключению в каких бы то ни было формах.

Согласно ч. 2 ст. 24 Конституции РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому осужденному возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Уголовно-исполнительным кодексом РФ конституционная норма о праве на информацию конкретизируется и дополняется.

Осужденные имеют право получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания.

Информация о правах и обязанностях осужденных должна содержать в себе извлечение из УИК РФ, в первую очередь из норм, предусматривающих правовое положение осужденных. Речь идет о разъяснении порядка подачи предложений, заявлений и жалоб, реализации права на личную безопасность, о предоставлении юридической и социальной помощи.

Верующие осужденные получают информацию о порядке реализации свободы совести и свободы вероисповедания.

Осужденные иностранные граждане, отбывающие арест, ограничение свободы или лишение свободы, получают информацию о порядке поддержания связей с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств.

Сведения о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания должны включать в себя разъяснения правил поведения осужденных, вытекающих из необходимости обеспечения изоляции в тех наказаниях, в которых она предусмотрена, охраны осужденных и надзора за ними, поддержания внутреннего распорядка в исправительных учреждениях, арестных домах, исправительных центрах, дисциплинарных воинских частях.

До сведения осужденных доводится также информация о мерах поощрения и взыскания, возможности применения мер безопасности.

Администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, обязана предоставлять осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменением порядка и условий отбывания наказания.

Такая информация может предоставляться как в письменном, так и в устном виде. Кроме того, она доводится до сведения осужденных по радио, телевидению, на личном приеме осужденных и другими способами.

В помещениях, где проживают осужденные, вывешивается информация об их основных правах и обязанностях.

Осужденные имеют **право на вежливое обращение со стороны персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.**

Данное положение основывается на международных актах о правах человека и обращении с заключенными.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка прямо требует, чтобы при выполнении своих обязанностей должностные лица уважали и защищали человеческое достоинство, поддерживали и защищали права человека по отношению ко всем лицам¹.

Российская Федерация является участницей Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.

В соответствии с ней в ч. 2 ст. 21 Конституции РФ установлено, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

¹ См. ст. 2 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят XXXI сессией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г. (приложение к Резолюции 34/169) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1990. С. 319–325.

На основе указанных положений в ч. 2 ст. 12 УИК РФ осужденным гарантируется неприменение жестоких или унижающих человеческое достоинство видов обращения.

Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона. Порядок применения к осужденным, например, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия детально регламентирован в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Следствием влияния международных стандартов обращения с осужденными выступает правило, согласно которому осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

Осужденные имеют **право обращаться с предложениями, заявлениями, жалобами** к администрации учреждений, исполняющих наказания, в вышестоящие органы, суд, прокуратуру, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Принципиально новой является возможность обращения осужденных в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Это не только дань тому, что Россия вступила в мировое сообщество в качестве цивилизованного и равноправного партнера, признающего юрисдикцию специальных судебных органов мирового и Европейского сообщества, но и подтверждение открытости уголовно-исполнительной системы.

Межгосударственными органами по защите прав и свобод человека являются Комитет ООН по правам человека и Комитет ООН против пыток, созданные на основе важнейших международных договоров.

В августе 1991 г. бывший СССР, а затем и Россия как правопреемница признали компетенцию указанных Комитетов ООН рассматривать индивидуальные жалобы лиц (в том числе и осужденных), находящихся под юрисдикцией России, о нарушении их политических и гражданских прав, а также о применении пыток.

Существует еще ряд требований к жалобам, поданным в указанные органы ООН.

Так, жалобы не рассматриваются в Комитетах, если они:

- 1) анонимны;
- 2) не содержат утверждения или конкретных фактов того, что лицо или лица стали жертвами нарушения прав или к ним были применены пытки, другие жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство средства обращения и наказания;

3) представляют собой злоупотребление правом обращения в международные организации или несовместимы с положениями Пакта или Конвенции;

4) рассматриваются в соответствии с другими процедурами международного разбирательства (например, в Комиссии ООН по правам человека).

В УИК РФ закрепляется важнейшее **право осужденных давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном языке РФ** по месту отбывания наказания.

Государственным языком РФ является русский язык, он также выступает языком межгосударственного общения. В случае если документы изготавливаются на языке субъекта РФ и направляются в органы, расположенные вне пределов его территории, либо в межгосударственные органы, расположенные за границей РФ, они должны быть переведены на русский язык по месту отправления документов. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке РФ (русском языке). Перевод полученного ответа на язык обращения обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказания.

Осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами на родном или любом другом языке, которым они владеют; в необходимых случаях они могут пользоваться услугами переводчиков. Ответы осужденным данной категории также даются на языке обращения.

Осужденные имеют **право на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи**.

Осужденные к наказанию без изоляции от общества, за исключением ограничения свободы, получают медицинскую помощь в обычных органах здравоохранения в России. Такая помощь осужденным должна предоставляться на равных условиях с другими гражданами, без каких-либо изъятий и дискриминационных ограничений.

Применительно к ограничению свободы, а также наказаниям, связанным с изоляцией от общества (лишение свободы, арест), право на охрану здоровья осужденных реализуется путем создания общих и специализированных амбулаторно-поликлинических и стационарных медицинских учреждений.

Осужденные имеют **право на психологическую помощь**, оказываемую психологической службой исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. Участие осужденных в мероприятиях, связанных с оказанием психологической помощи, осуществляется только с их согласия.

Осужденные имеют **право на социальное обеспечение**, в том числе на получение пенсий и социальных пособий. Такое право имеют осужденные независимо от вида отбываемого наказания. Оно осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством РФ.

Ранее осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, ни пенсии, ни пособия не выплачивались: на время отбывания наказания их выплаты приостанавливались. Теперь этот порядок изменен: пенсии и социальные пособия данным лицам как выплачивались на свободе, так и выплачиваются во время отбывания наказания, а при наступлении необходимых условий будут назначаться через органы социальной защиты по месту отбывания наказания.

Конституция РФ гарантирует **право на получение квалифицированной юридической помощи**, устанавливая, что задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ гарантирует получение юридической помощи от адвокатов и иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи, в процессе отбывания уголовного наказания, т.е. тогда, когда уже завершено судебное разбирательство и вынесен приговор.

Юридическая помощь на стадии исполнения наказания может оказываться, например, по вопросам отбывания наказания; применения мер поощрения и взыскания; возможности условно-досрочного освобождения; помилования или амнистии; реализации гражданских, семейных, трудовых прав и законных интересов осужденных.

Юридическая помощь осужденным, как правило, оказывается адвокатами, т.е. юристами, работающими на профессиональной основе в составе адвокатских коллегий, консультаций, кабинетов или бюро.

Юридическая помощь может оказываться и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи: представителями профессионального союза (профсоюза) или другой общественной организации, в которой состоял осужденный, законными представителями, опекунами осужденного.

Осужденные — иностранные граждане, отбывающие наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в РФ. Если на территории РФ нет дипломатических представительств и консульских учреждений в силу отсутствия дипломатических отношений с государством, гражданином которого является осужденный, то такая связь устанавливается с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя

охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных лиц.

Формы поддержания связей с дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, а также с межгосударственными органами различны. Они могут включать в себя направление предложений, заявлений и жалоб, переписку, телефонные переговоры и свидания с дипломатическими и консульскими работниками и предоставляться с учетом отбываемого вида наказания.

При осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

§ 6. Право осужденных на личную безопасность

Осужденные имеют право на личную безопасность.

Право осужденных на личную безопасность гарантируется целым рядом правовых, психолого-педагогических и организационных мер.

Прежде всего, это меры уголовно-правового характера, предусматривающие **уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и неприкосновенность личности**.

К средствам обеспечения личной безопасности осужденных следует отнести **надзор за поведением** осужденных во время отбывания наказания. Представляя собой систему наблюдения и контроля за поведением осужденных, надзор в качестве одной из своих целей имеет предупреждение преступлений, в том числе совершаемых в отношении осужденных.

Важным средством обеспечения личной безопасности осужденных является **применение мер безопасности и оружия, а также мер дисциплинарного воздействия** к осужденным.

Другое важное средство обеспечения личной безопасности осужденных — **профилактическая деятельность** оперативных частей, отделов безопасности и других подразделений исправительных учреждений, арестных домов, исправительных центров, дисциплинарных воинских частей и органов внутренних дел по предупреждению преступлений в отношении осужденных.

При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющему наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.

Применительно к исправительным учреждениям это могут быть действия по вызову наряда контролеров и сопровождению осужденного в безопасное место (например, из общежития в дежурную часть) либо по задержанию лица, от которого исходит опасность для осужденного, изоляции его от других осужденных. Это, как их можно назвать, первоначальные меры по устранению угрозы личной безопасности осужденного. Устранение угрозы личной безопасности осужденного в окончательном виде возлагается на начальника исправительного центра, арестного дома или исправительного учреждения.

Начальник учреждения может принять решение:

- 1) о переводе осужденного в безопасное место — в отдельную камеру, помещение камерного типа — до устранения угрозы его личной безопасности либо в другой исправительный центр, арестный дом или исправительное учреждение, если угроза несет долговременный характер и не может быть устранена полностью;
- 2) о принятии иных мер, устраняющих угрозу личной безопасности осужденного (разрешение возникшего конфликта между осужденными, привлечение лица, от которого исходит опасность, к ответственности, перевод его в другое учреждение и т.п.).

Меры безопасности в отношении осужденного, являющегося участником уголовного судопроизводства, осуществляются начальником учреждения или органа, исполняющего наказание, на основании мотивированного постановления (определения) суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя.

§ 7. Обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных

Свобода совести и свобода вероисповедания являются основными правами человека, гарантированными Всеобщей декларацией прав человека (ст. 18), Пактом о гражданских и политических правах (ст. 18) и другими международными документами. Согласно ст. 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания без каких-либо особых ограничений.

Свобода совести включает в себя право свободно выбирать, иметь и распространять как религиозные, так и атеистические убеждения, свобода вероисповедания — выбирать и исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Осуществление права на свободу совести и

свободу вероисповедания является добровольным и не может осуществляться под принуждением администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

В Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» в качестве одного из условий реализации свободы совести и свободы вероисповедания указывается на необходимость соблюдения требований уголовно-процессуального законодательства РФ (ст. 16). Реализация свободы совести и свободы вероисповедания не должна нарушать установленных в учреждениях правил внутреннего распорядка, а также ущемлять права других лиц. Например, проведение религиозных обрядов не должно ущемлять право осужденных на восьмичасовой сон в ночное время либо приводить к срыву запланированных на этот день мероприятий (лекций, просмотра кинофильма, посещения библиотеки и т.д.).

Осужденные к ограничению свободы могут посещать места богослужения, расположенные на территории исправительного центра. Если же таковых нет, то осужденным к ограничению свободы может быть выдано разрешение на посещение мест богослужения, расположенных за пределами исправительного центра. Такой выезд может быть разрешен в пределах территории субъекта РФ, на которой находится исправительный центр.

К осужденным к аресту или лишению свободы по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям. Осужденные самостоятельно или вместе со священнослужителями могут отправлять религиозные обряды в специально оборудованных для этих целей помещениях. Им также разрешается получать в посылках и передачах, приобретать, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа индивидуального пользования (нательные крестики, Библии и др.) и пользоваться ими.

Тяжело больным осужденным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

§ 8. Обращения осужденных и порядок их рассмотрения

Осужденные могут направлять предложения, заявления и жалобы по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов.

 **Предложения** — это обращения осужденных, в которых содержатся сведения о необходимости сохранения либо изменения существующих явлений или процессов. Обычно они выражаются в предложе-

ниях об изменении действующего законодательства и нормативных правовых актов, а также практики исправительных учреждений.

 **Заявления** — это обращения осужденных, в которых, как правило, излагаются просьбы о необходимости принятия каких-либо решений или действий в интересах заявителя, например, заявления осужденных с просьбой разрешить выезд за пределы исправительного учреждения (ст. 97 УИК РФ).

 **Жалобы** — это обращения осужденных, в которых сообщается о нарушении прав, свобод и законных интересов и содержатся требования или просьбы о восстановлении нарушенных прав, свобод и интересов осужденных.

Предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах.

Осужденные могут направлять как индивидуальные, так и коллективные предложения, заявления и жалобы. Указанные обращения могут быть поданы как в интересах самого осужденного, так и в интересах третьих лиц.

Осужденные, отбывающие наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе и ограничения свободы, направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно в общем для всех граждан порядке. Если они адресованы администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, то они регистрируются и рассматриваются по существу. О результатах рассмотрения извещается осужденный, подавший обращение.

Все предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания.

Для этого согласно Правилам внутреннего распорядка организуется ежедневный прием предложений, заявлений и жалоб осужденных как в устном, так и в письменном виде.

Предложения, заявления и жалобы, как и другие виды корреспонденции, исходящей от осужденных к аресту и лишению свободы, подлежат цензуре.

Однако из этого правила есть исключение. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цен-

зуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются адресату. Для этого они принимаются от осужденных в запечатанных конвертах, вскрывать которые запрещено.

Аналогичный порядок установлен в отношении жалоб, направляемых Уполномоченному по правам человека в РФ. Согласно ст. 19 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»¹ жалобы, направленные Уполномоченному по правам человека в РФ лицами, находящимися в местах принудительного содержания, рассмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются адресату.

Предложения, заявления и жалобы осужденных, адресованные в органы государственной власти, общественные объединения, не пользующиеся правом контроля и надзора, а также иным юридическим и физическим лицам (например, адвокату) подвергаются цензуре и после этого направляются по принадлежности.

Если в предложениях, заявлениях и жалобах осужденных поставлены вопросы, которые могут быть разрешены на месте администрацией, то согласно Правилам внутреннего распорядка с согласия осужденного они адресату не направляются. В этом случае администрация принимает меры по разрешению законных просьб и предложений, содержащихся в обращениях осужденных.

Если администрация не компетентна разрешить вопросы, поставленные в предложениях, жалобах или заявлениях, либо автор настаивает на их отправке адресату, они направляются в соответствии с его желанием.

Предложения, заявления и жалобы, содержащие сведения, которые могут способствовать совершению преступления, выполненные тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не направляются, а приобщаются к личному делу осужденного.

Подача предложений, заявлений и жалоб осужденными не приостанавливает решения администрации и ее действия, по поводу которых обращаются осужденные.

Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством РФ сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

¹ СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

Предложения, заявления и жалобы должны быть рассмотрены в течение одного месяца. В случаях, когда не требуется специальная проверка, срок рассмотрения установлен в 15 дней. Продление сроков возможно в случаях, если необходимо дополнительное изучение вопросов. Запрещено направлять жалобы тем органам и должностным лицам, чьи действия или решения обжалуются.

Глава VIII. Общие положения исполнения уголовного наказания и применения исправительного воздействия к осужденным

§ 1. Основания исполнения уголовного наказания и правовое регулирование исполнения и отбывания наказания

В соответствии со ст. 7 УИК РФ основаниями исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера являются **приговор** либо **изменяющее его постановление** или **определение суда**, вступившие в законную силу, а также **акт помилования** или **акт об амнистии**. Обвинительный приговор суда, вступивший в законную силу, определение и постановление суда обязательны для всех государственных и общественных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории государства.

После обращения приговора к исполнению возникают и начинают развиваться специфические общественные отношения между государством в лице органов, исполняющих уголовные наказания, и осужденным. Специально уполномоченные органы государства и должностные лица применяют меры по реализации обвинительного приговора в соответствии с сущностью и содержанием назначенного судом уголовного наказания.

Наказание по уголовному праву выступает как одно из необходимых средств решения задач сокращения преступности в обществе. Назначая наказание, суд тем самым в рамках определенного вида наказания ограничивает осужденного в осуществлении присущих ему общегосударственных прав. Иными словами, в процессе исполнения уголовных наказаний лицу создаются определенные «неудобства», выражающиеся в целом ряде правоограничений, обусловленных полной или частичной изоляцией осужденного.

При исполнении различных видов уголовных наказаний имеет место и **спектр различных ограничений**.

Так, при исполнении наказаний в виде обязательных работ ограничения состоят в отсутствии права выбора трудовой деятельности. Осужденные к этому виду наказания в соответствии со ст. 26 УИК РФ обязаны работать на определенных для них объектах. При исполнении наказания в виде ограничения свободы осужденный лишается права выбора: места работы, места жительства, права свободного передвижения.

В процессе исполнения наказаний, связанных с полной изоляцией осужденного от общества (арест, лишение свободы), спектр правоограничений увеличивается.

Правоограничения осужденных при исполнении уголовных наказаний определяются режимом, установленным для конкретного вида уголовного наказания.

Режим является своего рода выражением сущности и содержания наказания. А так как сущность и содержание уголовного наказания как особой формы государственного принуждения является кара, то режим выступает одним из концептуальных способов выражения кары и принуждения. Он обеспечивает карательное воздействие на осужденных и создает условия для более эффективного воздействия на осужденного в рамках осуществления процесса исправления.

Исходя из режимных требований определяется внутренний распорядок дня в том или ином исправительном учреждении, т.е. исходя из специфики наказания режим наполняется конкретным содержанием. Наиболее полно требования режима реализуются в местах лишения свободы. Они определяют весь образ жизни осужденных в период их пребывания в исправительных учреждениях определенного вида режима.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство обеспечивает карательное воздействие на осужденного, с одной стороны, в процессе отбывания ими наказания, а с другой стороны, в процессе исполнения наказания компетентными государственными органами. Термины «отбывание» и «исполнение» характеризуют единый процесс карательного воздействия на осужденного, но обращены к различным субъектам уголовно-исполнительных правоограничений.

Нормы режима, в свою очередь, обеспечивают порядок реализации правоограничений, прав и обязанностей соответствующих субъектов и участников процесса исполнения и отбывания наказания.

Режимными правилами определяется внутренний распорядок исправительного учреждения, а также обеспечивается соблюдение соответствующих правил на предприятиях исправительных учреждений, производственных объектах других ведомств, где трудятся осужденные. Нормы режима обращены к иным гражданам, посещающим места лишения свободы (представителям общественных организаций, служителям культа, родственникам лица, оказывающим юридическую помощь, и т.д.). Правила режима распространяются и на прилегающую к исправительному учреждению территорию.

Исходя из вышесказанного, при отбывании лишения свободы под регламентацию режима подпадают все стороны жизни осужденных, вся

деятельность администрации исправительных учреждений и поведение лиц, посещающих исправительные учреждения.

Являясь элементом выражения карательного воздействия на осужденного, режим в то же время содержит ряд элементов, которые по своему характеру не являются проявлением принудительных мер. Так, правила соблюдения личной гигиены, содержания в чистоте жилых и служебных помещений и т.п. не содержат каких-либо ограничений и соответственно не могут рассматриваться как элементы карательного воздействия.

При исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, законодатель не применяет термин «режим», а использует такие термины, как «порядок» и «условия» отбывания наказания. А режим является не чем иным, как средством, определяющим порядок исполнения и отбывания уголовных наказаний.

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что правовое регулирование исполнения и отбывания наказания обеспечиваются в рамках режима, содержащего в себе не только элементы карательного воздействия на осужденных, но и иные элементы, не содержащие в себе каких-либо правоограничений. Строгое соблюдение режимных требований и детальная регламентация в сфере применения наиболее в острой форме принуждения — исполнение уголовного наказания будет способствовать повышению эффективности исправительного воздействия на осужденных.

§ 2. Правовое регулирование применения к осужденным средств исправления

 **Исправление осужденных** — это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК РФ).

Исправление осужденных, являясь целью уголовного наказания (ч. 2 ст. 43 УК РФ), достигается посредством применения к осужденным основных средств исправления при исполнении наказания.

Согласно ч. 2 ст. 9 УИК РФ, в качестве **основных средств исправления** действующее уголовно-исполнительное законодательство определяет:

- 1) установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим);
- 2) воспитательная работа;
- 3) общественно полезный труд;
- 4) получение общего образования;
- 5) профессиональная подготовка;
- 6) общественное воздействие.

На основании положения, закрепленного в ч. 3 ст. 9 УИК РФ, выбор средств исправления осужденных зависит от ряда факторов, таких как вид наказания, характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность осужденного, его поведение.

Режим отбывания наказания относится к одному из основных средств исправления. Режим является правовой категорией. Посредством режима реализуется кара, но вместе с тем режим имеет определенное воспитательное значение. Он приучает осужденных к организованности, порядку, соблюдению правил общежития. В связи с этим к числу средств исправления необходимо относить лишь ту часть режима, которая не содержит в себе лишений и правоограничений, т.е. которая не выражает кару. Понятие режима дается в ст. 82 УИК РФ. Эта же норма определяет основные требования режима, обусловленные спецификой исправительных учреждений различных видов.

Строгое соблюдение режима отбывания наказания создает условия для применения других средств исправления осужденных.

Порядок и условия отбывания наказания в ныне действующем уголовно-исполнительном законодательстве с различных позиций обеспечивают правовую регламентацию применения средств исправления. Режим определяется как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания.

Условия же отбывания наказания выступают в качестве элементов прогрессивной системы наказания и достаточно четко регламентируют процесс дифференциации осужденных в зависимости от различных условий отбывания наказания. Статья 87 УИК РФ определяет правовую регламентацию различных условий отбывания наказания в пределах одной исправительной колонии. Различные условия отбывания наказания в одной исправительной колонии позволяют более эффективно организовать исправительный процесс в местах лишения свободы и обеспечивают возможность максимального применения к осужденным основных средств исправления.

Воспитательная работа, как и режим, отнесена к одному из основных средств исправления. Воспитательная работа по своему содержанию выходит за рамки чисто идеологического воздействия, охватывает собой и такие формы воспитательного процесса, как производственно-массовая, культурно-массовая, физкультурно-спортивная и индивидуальная работа. Как разностороннее средство воздействия на осужденных, воспитательная работа подвержена правовому регулированию в меньшей мере, чем такие средства исправления, как режим и труд. Тем не менее проводить ее без правовой регламентации невозможно. Учитывая большое количество направлений воспитательного воздействия,

закон регламентирует только наиболее важные исходные положения организации воспитательной работы с лицами, лишенными свободы.

Статья 110 УИК РФ определяет основные формы воспитательной работы, такие как: нравственное, правовое, физическое, трудовое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению.

Для организации воспитательной работы с осужденными к лишению свободы в исправительных учреждениях создается материально-техническая база в соответствии с нормами, утвержденными Правительством РФ (ч. 3 ст. 110 УИК РФ).

Воспитательная работа с осужденными проводится дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения и установленного в нем режима и условий содержания.

Общественно полезный труд наряду с режимом и воспитательной работой является одним из основных средств исправления осужденных. Общественно полезный труд — категория экономическая, но в исправительных учреждениях используется в воспитательных целях в процессе исправительного воздействия на лиц, лишенных свободы.

Труд играет значительную роль в формировании и воспитании человека. Это положение общепризнанно во всех философских и педагогических учениях. На важности производительного труда для исправления негативных качеств у лиц, совершивших преступления, базируется исправительная педагогика, законодательные акты, регулирующие исполнение уголовных наказаний, в частности лишения свободы.

Столь значимая роль отводится труду в силу многообразия воспитательных возможностей, которыми он обладает. Новый УИК РФ сохранил обязанность каждого осужденного к лишению свободы трудиться. В ч. 1 ст. 103 УИК РФ говорится: «Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться». Но обязанность осужденного трудиться вытекает не из приговора суда, а на основании установленного особого правила, регулирующего как привлечение заключенного к труду, так и его характер в том или ином месте заключения. Осуществление этого особого правила связано с приговором, но не входит в содержание последнего.

Помимо установленной в ч. 1 ст. 103 УИК РФ обязанности осужденных трудиться, они в полной мере обладают и конституционным правом на труд (ст. 37 Конституции РФ). В процессе реализации этого права осужденных администрации исправительных учреждений корреспондируются обязанностью привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности.

Осужденные привлекаются к труду на объектах предприятий любых организационно-правовых форм собственности.

На основании ст. 106 УИК РФ осужденные к лишению свободы могут привлекаться к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий без оплаты труда. Привлечение к такого рода работам строго регламентировано законом и в соответствии с ч. 3 ст. 106 УИК РФ продолжительность этих работ не должна превышать 2 часов в неделю.

Труд заключенных не может регламентироваться только нормами уголовно-исполнительного закона, несмотря на то, что трудоустройство осуществляется в рамках исправительного воздействия. Организационно-правовые вопросы трудовой деятельности заключенных в определенной степени регламентируются нормами трудового права. Так, продолжительность рабочего дня осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством РФ, оплата труда осужденных производится в соответствии с его количеством и качеством по нормам и расценкам, действующим в народном хозяйстве.

Обязанность осужденных трудиться не носит абсолютного характера. На основании положений ст. 103 УИК РФ осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные инвалиды I и II группы привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством РФ о труде и законодательством РФ о социальной защите инвалидов (ч. 2 ст. 103 УИК РФ).

Согласно Правилу 71(1) Минимальных стандартных Правил обращения с заключенными труд заключенных не должен приносить им страданий. Производственная деятельность заключенных не должна быть подчинена цели получения прибыли от их труда и не должна препятствовать процессу их исправления.

Но вместе с тем труд, организованный в местах лишения свободы, должен быть производительным, а приобретаемая или совершенствуемая там квалификация или профессия явились бы востребованными после освобождения из мест лишения свободы.

Организация общеобразовательной подготовки является одним из самостоятельных направлений воспитательной работы с лицами, лишенными свободы. Это направление является необходимым, обеспечивающим успех всей работы по исправлению осужденных, так как без повышения общеобразовательного уровня невозможно действительное воспитание человека.

Общеобразовательное обучение базируется на конституционном праве граждан Российской Федерации на образование (ст. 43 Конститу-

ции РФ). В соответствии со ст. 112 УИК РФ общеобразовательное обучение обязательно для лиц, лишенных свободы, не достигших 30-летнего возраста и не имеющих основного общего образования.

Организация получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования, создание, ликвидация и реорганизация образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы (школ и учебно-консультационных пунктов) осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления (ч. 4 ст. 112 УИК РФ).

Профессиональная подготовка и профессиональное образование осужденных является неотъемлемой частью их трудового воспитания. Профессиональная подготовка позволяет целенаправленно осуществлять привлечение осужденных к труду, помогает им определить свой жизненный путь после освобождения.

Согласно закону, начальное профессиональное образование осуществляется в рамках образовательных программ установленного образца. Начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Профессиональное образование и профессиональная подготовка выступают в качестве достаточно эффективного средства исправления осужденных. К сожалению, в связи со сложной экономической ситуацией данная форма исправительного воздействия на осужденных утрачивает свой потенциал. Профессионально-технические училища в местах лишения свободы стали закрываться все чаще. Все это, конечно же, снижает в целом эффективность процесса исправления осужденных.

Формы профессиональной подготовки могут быть самыми различными: от обучения в ПТУ до бригадного обучения. Отношение осужденного к профессиональной подготовке определяется в качестве кри-

терия его исправления. Оно учитывается при характеристике поведения осужденного и определяет его готовность к социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

Правовая регламентация организации профессионального образования и профессиональной подготовки определяется в ст. 108 УИК РФ.

Общественное воздействие названо в качестве средств исправления осужденных в ст. 9 УИК РФ.

Формы общественного воздействия на осужденных многообразны. В практике прошлых лет широко применялись такие формы, как работа наблюдательных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних, а также функционирование различного рода методических и научно-методических советов.

Сегодня получают свое второе развитие попечительские советы (в частности, в ВК). Положительное воздействие в процессе достижения целей уголовного наказания оказывают советы родственников осужденных и родительские собрания (в основном в ВК). В тех учреждениях, где организована шефская работа трудовых коллективов над осужденными, эта работа является эффективным рычагом воздействия на поведение осужденных.

В настоящее время возникают такие формы общественного воздействия на осужденных, как правозащитные организации. Большое влияние на осужденных оказывают различные религиозные организации, которые получили сегодня доступ в места лишения свободы.

Различные общественные организации и объединения, участвуя в работе исправительных учреждений, обязаны направлять свою деятельность не на достижение своих интересов, а на содействие администрации учреждения в деле исправления осужденных.

Основной задачей общественного воздействия, как и других средств исправления, является повышение эффективности деятельности администрации исправительных учреждений, направленной на достижение целей уголовного наказания.

Средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и т.п. Но применение этих средств не должно причинять мучений и страданий осужденным. Средства исправления должны применяться в рамках действующего законодательства и направляться на достижение, главным образом, такой цели уголовного наказания, как исправление осужденного. Успешное достижение этой цели обуславливает успешное достижение других целей уголовного наказания — восстановление социальной справедливости и предупреждение совершения новых преступлений.

§ 3. Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия

Дифференциация и индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным средств исправления создает необходимые предпосылки для достижения целей уголовного наказания.

Дифференциация исполнения наказания предполагает, что к разным категориям осужденных следует применять различный объем карательного воздействия, правоограничений, а воспитательная работа должна строиться с учетом особенностей личности осужденных, их возраста, пола и т.д.

Нормы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства создают необходимые для дифференциации и индивидуализации исполнения наказания условия. Прежде всего это относится к осужденным к лишению свободы.

Дифференциация осужденных осуществляется на разных этапах в зависимости от ее основания. В процессе отбывания наказания осужденные дифференцируются на определенные группы с учетом возраста, состояния здоровья, наличия семьи, возможности досрочного освобождения, наличия профессии и т.д.

Классификация осужденных к лишению свободы предполагает деление осужденных на категории и раздельное содержание этих категорий в местах лишения свободы. Так, уголовный закон определяет категории осужденных, которые должны отбывать наказание в виде лишения свободы в колониях-поселениях, колониях общего, строгого и особого режимов, в тюрьмах (ст. 58 УК РФ).

Положения этой же уголовно-правовой нормы предусматривают раздельное содержание мужчин и женщин.

Статья 58 УК РФ определяет отдельное содержание несовершеннолетних преступников.

Также нормами уголовного права определяется отдельное содержание военнослужащих, совершивших преступления (ст. 55 УК РФ).

Расширяют и углубляют процесс дифференциации нормы уголовно-исполнительного права. Так, в зависимости от тяжести совершенного преступления, степени его общественной опасности и индивидуальных характеристик личности преступника УИК РФ устанавливает для определенной категории осужденных в качестве места лишения свободы следственный изолятор (ст. 74).

Этой же нормой предусматривается отдельное содержание в лечебных исправительных учреждениях больных токсикоманией, ВИЧ-инфицированных, а также осужденных больных острой формой туберкулеза

или не прошедших полный курс лечения венерического заболевания. Уголовно-исполнительное законодательство не предусматривает наличия лечебных исправительных учреждений различного режима, но в рамках одной лечебно-исправительной колонии осужденные, направленные в данное учреждение, содержатся на условиях режима колонии того вида, который назначен им судом. В данном случае принцип дифференциации соблюдается.

В отдельных исправительных учреждениях содержатся бывшие работники судов и правоохранительных органов.

Дифференциация исполнения назначенного судом уголовного наказания осуществляется посредством содержания осужденных в различных исправительных учреждениях и является одним из необходимых условий уголовного наказания в целом, в местах лишения свободы в частности.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ¹ (далее — УПК РФ) в приговоре суда определяется вид исправительного учреждения, в котором осужденному надлежит отбывать наказание в виде лишения свободы (ст. 308). Таким образом, процесс дифференциации в какой-то степени определяется приговором суда и ограничивается существующими видами исправительных учреждений — видами колоний.

Дифференциация же процесса применения к осужденным средств исправления осуществляется в пределах конкретного исправительного учреждения и основывается на учете личностных характеристик осужденных, состояния их здоровья, половозрастных особенностей и других признаков, а также с учетом психолого-педагогической и социально-нравственной запущенности.

Для успешного осуществления уголовного наказания в виде лишения свободы и применения к осужденным средств исправления важное значение имеет этап, связанный с приемом осужденного в исправительное учреждение, проведением с ним определенной работы, направленной на подготовку осужденного к условиям отбывания наказания и адекватного восприятия применяемых средств исправления.

Распределение осужденных по отрядам после прохождения адаптационного периода происходит, как правило, в зависимости от ряда субъективных особенностей, характеризующих того или иного осужденного (возраст, образование, имеющаяся профессия, характеристика личности в зависимости от прошлых судимостей) и т.д. Это является своего рода первоначальным этапом дифференцированного подхода к осужденному при организации исправительного процесса.

¹ СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

Дифференцированный подход и индивидуализация применения средств исправления осуществляется, как было сказано выше, с учетом личностных особенностей. Исходя из индивидуальных характеристик осужденного, в процессе индивидуальной работы выявляются положительные и отрицательные черты, присущие конкретному осужденному, на основе полученных данных осужденные относятся к той или иной классификационной группе (например, злостные нарушители режима — ст. 116 УИК РФ, или лица, добросовестно относящиеся в труду, обучению, активно участвующие в работе самостоятельных организаций и в воспитательных мероприятиях). В зависимости от принадлежности осужденных к той или иной классификационной группе к ним индивидуально применяется целый комплекс средств, сопровождающих процесс исправления (например, водворение в штрафной изолятор, что значительно сужает пользование комплексом тех прав, которые присущи осужденному к лишению свободы, или изменение вида исправительного учреждения, что расширяет спектр предоставляемых осужденному, содержащемуся в местах лишения свободы, прав).

Дифференциация исправительного процесса в местах лишения свободы осуществляется посредством содержания осужденных в рамках одной исправительной колонии в различных условиях. Так, ст. 120–127 УИК РФ предусматривают трехуровневые условия содержания в колониях общего, строгого и особого режимов: обычные, облегченные и строгие условия отбывания наказания. Статья 130 УИК РФ устанавливает общий и строгий вид режима в тюрьмах.

В зависимости от отбывания наказания осужденными в тех или иных условиях или на том или ином режиме в тюрьме увеличивается или уменьшается объем исправительного воздействия на них.

Индивидуализация исполнения наказания и применения к осужденным средств исправления является логическим продолжением дифференциации. Индивидуализация исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы отличается, прежде всего, индивидуализацией его назначения и рядом других факторов (личность осужденного, поведение, категория тяжести содеянного и т.д.), что и подтверждает ч. 3 ст. 9 УИК РФ. Средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

Дифференцированный и индивидуальный подход к процессу исправления повышает эффективность этого процесса и способствует успешному достижению целей уголовного наказания.

Глава IX. Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью

§ 1. Цели и задачи органов и учреждений, исполняющих наказания

При всем разнообразии учреждений и органов, исполняющих наказания, и процессов, в них происходящих, возможно определить их общие задачи. Из них можно вычлениить цели и задачи, присущие только уголовно-исполнительной системе в общем и исправительным учреждениям в частности, исходя из законодательства, регулирующего процесс, основания, порядок и условия исполнения наказаний, в том числе и в виде лишения свободы.

Статья 43 УК РФ устанавливает, что наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений.

В процессе исполнения конкретных уголовных наказаний данные цели в определенной степени корректируются, что закреплено в ст. 1 УИК РФ, где речь идет об исправлении осужденных и предупреждении совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Важнейшая цель уголовно-исполнительных органов — **исправление осужденных**. Исправление осужденных — генеральная линия деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания; она проходит красной строкой через все уголовно-исполнительное законодательство. Эта линия определена также требованиями международных стандартов по обращению с осужденными и ее осуществление является главной задачей органов и учреждений, исполняющих наказания.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 УИК РФ «исправление осужденных — это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения».

Степень исправления осужденного может быть различной, но из закона сейчас исключены такие понятия, как «встал на путь исправления», «твердо встал на путь исправления», «доказал свое исправление».

Например, применение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания (ст. 79), замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80) Уголовный кодекс РФ связывает с убежденностью судьи в целесообразности таких решений, принимаемых с учетом личности и поведения осужденного. В ст. 78 УИК РФ изменение вида исправительного учреждения связывается с положительной характеристикой осужденного. Следовательно, речь идет об оценочных понятиях.

В УИК РФ имеются различные термины, устанавливающие степень исправления. Так, в ст. 116 УИК РФ приводится определение и раскрывается содержание понятия злостного нарушения режима.

Цель предупреждения преступлений (ст. 1 УИК РФ) достигается работой по двум направлениям. Первое — **недопущение преступлений со стороны осужденных во время отбывания наказания**. Эта цель считается достигнутой в том случае, когда осужденный лишен возможности совершить новое преступление. Для этого осужденные к лишению свободы изолируются от общества, а отдельные категории — друг от друга, организуется охрана и надзор за поведением осужденных, изменяется их правовой статус, например вводится цензура корреспонденции, досмотры и обыски и т.д.

Наряду с этими ограничениями правового статуса осужденных органы и учреждения, исполняющие наказания, организуют и проводят целый комплекс оперативно-розыскных, профилактических и иных мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению преступных проявлений среди осужденных.

Также специально-предупредительные меры строго дифференцируются в зависимости от поведения осужденного. Например, за осужденными — злостными нарушителями режима в местах лишения свободы устанавливается более строгий надзор, особенно если они переведены на строгие условия содержания или отбывают дисциплинарное наказание в виде водворения в штрафной (дисциплинарный) изолятор, карцер, помещение камерного типа или в единые помещения камерного типа.

Вторым направлением является **предупреждение преступлений со стороны бывших осужденных и иных лиц**. В отношении бывших осужденных применяется система мер социальной адаптации и реабилитации, контроля и надзора, направленных на недопущение совершения этими лицами новых преступлений.

Общепредупредительные цели решаются органами и учреждениями, исполняющими наказания, через реализацию в полном объеме и в точном соответствии с законом карательных правоограничений. Только этим оказывается общепредупредительное воздействие на граждан, склонных к совершению преступлений. Но здесь так называемый механизм выявления и определения степени эффективности общепредупредительной работы в отношении иных граждан практически не существует, и научные рекомендации в этом отношении пока несовершенны. В нынешних, новых условиях жизни общества данный механизм требует иной методологии и деятельности правоохранительных органов.

Таким образом, уголовно-исполнительное законодательство, определяя задачи исполнения уголовных наказаний, возлагает их реализацию на органы и учреждения, исполняющие наказания.

§ 2. Уголовно-исполнительная система

Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, как и составляющие их элементы, относятся к социальным системам.

Уголовно-исполнительная система (УИС) является таким социальным институтом, который играет особую роль в системе социального контроля, а следовательно, представляет собой важнейший компонент системы социальной организации в целом. С точки зрения внутренней организации УИС выступает как многофункциональная организация, обеспечивающая реализацию не только собственной целевой функции, но и функции адаптационной и интеграционной.

Можно выделить следующие **элементы формальной организации УИС**:

- 1) совокупность различного рода регуляторов;
- 2) структура формальной организации как совокупность устойчивых отношений;
- 3) разделение труда, возникающее как результат необходимой в современном обществе глубокой специализации;
- 4) система коммуникации.

Формальная организация УИС воспроизводит в основном характеристики социальной организации общества в целом, является ее прямым продолжением. В этом смысле все попытки проведения более или менее последовательных реформ УИС без наличия макросоциальных предпосылок обречены на неудачу.

Уголовно-исполнительная система, как и любая социальная система, должна отвечать признакам системности и состоять из связей субъектов управления, управляемых объектов, прямых информационно управляемых связей, обратных связей, командной информации, осведомительской информации, принятия и корректировки решений. Она представляет собой социальную, многокомпонентную, полифункциональную, многоуровневую систему и сосредоточена в Министерстве юстиции РФ.

Как социальная система УИС испытывает разнообразные внешние и внутренние воздействия, как положительные (организующие), так и отрицательные (дезорганизующие).

Центральным органом управления УИС является **Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) Министерства юстиции РФ**, функционирующая на правах самостоятельного подразделения.

Во всех федеральных округах созданы управления при ФСИН России.

Территориальными органами являются **управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) субъектов РФ**, которым непосредственно подчиняются органы и учреждения УИС.

В настоящее время в рассматриваемой системе функционируют 765 исправительных колоний общего, строгого, особого режимов, 154 колонии-поселения, 62 воспитательные колонии для несовершеннолетних, 9 тюрем, 193 следственных изолятора для подозреваемых и обвиняемых и 2103 уголовно-исполнительных инспекции.

В УИС входят также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения ее деятельности.

Исправительные центры и арестные дома пока не созданы.

Подготовка кадров для УИС осуществляется в пяти высших учебных заведениях (с семью филиалами), в том числе в Академии права и управления Министерства юстиции РФ, в двух юридических колледжах, в одной средней специальной школе, в составе ее также имеется научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий.

Федеральная служба исполнения наказаний имеет объединенную редакцию, издающую журналы «Преступление и наказание» и «Ведомости УИС», газету «Казенный дом».

В соответствии со ст. 13 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» **учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, обязаны:**

- 1) обеспечить исполнение уголовно-исполнительного законодательства;
- 2) создать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории;
- 3) обеспечить привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденным;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- 7) обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей в соответствии с **Федеральным законом от 15 июля 1995 г.**

№ 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹.

Наряду с этим ст. 14 названного Закона закрепляет за органами, исполняющими наказание, следующие права:

- 1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах уголовно-исполнительной системы;
- 2) осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- 3) требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством РФ, и соблюдения Правил внутреннего распорядка в исправительных учреждениях;
- 4) применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;
- 5) производить досмотр, обыск осужденных и других лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях исправительных учреждений и на прилегающих к ним территориях, а также изымать документы и запрещенные вещи;
- 6) осуществлять регистрацию осужденных, их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование;
- 7) при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;
- 8) проводить медицинские освидетельствования осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначать медицинское обследование заключенных;
- 9) использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег;
- 10) производить уголовно-процессуальные действия;
- 11) применять физическую силу, специальные средства и оружие;
- 12) временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к исправительному учреждению территориях, не допускать на эти территории граждан или обязывать их там остаться или покинуть эти территории;
- 13) вводить режим особых условий;
- 14) привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и по возможности — специальности;
- 15) владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ними имуществом;
- 16) принимать во владение и пользование от учреждений, предприятий и организаций любых организационно-правовых форм, а также граждан материально-технические ресурсы, финансовые средства, имущество;
- 17) обращаться в суды за защитой своих законных прав и интересов.

¹ СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.

Права и обязанности учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, реализуются сотрудниками этих учреждений в пределах их должностной компетенции.

§ 3. Виды органов и учреждений, исполняющих наказания

Исполнение назначенных судом уголовных наказаний и реализация государственного принуждения в отношении осужденных требует постоянного контроля со стороны государства в лице его органов и учреждений, исполняющих наказания. Поэтому исполнение уголовных наказаний является прерогативой государства, для осуществления которой созданы государственные органы и учреждения, объединенные в стройную систему управления ими со стороны центральных и территориальных органов.

Для исполнения наказания созданы специальные органы и учреждения.

Наказание в виде штрафа исполняется приставами-исполнителями по месту жительства (работы) осужденного.

Наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией.

Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется:

- а) уголовно-исполнительной инспекцией;
- б) исправительным центром;
- в) дисциплинарной воинской частью;
- г) исправительными учреждениями.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется администрацией организаций, учреждений, в которых работает осужденный, а также органами, правомочными аннулировать решение на занятие соответствующей деятельностью.

Наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняются судом, вынесшим приговор. А требования приговора суда исполняются соответствующими должностными лицами или органом, который присвоил звание, классный чин или наградил государственной наградой.

Наказания в отношении военнослужащих исполняются:

- а) содержание в дисциплинарной воинской части — в соответствующей воинской части;
- б) арест — на гауптвахте;

в) ограничение по военной службе — командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные служащие.

Условно осужденные военнослужащие находятся под контролем командования воинской части.

Наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы и смертной казни исполняются учреждениями уголовно-исполнительной системы:

- а) ограничение свободы — исправительными центрами;
- б) арест — арестными домами;
- в) лишение свободы — исправительными учреждениями.

Осужденные к лишению свободы могут отбывать наказание в лечебных исправительных учреждениях.

В следственных изоляторах и тюрьмах могут отбывать наказания осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Смертная казнь исполняется в специальных учреждениях уголовно-исполнительной системы (специальных СИЗО и тюрьмах).

Условно осужденные находятся под контролем уголовно-исполнительной инспекции.

Кроме перечисленных видов наказаний исправительные учреждения, арестные дома и исправительные центры осуществляют применение к осужденным **принудительных и обязательных мер медицинского характера**, предусмотренных ст. 97 УК РФ и ст. 18 УИК РФ. Речь идет об осужденных, больных алкоголизмом или наркоманией, а также страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, в отношении которых суд вынес решение о принудительном лечении. Такое решение обязана исполнять администрация указанных выше учреждений во время отбывания осужденными наказания.

Обязательное медицинское лечение применяется также по решению суда в отношении осужденных, больных токсикоманией, ВИЧ-инфицированных, осужденных, больных открытой формой туберкулеза или не прошедших полного курса лечения от венерического заболевания.

Из вышеизложенного следует, что уголовным и уголовно-исполнительным законодательством сфера назначения и исполнения уголовных наказаний в основном возложена на специальные государственные органы и учреждения, причем в рамках уголовно-исполнительного законодательства четко разграничены функции исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и наказаний в виде лишения свободы по приговору суда, возложив последнюю функцию на администрацию исправительных учреждений.

§ 4. Контроль за деятельностью исправительных учреждений и органов, исполняющих наказания

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание, осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления, проводится судебный и ведомственный контроль, а также прокурорский надзор за соблюдением законности.

Государственный контроль за деятельностью этих учреждений и органов осуществляют федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления.

Органы государственной власти и управления — мэрии, городские и районные администрации, муниципалитеты, префектуры — обладают властными полномочиями в решении экономических, социальных, хозяйственных, экологических, коммунальных и других вопросов местного значения. Они имеют право осуществлять проверки-посещения исправительных учреждений, по результатам которых принимаются решения с оценкой выявленных недостатков, определяются меры по оказанию помощи данным учреждениям.

Судебный контроль — одна из важнейших форм поддержания законности при исполнении наказания.

Суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов об условно-досрочном освобождении от наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, об изменении вида исправительного учреждения.

Суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказания.

Ведомственный контроль установлен за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Формы ведомственного контроля разнообразны. Основными из них являются: комплексные инспекторские проверки, проверки отдельных направлений работы учреждений и органов, исполняющих наказания, проверки деятельности их служб и частей, проверки фактов нарушения законности и отдельных недостатков по письмам, жалобам и заявлениям, проверки плановой и отчетной документации, различных донесений, обращений, информационных справок и т.п.

Проводится и **личный контроль со стороны руководителей органов управления различного уровня.**

В целях создания максимально благоприятных условий для осуществления государственного контроля ч. 1 ст. 24 УИК РФ наделяет ряд должностных лиц правом посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения.

К числу таких лиц относятся:

- 1) Президент РФ, Председатель Правительства РФ, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, а также президенты и главы правительств субъектов РФ, главы органов местного самоуправления — в пределах соответствующих территорий;
- 2) Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях;
- 3) должностные лица вышестоящих органов;
- 4) судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания;
- 5) депутаты и члены общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, — в пределах соответствующих территорий.

Должностные лица, имеющие право на посещение учреждений и органов, исполняющих наказания, могут встречаться с осужденными и сотрудниками названных организаций, получать от них необходимые сведения, принимать жалобы и заявления, знакомиться с документами в пределах, предусмотренных законом. При посещении учреждений и органов, исполняющих наказания, названные должностные лица обязаны предъявлять документы, удостоверяющие их личность и полномочия.

Кино-, фото- и видеосъемка осужденных, их интервьюирование осуществляются с согласия самих осужденных, оформленного в письменной форме.

Кино-, фото- и видеосъемка объектов уголовно-исполнительной системы осуществляется с разрешения в письменной форме администрации учреждения или органа, исполняющего наказания.

§ 5. Прокурорский надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания

Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответ-

ствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»¹.

Для этой цели созданы специализированные прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Органы прокуратуры осуществляют свою деятельность с тем, чтобы:

- 1) лица, задержанные и подвергнутые аресту в процессе расследования, содержались в порядке и в сроки, соответствующие закону;
- 2) обращение к исполнению приговоров производилось в строгом соответствии с законом и в установленные сроки;
- 3) содержание осужденных в местах лишения свободы производилось не иначе как на основании и в порядке, установленном законом;
- 4) соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления осужденных в местах лишения свободы;
- 5) своевременно и в соответствии с законом исполнялось наказание, не связанное с лишением свободы.

Прокурорский надзор за законностью исполнения наказаний существенно отличается от других видов надзора по методам его осуществления. Прокурор не только проверяет законность правовых актов, издаваемых администрациями учреждений и органов, исполняющих наказание, но и осуществляет надзор за законностью всей их деятельности.

Осуществляя надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, в местах лишения свободы, а также при исполнении иных мер принудительного характера, назначаемых судом, **прокурор в пределах своей компетенции имеет право:**

- 1) посещать в любое время органы и учреждения предварительного заключения, учреждения уголовно-исполнительной системы и учреждения, исполняющие иные меры принудительного характера, назначаемые судом;
- 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы или подвергнутых мерам принудительного характера;
- 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, отбывают наказание в виде лишения свободы либо подвергнуты мерам принудительного характера;
- 4) знакомиться с оперативными материалами;
- 5) требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять приказы, распоряжения, инструкции, постановления администрации учреждений и орга-

¹ Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366.

нов, исполняющих наказания, требовать объяснения от должностных лиц;

6) опротестовывать незаконные правовые акты, вносить представления, причем действие опротестованного акта приостанавливается до рассмотрения протеста;

7) прокурор вправе своим постановлением отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на отбывающих наказание в местах лишения свободы, освобождать их из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора;

8) прокурор вправе и обязан немедленно освобождать своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказание, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение (ст. 33, 34 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Закон устанавливает, что постановления прокурора подлежат немедлительному обязательному исполнению администрацией учреждений, исполняющих наказания, администрацией мест содержания задержанных или арестованных в процессе предварительного следствия, а также администрацией судебно-психиатрических учреждений.

В случае выявления нарушений закона со стороны сотрудников, должностных лиц названных учреждений прокурор обязан провести проверку и решить вопрос о привлечении виновных к ответственности, а при установлении в их действиях признаков преступления — возбудить уголовное дело и направить его для расследования и привлечения виновных к уголовной ответственности.

Таким образом, прокурор наделен достаточно широкими полномочиями для выполнения возложенных на него обязанностей и решения задач, направленных на соблюдение законности и охрану прав и свобод граждан, защиту их законных интересов.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава X. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

§ 1. Исполнение наказания в виде обязательных работ

Наказание в виде обязательных работ исполняется **уголовно-исполнительной инспекцией** по месту жительства осужденного. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Осужденные к обязательным работам привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора.

В уголовно-исполнительной инспекции ведут учет осужденных, разъясняют им порядок и условия отбывания наказания, контролируют поведение осужденных, ведут суммарный учет отработанного осужденными времени.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденными определенных работ, необходимых для данного конкретного органа местного самоуправления. Они могут привлекаться к работам по благоустройству района, города, текущему ремонту муниципальных зданий, сооружений, коммуникаций, уборке урожая, прополке посевов, на погрузочно-разгрузочные работы и иной труд, не требующий специальной квалификации.

Осужденные к обязательным работам обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают наказание, добросовестно относиться к труду, работать на определенных для них объектах, ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства, а также являться по ее вызову.

В случае тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом I группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

В случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Обязательные работы выполняются осужденными **на безвозмездной основе**.

Продолжительность обязательных работ устанавливается от 60 до 240 часов, а несовершеннолетним — от 40 до 160. Производятся они в

выходные дни и в свободное от основной работы или учебы время. В рабочие дни — не более 2 часов, а с согласия осужденного — не более 4 часов, несовершеннолетними в возрасте до 15 лет — до 2, а от 15 до 16 лет — до 3 часов в день.

Время обязательных работ в течение недели не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция может разрешать осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.

Предоставление осужденному очередного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение наказания.

Администрация организации не вправе отправлять осужденного в командировки даже с его согласия. На нее возлагаются контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденным отбывания наказания.

После отработки осужденным установленного для него количества часов администрация направляет извещение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию и увольняет осужденного.

Трудовая книжка на осужденных не заводится, время обязательных работ не включается в общий, непрерывный, специальный трудовой стаж.

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция предупреждает его об ответственности. Предупреждение выносится в письменной форме и подшивается в личное дело осужденного.

При **злостном уклонении** от отбывания обязательных работ уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания — ограничением свободы или арестом.

Злостным уклонение признается тогда, когда осужденный:

- 1) более 2 раз в течение месяца не вышел на работу без уважительных причин;
- 2) более 2 раз в течение месяца нарушил трудовую дисциплину (под нарушением трудовой дисциплины понимается появление осужденного на работе в нетрезвом состоянии, самовольное прерывание работы, досрочное оставление ее места в течение рабочего времени, умышленное невыполнение установленных норм и производственных заданий, а также нарушение правил техники безопасности и производственной санитарии, нарушение общего порядка в период работы и причинение организации материального ущерба при выполнении трудовых обязанностей);
- 3) скрылся в целях уклонения от отбывания наказания.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

При замене обязательных работ иными видами наказания время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, засчитывается из расчета один день ограничения свободы или ареста за 8 часов обязательных работ.

§ 2. Исполнение наказания в виде штрафа

Штраф устанавливается в размере от 2500 до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до 5 лет.

Штраф в размере 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше 3 лет может назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Осужденный обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора в законную силу.

В случае если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству может **рассрочить уплату штрафа** на срок до 3 лет.

Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и с учетом имущественного положения осужденного и его семьи, а также возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода.

Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд принял решение о рассрочке уплаты штрафа, обязаны в течение 30 дней со дня вступления в законную силу приговора или решения суда уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

Несовершеннолетнему штраф назначается как при наличии у него самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Штраф назначается в размере от 1 тыс. до 50 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от 2 недель до 6 месяцев.

В случае неуплаты штрафа взыскание производится принудительно. Оно может быть обращено на личное имущество осужденного, в том числе на его долю в общей собственности и в совместной собственности супругов.

Взыскание на имущество не обращается, если осужденный работает или получает пенсию или стипендию, а размер взыскания не превышает той доли месячной оплаты или иного заработка (пенсии, стипендии), на которую по закону может быть обращено взыскание. В этих случаях исполнительный лист направляется в соответствующую организацию.

Осужденный, не уплативший штраф в установленные сроки и скрывающий свои доходы, имущество от принудительного взыскания, может быть признан злостно уклоняющимся от уплаты штрафа. В отношении таких осужденных судебный пристав-исполнитель не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения продленного срока уплаты направляет в суд представление о замене штрафа другими видами наказания.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, он заменяется обязательными или исправительными работами либо арестом в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Уголовный кодекс РФ и УИК РФ не устанавливают меры соотношения невыплаченных сумм штрафа с конкретными сроками ареста, обязательных и исправительных работ. Суд решает этот вопрос по своему усмотрению. Важно лишь, чтобы указанные сроки не выходили за максимальные пределы, установленные соответствующей статьей Особенной части УК РФ.

§ 3. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Данный вид наказания состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. В качестве основного наказания оно назначается на срок от года до 5 лет, в качестве дополнительного — от 6 месяцев до 3 лет.

Назначенное **в качестве основного** или **дополнительного наказания к штрафу, обязательным или исправительным работам**, а также

при условном осуждении оно осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Назначенное **в качестве дополнительного наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы** оно исполняется учреждениями и органами, исполняющими данные виды наказания, а после отбывания основного вида наказания — уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного. Причем оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказания, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия.

В уголовно-исполнительной инспекции ведут учет осужденных, контролируют соблюдение осужденными указанного запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, проверяют исполнение приговора администрацией учреждений, организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания осужденный, не может привлекать его к работам, выполнение которых ему запрещено.

Администрация организации, в которой работает осужденный, обязана:

- 1) не позднее 3 дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью;
- 2) представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;
- 3) в случае изменения или прекращения трудового договора с осужденным в 3-дневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;
- 4) в случае увольнения из организации осужденного внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

Требования приговора о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

Указанные органы не позднее 3 дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие этой деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью,

и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

За невыполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью несут соответствующую ответственность представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, служащие государственных и муниципальных учреждений, коммерческих и иных организаций. Неисполнение приговора суда с их стороны может выражаться:

- 1) в неувольнении осужденного с должности, занимать которую ему запрещено;
- 2) в фактическом возложении на осужденного обязанностей запрещенной должности;
- 3) в отказе от выполнения предписаний приговора об аннулировании разрешения на занятие запрещенным видом деятельности.

В ст. 315 УК РФ предусматривается ответственность указанных лиц за злостное неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта.

Неисполнение приговора суда следует считать злостным, если оно продолжалось после письменного представления уголовно-исполнительной инспекции.

Ответственность осужденных, нарушающих предписания приговора, в настоящее время законом не установлена. Единственным негативным правовым последствием для них является невключение периода занятия запрещенной деятельностью в срок наказания.

§ 4. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы **назначаются осужденному, не имеющему основного места работы**. Они устанавливаются на срок от 2 месяцев до 2 лет (несовершеннолетним — до одного года) и отбываются в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Исправительные работы **не назначаются** лицам, признанным инвалидами I группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей до 3 лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву или контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Осужденный может отбывать исправительные работы на предприятии, в учреждении, организации любой формы собственности.

Осужденный к исправительным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию копии приговора.

В срок отбывания наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный не работал.

В случае тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом I группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания. Уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от отбывания наказания.

В случае наступления беременности женщина вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Из заработной платы осужденного по приговору суда производится удержание в размере от 5 до 20%.

В период отбывания наказания осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию. Они обязаны сообщать об изменении места жительства или работы в уголовно-исполнительную инспекцию в течение 10 дней.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется продолжительностью 18 рабочих дней. Другие виды отпусков, предусмотренные по законодательству о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

В уголовно-исполнительной инспекции ведут учет осужденных, разъясняют им порядок и условия отбывания наказания, контролируют соблюдение условий отбывания наказания и исполнения требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, проводят с ними воспитательную работу, контролируют их поведение, при необходимости направляют их в органы службы занятости или трудоустройства, выдают разрешение на увольнение с работы по собственному желанию в период исполнения наказания.

Началом срока отбывания исправительных работ считается день выхода осужденного на работу. **Срок исправительных работ** исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания.

На администрацию организации, в которой работает осужденный, возлагаются следующие обязанности:

- 1) правильные и своевременные удержания из заработной платы осужденного и перечисление удерживаемых сумм в установленном порядке;
- 2) контроль за поведением осужденного на производстве;
- 3) проведение воспитательной работы с осужденным;

4) уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мер поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, о переводе осужденного на другую должность или о его увольнении.

Удержания из заработной платы осужденного производятся независимо от наличия к нему претензий по исполнительным документам и могут превышать 50% (т.е. достигать 70%).

Удержания не производятся из пособий, получаемых в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, за исключением ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Удержания производятся из пособий по безработице, пособий по временной нетрудоспособности.

Уголовно-исполнительная инспекция, сам осужденный или администрация организации, в которой он работает, вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения.

За нарушения порядка и условий отбывания исправительных работ и за злостное уклонение от их отбывания осужденные несут соответствующую ответственность.

Нарушениями порядка отбывания осужденными исправительных работ являются:

- 1) неявка на работу без уважительных причин в течение 5 дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции;
- 2) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;
- 3) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

За эти нарушения уголовно-исполнительная инспекция может сделать осужденному предупреждение о замене исправительных работ другим видом наказания, а также обязать осужденного до 2 раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации.

Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после предъявления ему предупреждения в письменной форме, а также скрывшийся с места жительства.

Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет

в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания.

Суд может **заменить исправительные работы** ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста — за 2 дня исправительных работ, один день лишения свободы — за 3 дня исправительных работ.

§ 5. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения приговора 18-летнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

Ограничение свободы **назначается**:

- 1) лицам, осужденным за совершение умышленных преступлений и не имеющим судимостей, — от одного года до 3 лет;
- 2) лицам, осужденным за преступление, совершенное по неосторожности, — от одного года до 5 лет.

Ограничение свободы **не назначается** лицам, признанным инвалидами I или II группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, женщинам, достигшим 55-летнего возраста, мужчинам, достигшим 60-летнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

Осужденные к ограничению свободы отбывают наказание в исправительных центрах, как правило, в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к ограничению свободы не позднее 10 суток со дня получения соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) вручает осужденному предписание о направлении к месту отбывания наказания. В предписании с учетом необходимого для проезда времени указывается срок, в течение которого осужденный должен прибыть к месту отбывания наказания. Осужденные к ограничению свободы или осужденные, которым это наказание назначено в порядке замены иного вида наказания, следуют к месту отбывания наказания за счет государства самостоятельно.

С учетом личности осужденного, места расположения исправительного учреждения осужденный по определению суда может быть направлен в исправительный центр в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы.

Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена ограничением свободы, освобождаются из-под стражи и следуют в исправительный центр за счет государства самостоятельно.

Администрацией исправительного учреждения осужденному может быть также разрешен краткосрочный выезд на срок до 5 суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр. В этом случае администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута следования и времени прибытия в исправительный центр с учетом срока разрешенного выезда.

В случае уклонения осужденного от получения предписания или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок осужденный объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

После задержания осужденный направляется к месту отбывания наказания в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы, либо в суд направляется представление о замене ограничения свободы лишением свободы.

Срок ограничения свободы исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр.

В срок ограничения свободы засчитывается время содержания под стражей и время следования под конвоем из исправительного учреждения в исправительный центр из расчета один день пребывания под стражей за 2 дня ограничения свободы.

В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или в общежитии свыше одних суток.

Осужденные к ограничению свободы находятся под надзором и **обязаны:**

- 1) выполнять Правила внутреннего распорядка в исправительных центрах;
- 2) работать там, куда они направлены администрацией;
- 3) постоянно находиться в исправительном центре, не покидать его без разрешения администрации;
- 4) проживать, как правило, в специально предназначенных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации;
- 5) участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очереди, как правило, в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;
- 6) постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность.

Осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, запрещенные Правилами внутреннего распорядка исправительных центров. В случае их обнаружения они изымаются и либо передаются на хранение, либо уничтожаются, либо реализуются.

Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, подвергаются обыску, а вещи осужденных — досмотру.

Осужденным, не допускающим нарушения Правил внутреннего распорядка и имеющим семью, может быть разрешено проживание с ней на арендованной или собственной жилой площади. Эти осужденные обязаны являться для регистрации до 4 раз в месяц.

Осужденным разрешается заочно обучаться в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных в пределах субъекта РФ по месту отбывания наказания.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места в общежитии. Норма жилой площади на одного осужденного должна быть не менее 4 кв. м. Одежда, обувь приобретаются самостоятельно за счет собственных средств. При их отсутствии администрацией в индивидуальном порядке оказывается помощь. Питание осужденных организуется администрацией исправительных центров и оплачивается за счет средств осужденных, при их отсутствии — за счет государства.

Осужденные вправе иметь денежные средства и распоряжаться ими, а также приобретать, хранить, использовать предметы и вещества, за исключением запрещенных Правилами внутреннего распорядка.

Осужденным оказывается необходимая медицинская помощь. Стационарное медицинское обслуживание осуществляется учреждениями органов здравоохранения по месту нахождения исправительных центров.

Осужденные к ограничению свободы привлекаются к труду в организациях различных форм собственности.

Труд осужденных регулируется законодательством о труде, за исключением правил перевода на другую работу, увольнения с работы и приема на работу.

Осужденным, не имеющим специальности, обеспечивается получение начального профессионального образования или профессиональной подготовки.

С осужденными к ограничению свободы администрация исправительного центра, а также администрация организации, в которой работают осужденные, проводят воспитательную работу.

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду к осужденным применяются **следующие поощрения**:

- 1) **благодарность**;

- 2) разрешение на проведение за пределами исправительного центра выходных и праздничных дней;
- 3) разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы исправительного центра;
- 4) денежная премия;
- 5) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Осужденные в установленном законом порядке могут быть представлены к **условно-досрочному освобождению** от отбывания наказания.

Администрация исправительного центра:

- 1) ведет учет осужденных;
- 2) разъясняет им порядок и условия отбывания наказания;
- 3) организует трудовое и бытовое устройство осужденных;
- 4) обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания;
- 5) осуществляет надзор за осужденными;
- 6) применяет меры поощрения и взыскания;
- 7) ведет работу по подготовке осужденных к освобождению.

Администрация организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы:

- 1) обеспечивает их устройство к труду с учетом здоровья и профессиональной подготовки;
- 2) обеспечивает начальное образование или профессиональную подготовку;
- 3) участвует в создании жилищно-бытовых условий.

Администрации организации запрещается увольнять с работы осужденных, кроме случаев:

- 1) освобождения от отбывания наказания;
- 2) перевода осужденного в другие организации или другой исправительный центр;
- 3) замены ограничения свободы лишением свободы;
- 4) вступления в законную силу приговора суда, в котором лицо, отбывающее ограничение свободы, осуждено к лишению свободы;
- 5) невозможности выполнения данной работы вследствие состояния здоровья осужденного или сокращения объема работы.

За нарушение порядка и условий отбывания наказания, трудовой дисциплины, общественного порядка или установленных для осужденного правил проживания, самовольное без уважительных причин оставление территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, оставление места работы или места жительства на срок не более 24 часов администрация исправительного центра налагает следующие **меры взыскания**:

- 1) выговор;

2) запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца;

3) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения.

Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях не позднее 30 суток со дня его наложения.

В случае злостного уклонения от отбывания наказания оно заменяется судом лишением свободы на срок ограничения свободы. При этом время ограничения свободы засчитывается во время лишения свободы из расчета один день ограничения свободы за один день лишения свободы.

Злостным уклонением от отбывания наказания является самовольное оставление без уважительных причин осужденным территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, а также оставление места работы или места жительства на срок свыше 24 часов.

§ 6. Исполнение наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград может назначаться лишь **как дополнительное наказание при осуждении за любое тяжкое или особо тяжкое преступление**. В санкциях статей это наказание не указывается.

Специальные звания и классные чины (квалификационные разряды, дипломатические ранги и т.п.) присваиваются лицам, проходящим службу в государственных органах, где установлены такие звания и чины (МВД России, МИД России, прокуратура, железнодорожный, морской, водный и воздушный транспорт, таможенная служба и др.).

Воинскими являются звания, перечисленные в ст. 46 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе¹»: солдаты и матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; младшие, старшие и высшие офицеры.

Вопрос о лишении звания может решаться как в отношении лиц, состоящих на службе, так и в отношении лиц, ушедших в запас или отставку.

¹ СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

Почетное звание — это звание, которое присваивается за особые заслуги, например, Герой Российской Федерации, народный артист, заслуженный юрист и т.п.

Государственные награды определяются в Положении о государственных наградах Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442¹, как высшие формы поощрения граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед государством и обществом.

К государственным наградам относятся ордена и медали, а также почетные звания.

Суд может лишить осужденного любого воинского, специального или почетного звания, классного чина и государственной награды, независимо от того, какой орган или какое должностное лицо присвоило это звание, чин или удостоило награды.

Суд не вправе лишать осужденного ученых степеней и ученых званий.

Суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, по вступлении его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой. Одновременно направляются награды и документы к ним.

Если изменилась компетенция того или иного органа (например, специальное звание «майор милиции» присваивал раньше министр внутренних дел, а теперь это право передано начальнику управления внутренних дел), копия приговора должна направляться тому лицу, которое присваивало соответствующее звание, а если такого должностного лица не существует, то тому лицу, которое вправе ныне присваивать такое звание.

При лишении воинского звания военнослужащего запаса копия приговора направляется в военный комиссариат по месту воинского учета данного военнослужащего запаса.

Должностное лицо вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих специальное звание, чин или награды.

¹ СЗ РФ. 1994. № 10. Ст. 775.

Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд о его исполнении.

Лишение званий и наград влечет утрату всех прав, льгот и преимуществ, которые связаны с соответствующим званием, чином или наградой.

В связи с тем, что Россия — правопреемница СССР, указанный порядок лишения званий и наград распространяется и на звания и награды СССР.

Глава XI. Исполнение наказания в виде ареста

§ 1. Порядок отбывания наказания в виде ареста

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до 6 месяцев.

Поскольку исполнение данного наказания предполагает ограничение прав и свобод личности в значительном объеме, уголовным законом предусмотрено, что арест **не назначается** лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора 16-летнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет.

Осужденные к аресту отбывают наказание по месту осуждения **в арестных домах**.

Введение ареста как нового вида наказания должно было способствовать, по мнению его разработчиков, достижению цели более полного предупреждения преступлений, так как они полагали, что лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести и понесшее наказание в виде ареста, впредь будет воздерживаться от совершения преступлений. Обосновывая идею введения наказания в виде ареста в современное уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, ее разработчики исходили из необходимости «шокового воздействия», моральной встряски правонарушителя, особенно если он совершил преступление впервые¹.

В настоящее время данный вид наказания не применяется по причине отсутствия условий для его исполнения. Исполнение данного вида наказания должно начаться в соответствии с федеральным законом по мере создания необходимых условий.

Требование закона об отбывании ареста по месту жительства осужденного, разумеется, не означает, что арестные дома будут создаваться в каждом населенном пункте. Однако предполагается их учреждение во всех республиках, краях, областях, автономных округах в составе РФ, а также в городах федерального значения.

Как правило, весь срок наказания осужденный должен отбывать в одном арестном доме. Перевод осужденного из одного арестного дома в другой допускается в случае его болезни, если это заболевание требует помещения заболевшего осужденного в стационарное медицинское учреждение для излечения или для обеспечения безопасности окружающих, а также при иных исключительных обстоятельствах, могущих

¹ См.: Уголовно-исполнительное право России: Учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. А.И. Зубкова. М., 1997. С. 442-444.

препятствовать дальнейшему нахождению осужденного в данном арестном доме (например, при угрозе, исходящей от других осужденных).

Исключительными обстоятельствами могут быть любые чрезвычайные обстоятельства (землетрясения, пожары, наводнения, эпидемии и т.д.).

При исполнении ареста должен соблюдаться **принцип раздельного содержания определенных категорий осужденных**.

Изолированно от иных категорий лиц, содержащихся под стражей, и раздельно должны размещаться: мужчины, женщины, несовершеннолетние, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость.

Необходимость подобной дифференциации осужденных вызывается целями обеспечения безопасности осужденных, предупреждения правонарушений, оказания воспитательного воздействия и исключения отрицательного влияния со стороны осужденных, ранее отбывавших наказание в виде ареста или лишения свободы, на осужденных, отбывающих эти наказания впервые.

Осужденные к аресту должны содержаться **в условиях строгой изоляции от общества**, которая исключает свободное общение осужденных с лицами, находящимися за пределами арестного дома.

Внешние условия исполнения наказания в виде ареста сходны с условиями исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы. Однако арест лишением свободы не является, хотя фактически это, безусловно, краткосрочное лишение свободы со всеми вытекающими отсюда последствиями.

§ 2. Условия отбывания наказания в виде ареста

Условия содержания осужденных к аресту приравниваются к условиям содержания, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в тюрьме на общем режиме. **Фактические условия содержания** являются более суровыми по характеру своих ограничений.

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону. Таких ограничений нет даже в тюрьме на строгом режиме.

В отношении осужденных к аресту ввиду кратковременности исполнения наказания не осуществляется общеобразовательная и профессиональная подготовка.

Осужденные имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму 400 руб.

Осужденным запрещено передвижение без конвоя. Они пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа, а несовершеннолетние осужденные — не менее полутора часов. Прогулка осужденных осуществляется в специально оборудованном для этих целей месте и исключает возможность общения осужденных с посторонними лицами. Несовершеннолетним осужденным предоставляются краткосрочные свидания один раз в месяц продолжительностью до 3 часов с родителями или лицами, их заменяющими.

При исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими. Телефонный разговор может быть разрешен также и в порядке поощрения.

Администрация может привлекать осужденных к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты на время не более 4 часов в неделю. Работы по хозяйственному обслуживанию включают: уборку мусора, санитарно-гигиеническую уборку помещения, косметический ремонт помещения, мелкий ремонт мебели, хозяйственного инвентаря, работы в прачечной, бане и на других хозяйственных объектах. Работы выполняются в порядке очередности.

Уголовно-исполнительное законодательство определяет **меры поощрения и взыскания**, применяемые к осужденным к аресту. Дисциплинарные меры в виде поощрений и взысканий являются действенными инструментами стимулирования надлежащего поведения осужденных. Поощрительные нормы связаны с устранением ограничений, вытекающих из сути наказания. Основанием поощрения осужденных к аресту является их хорошее поведение. Под хорошим поведением понимается отсутствие у осужденного нарушений установленного порядка отбывания наказания, выполнение им всех обязанностей.

За хорошее поведение к осужденным к аресту применяются меры поощрения в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания, разрешения на телефонный разговор.

Благодарность может быть объявлена в устной или письменной форме, остальные поощрения — только в письменной форме.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться меры взыскания в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

При наложении взысканий необходимо следовать принципу соответствия взыскания характеру и тяжести допущенного осужденным нарушения.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня

ее окончания, но не позднее 3 месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях — не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий. Выговор объявляется в устной или письменной форме, все остальные взыскания только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника арестного дома или его заместителем.

Материально-бытовое обеспечение осужденных к аресту осуществляется по нормам, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме, а несовершеннолетних осужденных — по нормам, установленным для воспитательных колоний.

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного не может быть менее 2,5 кв. м, для несовершеннолетних — 3,5 кв. м.

Каждому осужденному предоставляются индивидуальное спальное место, постельные принадлежности, одежда, обувь и головной убор по сезону.

Осужденным предоставляется трехразовое питание по установленным нормам.

Камеры арестного дома оборудуются санузлом, питьевой водой, радиоприемником. Температура воздуха в камерах должна поддерживаться в пределах 18–20 градусов.

Осужденным предоставляется медицинская помощь.

В арестном доме создаются медицинские части по типу подобных учреждений, имеющих в тюрьмах и следственных изоляторах.

Медицинская помощь осужденным осуществляется на общих основаниях для лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Осужденные имеют также право на платную лечебно-профилактическую и санитарно-профилактическую помощь, но лишь при наличии условий ее предоставления в данном арестном доме.

Глава XII. Исполнение содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

§ 1. Учреждения, исполняющие содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых

 **Содержание под стражей** — это наиболее строгая мера пресечения, предусмотренная уголовно-процессуальным законодательством, которая выражается в лишении на определенный срок свободы лица, обвиняемого или подозреваемого в совершении преступления.

Содержание под стражей по своей сущности сходно с такими уголовными наказаниями, как арест и лишение свободы, однако существенно различается по социально-правовому назначению и правовой природе.

Уголовное наказание является и карой, и средством исправления преступника. Эти цели не могут быть поставлены при избрании такой меры пресечения, как содержание под стражей. Лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления, в силу презумпции невиновности юридически не могут считаться преступниками. А отсюда следует, что содержание под стражей в порядке меры пресечения не является ни карой, ни средством исправления. Содержание под стражей применяется с целью изоляции подозреваемых и обвиняемых от общества.

Существуют два традиционных для России вида мест содержания под стражей:

- 1) следственные изоляторы (СИЗО);
- 2) изоляторы временного содержания.

По своему функциональному назначению и правовому статусу они имеют определенные различия.

Основным местом, предназначенным для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы. Они имеются в каждом субъекте РФ и крупных городах. В России их насчитывается около 200.

Основными задачами следственных изоляторов являются:

- 1) создание условий, исключающих возможность подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, скрыться от следствия или суда, а осужденным к лишению свободы и смертной казни — уклониться от отбывания наказания;
- 2) осуществление мер, препятствующих попыткам подозреваемых и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу;
- 3) обеспечение правопорядка и законности в следственном изоляторе, безопасности подозреваемых и обвиняемых, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на его территории;

- 4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых;
- 5) организация жизнедеятельности следственного изолятора, а также развитие и укрепление его материально-технической базы и социальной сферы.

Для выполнения вышеперечисленных задач **на персонал следственных изоляторов возлагаются функции**, основными из которых являются:

- 1) прием подозреваемых и обвиняемых и размещение их по камерам в соответствии с установленными требованиями закона;
- 2) охрана и надзор за ними;
- 3) обеспечение изоляции подозреваемых и обвиняемых;
- 4) выявление, пресечение и предупреждение правонарушений и преступлений со стороны подозреваемых и обвиняемых;
- 5) обеспечение и поддержание порядка, регламентированного Правилами внутреннего распорядка;
- 6) предоставление помещений для проведения следственных действий, амбулаторных экспертиз;
- 7) осуществление проведения встреч подозреваемых и обвиняемых со следователями, защитниками и иными лицами, имеющими на это право;
- 8) конвоирование подозреваемых и обвиняемых внутри следственного изолятора, при выводе осужденных на хозяйственные работы за пределы следственного изолятора, при доставке лиц, бежавших из-под охраны, при направлении лиц, содержащихся в следственном изоляторе, в медицинское учреждение, этапирование по плановым маршрутам;
- 9) своевременное освобождение из-под стражи лиц, в отношении которых вынесено соответствующее судебное решение, истек срок содержания под стражей, состоялись акты об амнистии или помиловании, истек срок отбывания наказания в виде лишения свободы, назначенный приговором суда;
- 10) проведение мероприятий по соблюдению режимных требований в самом учреждении и на прилегающих к нему территориях;
- 11) материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся в учреждении в соответствии с требованиями гигиены, санитарии, законодательством об охране здоровья граждан и нормами, установленными законодательством РФ;
- 12) исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию учреждения;
- 13) проведение оперативно-розыскных мероприятий;
- 14) создание условий для обеспечения прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых;

15) привлечение подозреваемых и обвиняемых к труду при наличии производства на территории следственного изолятора и ведение всей финансово-экономической деятельности;

16) проведение с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми культурно-воспитательной работы и создание условий для получения ими общего среднего образования;

17) осуществление финансово-хозяйственных мероприятий, обеспечивающих жизнедеятельность учреждения, и ведение соответствующего делопроизводства.

Вторым видом мест содержания под стражей являются **изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых** органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности.

Изоляторы временного содержания предназначены для кратковременного задержания подозреваемых в совершении преступлений. По большинству уголовных дел дознание и предварительное следствие проводится органами внутренних дел, и поэтому, как правило, каждый из них имеет изолятор временного содержания.

Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, могут переводиться в изоляторы временного содержания в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на 10 суток в течение месяца.

Лица, осужденные к лишению свободы, если они содержатся в изоляторе временного содержания до вступления приговора в законную силу, переводятся в следственные изоляторы для направления в места лишения свободы в соответствии с приговором.

При необходимости производства следственных действий осужденные к лишению свободы могут быть оставлены в изоляторе временного содержания:

- для производства следственных действий о преступлении, совершенном другим лицом, на основании постановления, санкционированного прокурором;
- при привлечении лица к уголовной ответственности по другому делу, если в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, на основании постановления об избрании этой меры.

Осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, могут содержаться в изоляторе временного содержания:

- в связи с рассмотрением дела в суде — по определению суда на время рассмотрения дела;

- в связи с производством следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, — на основании постановления, санкционированного прокурором.

Исходя из значительного количества подозреваемых и обвиняемых, дознание и предварительное следствие по делам которых находится в компетенции органов внутренних дел, этому ведомству законом разрешается создание сети изоляторов временного содержания, предназначенных для кратковременного содержания под стражей лиц указанных категорий.

Осужденные, отбывающие наказания в исправительных учреждениях (исправительных и воспитательных колониях, тюрьмах), задержанные по подозрению в совершении других преступлений, могут содержаться в этих учреждениях. При этом они содержатся, как правило, в штрафных и дисциплинарных изоляторах, отдельно от других осужденных. В этом случае данные помещения исправительных учреждений выполняют функции следственных изоляторов.

Подозреваемые и обвиняемые военнослужащие содержатся под стражей на **гауптвахтах**.

Существуют необычные обстоятельства, при наличии которых приходится приспосабливать под функции следственного изолятора не предназначенные для этого помещения. Законом называются два вида таких обстоятельств:

- 1) совершение преступного деяния и необходимость содержания под стражей задержанного за это лица на морском судне, находящемся в дальнем плавании;
- 2) те же обстоятельства, имеющие место на зимовках в период отсутствия с ними транспортных связей.

Решение о задержании в этих случаях возлагается на капитанов морских судов или начальников зимовок, которые действуют в строгом соответствии с УПК РФ.

§ 2. Правовое положение подозреваемых и обвиняемых во время содержания под стражей

Подозреваемые и обвиняемые пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан РФ, с ограничениями, предусмотренными Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и иными федеральными законами.

К числу ограничений, установленных для подозреваемых и обвиняемых, следует отнести правила, обеспечивающие их изоляцию от внешнего мира и внутри мест содержания под стражей, возможность

личного обыска, дактилоскопирования и фотографирования, досмотра вещей, посылок и передач, цензуры и др.

Подозреваемые и обвиняемые **иностранные граждане и лица без гражданства**, содержащиеся под стражей на территории РФ, несут обязанности и пользуются правами и свободами наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных Конституцией РФ, федеральными законами и международными договорами РФ.

Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, **имеют право:**

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;
- 3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;
- 4) на свидания с защитником;
- 5) на свидания с родственниками и иными лицами;
- 6) на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда;
- 7) на 8-часовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ;
- 8) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;
- 9) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 10) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;
- 11) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;
- 12) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;
- 13) приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети;
- 14) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;

15) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

16) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

17) подписываться на газеты и журналы и получать их;

18) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа — при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

19) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

20) получать посылки, передачи;

21) получать и отправлять денежные переводы;

22) заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случаях, если это не противоречит закону;

23) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, при наличии соответствующих условий предоставляется возможность трудиться.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах, **обязаны:**

1) соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;

2) выполнять законные требования администрации СИЗО;

3) соблюдать требования гигиены и санитарии;

4) соблюдать правила пожарной безопасности;

5) бережно относиться к имуществу СИЗО;

6) проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности, установленной администрацией учреждения;

7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников СИЗО, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;

8) не препятствовать сотрудникам СИЗО, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;

9) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;

10) быть вежливыми между собой и в обращении с сотрудниками СИЗО;

11) обращаться к сотрудникам СИЗО на «Вы» и называть их «гражданин» или «гражданка» и далее по званию или занимаемой должности;

- 12) при входе в камеры сотрудников СИЗО по их команде вставать и выстраиваться в указанном месте;
- 13) при движении под конвоем или в сопровождении сотрудников СИЗО держать руки назад;
- 14) по требованию сотрудников СИЗО, иных должностных лиц сообщать свою фамилию, имя, отчество;
- 15) соблюдать тишину;
- 16) дежурить по камере в порядке очереди.

Подозреваемым и обвиняемым запрещается:

- 1) вести переговоры, осуществлять передачу каких-либо предметов лицам, содержащимся в других камерах или иных помещениях СИЗО, перестукиваться или переписываться с ними;
- 2) без разрешения администрации выходить из камер и других помещений режимных корпусов;
- 3) нарушать линию охраны объектов СИЗО;
- 4) изготовлять и употреблять алкогольные напитки, употреблять наркотические, психотропные и другие запрещенные к употреблению вещества;
- 5) играть в настольные игры с целью извлечения материальной или другой выгоды;
- 6) наносить себе или иным лицам татуировки;
- 7) занавешивать и менять без разрешения администрации спальные места;
- 8) пользоваться самодельными электроприборами;
- 9) разводить открытый огонь в камере;
- 10) содержать животных;
- 11) без разрешения администрации производить ремонт сантехники, осветительных и других приборов или регулировку освещения в камере;
- 12) засорять санузлы в камерах;
- 13) причинять вред имуществу, находящемуся в камере;
- 14) снимать со стен камер информацию об основных правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО;
- 15) оклеивать стены, камерный инвентарь бумагой, фотографиями, рисунками, вырезками из газет и журналов, наносить на них надписи и рисунки;
- 16) при движении по территории СИЗО выходить из строя, курить, разговаривать, заглядывать в камерные «глазки», поднимать какие-либо предметы, нажимать кнопки тревожной сигнализации;
- 17) выбрасывать что-либо из окон, взбираться на подоконник, высовываться в форточку, подходить вплотную к «глазку» двери, закрывать «глазок».

§ 3. Режим и условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

В местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, личную безопасность подозреваемых, обвиняемых и сотрудников мест содержания под стражей, а также выполнение задач, предусмотренных УПК РФ.

Режим регламентирует жизнь в местах содержания под стражей. С его помощью устанавливается граница дозволенного в поведении подозреваемых и обвиняемых, и таким образом определяется их правовое положение.

 **Режим** — это совокупность правил, определяющих порядок содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и порядок их обеспечения администрацией мест содержания под стражей.

Одной из задач режима в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений является обеспечение изоляции от внешнего мира и от других категорий подозреваемых и обвиняемых.

Изоляция от внешнего мира выражается в соблюдении правил общения подозреваемых и обвиняемых во время свиданий, обращении с предложениями, заявлениями и жалобами, переписки, приема посылок и передач путем применения мер предупреждения нарушений внешней изоляции (обыск, цензура корреспонденции и т.д.).

Прием и размещение подозреваемых и обвиняемых по камерам. Прием подозреваемых и обвиняемых, поступивших в СИЗО, производится круглосуточно дежурным помощником начальника СИЗО или его заместителем, который проверяет наличие документов, дающих основание для приема лица, доставленного в СИЗО, проводит опрос данного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в личном деле.

Принятым в СИЗО подозреваемым и обвиняемым предоставляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.

Лица, принятые в СИЗО, в день их поступления проходят первичное медицинское освидетельствование дежурным врачом (фельдшером) и санитарную обработку.

Подозреваемые и обвиняемые размещаются по камерам дежурным помощником или его заместителем по согласованию с работником оперативной службы, а несовершеннолетние, кроме того, по согласованию с инструктором по воспитательной работе. Размещение больных производится по указанию медицинского работника.

Подозреваемые и обвиняемые, поступившие в СИЗО, подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, а их личные вещи — досмотру.

Помещения, в которых они размещаются, также подвергаются обыску.

Запрещенные предметы, вещества и продукты питания, изъятые у подозреваемых и обвиняемых, передаются на хранение либо уничтожаются по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей.

При наличии достаточных оснований подозревать лиц в попытке проноса запрещенных предметов, веществ и продуктов питания сотрудники мест содержания под стражей вправе производить досмотр их вещей и одежды при входе на территорию мест содержания под стражей и выходе с них, а также досмотр въезжающих и выезжающих транспортных средств, изъятие предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми.

Не подвергаются досмотру вещи и одежда лиц, в производстве которых находятся уголовные дела подозреваемых и обвиняемых и которые обладают правом контроля и надзора за местами содержания под стражей.

Лица, пытающиеся незаконно передать подозреваемым или обвиняемым запрещенные к хранению и употреблению ими предметы, а также допускающие действия, образующие угрозу жизни и здоровью граждан, доставляются в служебные помещения следственного изолятора или милиции для производства их обыска и досмотра, в том числе транспорта и вещей, в целях пресечения правонарушения, установления личности нарушителя и оформления материалов в порядке, предусмотренном законодательством. Одновременно принимаются меры по выявлению подозреваемых или обвиняемых, которым предназначались запрещенные предметы.

Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение подозреваемых и обвиняемых. Место содержания под стражей включает в себя комплекс сооружений, куда входят: административное здание, режимный корпус, здания хозяйственного назначения, производственные мастерские, баня, прачечная, парикмахерская, ремонтно-бытовые мастерские (сапожные, портняжные), дезинфекционные камеры, склады (камеры) для хранения личных вещей, ларьки (магазины), инженерно-технические сооружения охраны и связи, культурно-бытовые здания (помещения для школы, библиотеки, радиоузла и др.).

Территория следственного изолятора разделяется на две зоны (участка) — режимную и административно-хозяйственную.

В режимной зоне расположены жилые корпуса для заключенных, пищеблок, баня-прачечная. К режимной зоне вплотную примыкает зона административно-хозяйственная с административным зданием (штаб) и контрольно-пропускным пунктом, предназначенными для приема поступающих подозреваемых и обвиняемых, их обыска, фотографирования и дактилоскопирования, кабинеты для следователей и защитников, комнаты для свиданий с родственниками, кабинеты для администрации места содержания под стражей и др.

В хозяйственной зоне размещаются склады, гараж, мастерские. Указанные зоны огорожены забором, они имеют контрольно-следовую полосу, постовые вышки по внутреннему периметру территории, оборудованы соответствующими инженерно-техническими средствами охраны и связи.

Для размещения подозреваемых и обвиняемых оборудуются камеры — сухие, вентилируемые, с естественным и электрическим освещением помещения из расчета не менее 2,5 кв. м жилой площади на человека, что на 1,5 кв. м ниже установленной санитарной нормы.

Указанная норма в 2,5 кв. м — временно действующая и вызвана недостатком необходимых площадей. Строительство новых и реконструкция старых учреждений позволит в будущем привести указанный показатель в соответствие в требованиями закона (4 кв. м на человека).

Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются **бесплатным питанием**, достаточным для поддержания здоровья по нормам, определяемым Правительством РФ.

Согласно этим нормам питание подозреваемых и обвиняемых дифференцируется в зависимости от возраста, состояния здоровья, наличия беременности и малолетних детей у женщин, содержащихся под стражей, и других факторов.

Нормы питания не ставятся в зависимость от характера и тяжести совершенного преступления, количества судимостей и других уголовно-правовых признаков. Они также не различаются в зависимости от признаков пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются для индивидуального пользования: спальным местом, постельными принадлежностями (матрацем, подушкой, одеялом), постельным бельем (двумя простынями, наволочкой), полотенцем, столовой посудой и столовыми приборами (миской, кружкой, ложкой); туалетной бумагой, индивидуальными средствами гигиены, одеждой установленного образца по сезону (при отсутствии собственной), книгами и журналами из библиотеки следственного изолятора.

Подозреваемому или обвиняемому не реже одного раза в неделю предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут.

Подозреваемым или обвиняемым по их просьбе выдаются письменные принадлежности (бумага, шариковая ручка) для написания предложений, заявлений и жалоб.

Им оказывается медицинская помощь. При медицинских частях следственных изоляторов организуются стационарные отделения.

В целях профилактики инфекционных заболеваний лица, поступившие в следственный изолятор, могут размещаться в карантинных камерах на срок до 14 суток, если иное не требуется по медицинским показаниям.

Подозреваемые и обвиняемые обращаются за медицинской помощью к медицинскому работнику следственного изолятора во время ежедневного обхода камер, а в случае острого заболевания — к любому сотруднику следственного изолятора.

Медицинское освидетельствование может быть произведено:

- 1) по решению начальника СИЗО;
- 2) по решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело;
- 3) по ходатайству подозреваемого или обвиняемого, получившего телесные повреждения;
- 4) по ходатайству защитника подозреваемого или обвиняемого.

При получении подозреваемым или обвиняемым в период содержания в СИЗО телесных повреждений по его просьбе или по инициативе администрации безотлагательно производится его медицинское освидетельствование медицинским работником СИЗО.

Начальник места содержания под стражей имеет право по материалам проверки возбудить уголовное дело или вынести мотивированное постановление об отказе в его возбуждении, о чем под расписку сообщается пострадавшему.

Изоляция и охрана подозреваемых и обвиняемых, надзор за ними. Подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих или одиночных камерах в соответствии с требованиями раздельного размещения.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, санкционированному прокурором.

Не требуется санкции прокурора на размещение подозреваемых и обвиняемых **в одиночных камерах** в следующих случаях:

- 1) при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения;

- 2) в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья подозреваемого или обвиняемого либо других подозреваемых или обвиняемых;
- 3) при наличии письменного заявления подозреваемого или обвиняемого об одиночном содержании;
- 4) при размещении подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

Раздельно содержатся:

- а) мужчины и женщины;
- б) несовершеннолетние и взрослые (в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления, не относящиеся к тяжким);
- в) лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;
- г) подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;
- д) подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу.

Отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержатся:

- а) подозреваемые и обвиняемые в зависимости от характера совершенного преступления;
- б) подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений;
- в) осужденные к смертной казни;
- г) иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых;
- д) лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой инспекции, таможенных органов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащими внутренних войск РФ;
- е) лица, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых;
- ж) больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором и передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей.

В целях осуществления надзора может использоваться аудио- и видеотехника.

Обеспечение участия подозреваемых и обвиняемых в следственных действиях и судебных заседаниях. Администрация СИЗО

обеспечивает судьям, прокурорам, следователям, лицам, производящим дознание, а также адвокатам и иным лицам, участвующим в следственных или судебных действиях, беспрепятственное посещение СИЗО в рабочее время и доставку подозреваемых или обвиняемых по вызовам уполномоченных на то лиц.

Право вызова подозреваемых или обвиняемых предоставляется также прокурорам, осуществляющим надзор за расследованием данного уголовного дела, вышестоящим прокурорам и должностным лицам, контролирующим проведение дознания или расследования данного дела.

По письменному указанию следователя, лица, производящего дознание, прокурора или для проведения следственных действий, амбулаторных судебно-психиатрических и других экспертиз на территории СИЗО и помещений, функционирующих в режиме следственного изолятора, его **администрация обязана**:

- 1) **предоставить оборудованное помещение;**
- 2) **доставить подозреваемого или обвиняемого и обеспечить его охрану;**
- 3) **обеспечить допуск в СИЗО иных лиц, привлекаемых для участия в следственных действиях;**
- 4) **присутствовать при производстве обыска, выемки, наложения ареста на имущество подозреваемого или обвиняемого, хранящееся на складе учреждения или находящееся в его личном пользовании.**

Подозреваемые и обвиняемые обязаны не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, в том числе действий, связанных с отказом от приема пищи в местах содержания под стражей (голодовкой). В этом случае администрация места содержания под стражей может предпринять принудительные меры по поддержанию здоровья подозреваемого или обвиняемого.

Эти меры применяются только в случаях, когда жизни подозреваемого или обвиняемого угрожает опасность, и на основании письменного заключения врача.

Свидания подозреваемых и обвиняемых с защитником, родственниками и иными лицами. С момента задержания подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником.

Они осуществляются наедине без разделительной перегородки и без ограничения их количества и продолжительности. Свидания могут проводиться в условиях, позволяющих сотруднику СИЗО видеть подозреваемого или обвиняемого и защитника, но не слышать.

Подозреваемому или обвиняемому свидания с родственниками и иными лицами предоставляются **на основании письменного разрешения** лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, но не более 2 свиданий в месяц.

Перед началом свидания лица, прибывшие на него, информируются о правилах поведения во время свидания и предупреждаются о прекращении свидания в случае нарушения установленных правил.

Свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами проводятся **под контролем** сотрудников СИЗО в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению.

Переговоры подозреваемых или обвиняемых с лицами, прибывшими на свидание, осуществляются непосредственно или через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками СИЗО.

Лицам, получившим разрешения на свидания с подозреваемыми или обвиняемыми, запрещается проносить в СИЗО и использовать во время свидания технические средства связи, компьютеры, кино-, фото-, аудио-, видео- и множительную аппаратуру без разрешения начальника СИЗО или лица, его замещающего.

В случае попытки передачи подозреваемому или обвиняемому запрещенных предметов, веществ и продуктов питания или попытки передачи лицами, прибывшими на свидание, сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу, а также способствовать совершению преступления, свидание досрочно прекращается.

В случае прекращения свидания с адвокатом, участвующим в деле в качестве защитника, начальник СИЗО назначает проверку. Материалы проверки направляются в коллегия адвокатов для решения вопроса об ответственности допустившего нарушение адвоката.

Получение подозреваемыми и обвиняемыми посылок и передач. Подозреваемым и обвиняемым разрешается получать **без ограничения количества** посылки, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а также передачи общим весом не более 30 кг в месяц.

Не допускается ограничение веса передач для несовершеннолетних, больных, страдающих тяжкими заболеваниями (при наличии медицинского заключения врача СИЗО), а также беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до 3 лет.

Разрешается по заключению врача принимать для подозреваемых и обвиняемых медикаменты в тех случаях, когда отсутствует возможность обеспечения ими.

Обнаруженные в посылках предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, передаются на хранение либо уничтожаются в их при-

сутствии. Деньги зачисляются на лицевой счет подозреваемых или обвиняемых.

Родственникам подозреваемых или обвиняемых либо иным лицам может быть предоставлена возможность вместо передачи оплатить стоимость продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, имеющихся в продаже в магазине (ларьке) СИЗО, для последующего их вручения подозреваемым или обвиняемым весом не более 30 кг в месяц.

Посылки и передачи должны вручаться подозреваемому или обвиняемому не позднее одних суток после их приема.

Получение и отправдение подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм, писем, денежных переводов. Подозреваемым и обвиняемым разрешается отправлять и получать телеграммы и письма без ограничения их количества.

Отправление и получение подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм и писем осуществляется за их счет через администрацию СИЗО.

Переписка подозреваемых и обвиняемых подвергается **цензуре**.

Не направляются адресату и не вручаются подозреваемым или обвиняемым письма:

- 1) содержащие сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу (например, сообщения о показаниях потерпевших, свидетелей, подозреваемых или обвиняемых по уголовному делу, необходимости их изменения, угрозы в адрес участников уголовного процесса, их близких и родственников и т.п.);
- 2) выполненные тайнописью или с помощью шифра;
- 3) содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 4) содержащие информацию об охране СИЗО, его сотрудниках, способах передачи запрещенных предметов и другие сведения, которые могут способствовать совершению преступления.

Переписка подозреваемых и обвиняемых с лицами, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело.

Вручение писем, поступающих на имя подозреваемого или обвиняемого, а также отправление его писем адресатам производятся администрацией места содержания под стражей не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления письма или сдачи его подозреваемым или обвиняемым, за исключением праздничных и выходных дней.

Деньги подозреваемым и обвиняемым переводятся почтовым переводом в адрес СИЗО и зачисляются на их лицевые счета.

Получение и хранение подозреваемыми и обвиняемыми наличных денег, а также расчеты наличными деньгами не допускаются и являются нарушением режима.

С разрешения администрации мест содержания под стражей подозреваемые могут отправлять денежные переводы родственникам или другим лицам.

Направление предложений, заявлений и жалоб. Предложения, заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, адресованные в органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения, направляются через администрацию места содержания под стражей.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные в прокуратуру, суды или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за СИЗО, а также Уполномоченному по правам человека в РФ, **цензуре не подлежат** и не позднее следующего дня направляются адресату в запечатанном виде.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные в другие органы государственной власти, общественные организации (объединения), а также защитнику, **должны быть рассмотрены администрацией СИЗО и направлены по принадлежности** не позднее 3 дней с момента их подачи.

Если в заявлении или жалобе по вопросам, не связанным с производством по уголовному делу, содержатся законные просьбы или предложения, которые могут быть разрешены на месте администрацией СИЗО, то с согласия подозреваемого или обвиняемого они адресату не направляются. В этом случае администрация принимает меры по разрешению вопросов, поставленных в жалобе, заявлении, и о результатах уведомляет подозреваемого или обвиняемого.

Если администрация некомпетентна разрешить вопросы, поставленные в жалобе или заявлении, либо автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

В этом случае к жалобе или заявлению администрация СИЗО прилагает письмо (справку), в котором дает пояснение по существу поставленных вопросов и мерах, принимаемых по их разрешению.

Предложения, заявления и жалобы, содержащие сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, выполненные тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не отправляются и передаются лицу или органу, в производстве которых находится уголовное дело.

Ответы на устные заявления подозреваемых и обвиняемых объявляются в течение суток. В случае назначения дополнительной проверки ответ дается в течение 5 суток. Ответ на письменную жалобу в адрес администрации должен быть дан в течение 10 суток.

Ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под расписку и приобщаются к их личным делам.

Не допускается преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращение с предложениями, заявлениями или жалобами в связи с нарушением их прав и законных интересов.

Проведение прогулок подозреваемых и обвиняемых. Подозреваемые и обвиняемые пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа, несовершеннолетние — не менее 2 часов, а водворенные в карцер — не менее 30 минут.

Продолжительность прогулки устанавливается администрацией СИЗО с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств.

Продолжительность прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до 3 лет, не ограничивается.

Прогулка проводится на территории прогулочных дворов. Они оборудуются скамейками для сидения и навесами от дождя. Во время прогулки несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр.

На прогулку выводятся одновременно все подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в камере. Освобождение от прогулки дается только врачом (фельдшером). Выводимые на прогулку должны быть одеты по сезону.

Отправление подозреваемыми и обвиняемыми религиозных обрядов. Подозреваемые и обвиняемые отправляют религиозные обряды в камерах, а при наличии возможности — в специально оборудованных для этих целей помещениях СИЗО в соответствии с традициями религий, которые они исповедуют.

Не допускается отправление религиозных обрядов, нарушающих Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, права других подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемым и обвиняемым разрешается иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа, кроме колюще-режущих предметов, изделий из драгоценных металлов, камней либо представляющих собой культурную и историческую ценность, и пользоваться ими.

Для оказания духовной помощи подозреваемым и обвиняемым по их просьбе и с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, допускается приглашение в СИЗО священнослужителей.

Предоставление дополнительных платных услуг. Администрация мест содержания под стражей обязана бесплатно обеспечить подозре-

реваемым и обвиняемым необходимые условия для их нормальной жизнедеятельности в местах содержания под стражей. Однако в ряде случаев возникают ситуации, когда лицам, содержащимся под стражей, требуются и могут быть предоставлены дополнительные услуги, выходящие за рамки абсолютно необходимых. В этих ситуациях администрация мест содержания под стражей обеспечивает подозреваемым и обвиняемым предоставление этих услуг за соответствующую плату.

Подозреваемым и обвиняемым предоставляются следующие платные бытовые и медико-санитарные услуги:

- 1) стирка;
- 2) ремонт одежды и постельного белья;
- 3) ремонт обуви;
- 4) стрижка волос, бритье;
- 5) доставка блюд из столовой для персонала следственного изолятора;
- 6) выдача во временное пользование холодильника, телевизора, электрокипятильника, электробритвы, электровентилятора;
- 7) лечение, протезирование зубов;
- 8) подбор, изготовление очков;
- 9) консультации врачей-специалистов;
- 10) юридические консультации.

Подозреваемые и обвиняемые могут приобретать продукты питания, предметы первой необходимости и другие не запрещенные к хранению и использованию промышленные товары по безналичному расчету в магазине (ларьке) СИЗО или в иных торговых точках при отсутствии в СИЗО магазина (ларька).

Сумма денег, на которую подозреваемый или обвиняемый может приобрести товар, не ограничивается. Отпуск купленного товара производится не реже 2 раз в месяц.

Лица, желающие приобрести продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, пишут заявления по установленной форме на имя начальника СИЗО.

Право на личную безопасность. При возникновении угрозы жизни и здоровью подозреваемого или обвиняемого либо угрозы совершения преступления против личности со стороны других лиц сотрудники мест содержания под стражей обязаны незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности подозреваемого или обвиняемого.

К таким мерам, прежде всего, относятся перевод лица, которому угрожает опасность, или лица, от которого исходит опасность, в одиночную камеру.

По решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых нахо-

дится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность, содержатся отдельно от других лиц.

В случаях когда угроза жизни и здоровью подозреваемого или обвиняемого достаточно реальна и перерастает в активные насильственные действия, сотрудники мест содержания обязаны применить меры безопасности, включающие в себя применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия.

Участие подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках. Подозреваемые и обвиняемые вправе участвовать в семейно-правовых отношениях, если это не противоречит Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов.

Для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемый или обвиняемый с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, выдает своему представителю доверенность, которая удостоверяется начальником СИЗО.

Граждане, желающие получить доверенность от подозреваемого или обвиняемого, обращаются с заявлением к представителю администрации СИЗО на личном приеме либо направляют его по почте.

Подозреваемые и обвиняемые могут зарегистрировать брак прямо в СИЗО.

Лицо, желающее вступить в брак с подозреваемым или обвиняемым, обращается в орган загса для совместного заявления о заключении брака, которое представляется в СИЗО.

Привлечение подозреваемых и обвиняемых к труду. При наличии соответствующих условий подозреваемые и обвиняемые по их желанию привлекаются к труду на территории следственных изоляторов и тюрем.

Труд подозреваемых и обвиняемых организуется только на территории СИЗО в камерах, на производственных площадях, в мастерских и на ремонтно-строительных работах. При этом обеспечивается выполнение установленных требований изоляции и правил раздельного размещения подозреваемых и обвиняемых, правил техники безопасности при производстве работ, норм санитарии и гигиены.

Подозреваемые и обвиняемые не допускаются к работе в специальных отделах СИЗО, фотолабораториях, радиотрансляционных узлах, а также к работе, связанной с ремонтом и эксплуатацией инженерно-технических средств охраны, сигнализации и связи, всех видов транспортных средств и множительной аппаратуры.

Поскольку подозреваемые и обвиняемые привлекаются к труду по их желанию, продолжительность их рабочего времени определяется по согласованию с администрацией следственных изоляторов.

Подозреваемые и обвиняемые вправе получать за свой труд вознаграждение.

К неоплачиваемым работам по благоустройству следственных изоляторов, тюрем и их территории подозреваемые и обвиняемые могут быть привлечены только по их желанию.

После производства необходимых удержаний, предусмотренных действующим законодательством, оставшаяся часть заработной платы подозреваемых и обвиняемых зачисляется на их лицевые счета.

Применение мер поощрения к подозреваемым и обвиняемым. За примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться следующие меры поощрения:

- 1) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- 2) денежная премия за лучшие показатели в работе;
- 3) несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым демонстрация дополнительного фильма, дополнительное посещение спортзала, а также другие формы проведения досуга.

Поощрение применяется начальником места содержания под стражей или его заместителем.

Денежные премии выплачиваются за счет доходов, получаемых от труда подозреваемых и обвиняемых, и зачисляются на их лицевой счет.

Применение мер взыскания к подозреваемым и обвиняемым. За невыполнение установленных обязанностей к подозреваемым и обвиняемым применяются следующие меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) водворение в карцер или в одиночную камеру на срок до 15 суток, а несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых — на срок до 7 суток.

Взыскания за нарушения установленного порядка содержания под стражей налагаются начальником места содержания под стражей или его заместителем, за исключением водворения в карцер, которое может быть назначено только постановлением начальника места содержания под стражей.

Взыскание может быть наложено не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее 2 месяцев со дня совершения нарушения.

Взыскание применяется, как правило, немедленно, а в случае невозможности его немедленного применения — не позднее одного месяца со дня его наложения.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право обратиться с обжалованием взыскания к вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Подача жалобы не приостанавливает исполнение взыскания.

Содержание в карцере одиночное.

Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями только на время сна в установленные часы.

Во время содержания в карцере подозреваемым и обвиняемым запрещаются переписка, свидания, кроме свиданий с защитником, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, пользование настольными играми, книгами, периодической литературой, просмотр телепередач. Псылки и передачи вручаются после окончания срока пребывания в карцере.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в карцере, пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью до 30 минут.

Материальная ответственность подозреваемых и обвиняемых.

Подозреваемые и обвиняемые несут материальную ответственность за причиненный государству во время содержания под стражей материальный ущерб, причиненный в ходе трудовой деятельности, в размерах, предусмотренных законодательством о труде, а причиненный иными действиями, — в размерах, предусмотренных гражданским законодательством.

В отличие от общегражданского порядка размер материального ущерба, причиненного государству этим лицом, определяется постановлением начальника места содержания под стражей, которое объявляется под расписку и может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

Материальный ущерб может быть возмещен добровольно. В случае отказа его взыскивают в судебном порядке в соответствии с законом.

По просьбе подозреваемого или обвиняемого причиненный им материальный ущерб может быть возмещен его родственниками или иными лицами с их согласия.

В случае направления осужденного в учреждение, исполняющее наказание, не возмещенный материальный ущерб взыскивается администрацией указанного учреждения из средств, поступающих на лицевой счет осужденного.

В случае освобождения подозреваемого или обвиняемого из-под стражи не возмещенный им материальный ущерб может быть взыскан по решению суда в порядке гражданского судопроизводства.

Особенности содержания под стражей женщин. Подозреваемые и обвиняемые женщины могут иметь при себе детей в возрасте до 3 лет.

В местах содержания под стражей для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется специализированное медицинское обслуживание и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения.

Эти лица помещаются в наиболее удобные, сухие и светлые камеры с естественным светом, по возможности, обеспеченные горячей водой. В таких камерах оборудуются одноярусные спальные места.

Норма жилой площади на мать с ребенком должна быть не менее 8 кв. м.

На каждого ребенка, находящегося в камере, выдается детская кровать. Женщины с детьми получают предметы ухода за детьми: пеленки, детское белье, одежду, обувь. Создаются условия для ухода за детьми. Для стирки, сушки пеленок, белья выдается необходимый инвентарь. При отсутствии в камерах горячей воды она туда доставляется. Помимо обычных столов для приема пищи в камерах, где живут женщины с детьми, должны быть столики для пеленания детей.

Специализированное медицинское обслуживание женщин означает, что в каждом следственном изоляторе, в котором содержатся женщины, должны быть, помимо других специалистов, врачи-гинекологи. В тех следственных изоляторах, где такие должности в штате не предусмотрены, врачи приглашаются из медицинских учреждений органов здравоохранения.

В следственные изоляторы, где содержатся женщины с детьми, должны приглашаться врачи-педиатры необходимых специальностей.

Нормы питания и вещевого обеспечения должны быть повышены, соответственно, по калорийности пищи и по ассортименту. Кроме того, должно быть обеспечено детское питание по нормам, предусмотренным для детей соответствующего возраста, находящихся в детских учреждениях системы здравоохранения.

Продолжительность ежедневных прогулок беременных женщин и женщин с детьми не ограничивается. Для них должны быть выделены специальные прогулочные дворы, которые засаживаются зеленью и оборудуются песочницами.

Заклученная под стражу женщина, имеющая при себе ребенка, вправе в любое время передать его родственникам или иным лицам.

Особенности содержания под стражей несовершеннолетних. Несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые должны содержаться под стражей отдельно от взрослых. Вместе с тем в целях поддержания порядка в камеру, где содержатся несовершеннолетние, в исключительных случаях с согласия прокурора могут помещаться совершеннолетние подозреваемые или обвиняемые.

Как правило, в камерах должны содержаться 4–6 несовершеннолетних. Койки в камерах одноярусные. Продолжительность прогулок для несовершеннолетних устанавливается не менее 2 часов. Прогулочные дворы оборудуются площадками для физических упражнений, различных игр, занятий спортом.

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для получения общего среднего образования.

С ними проводится культурно-воспитательная работа.

Основания и порядок освобождения подозреваемых и обвиняемых из-под стражи. Освобождение подозреваемых или обвиняемых из-под стражи производится вследствие:

- 1) отмены меры пресечения в связи с прекращением уголовного дела;
- 2) изменения меры пресечения;
- 3) истечения предусмотренного законом срока содержания под стражей в качестве меры пресечения;
- 4) амнистии или помилования.

Освобождение подозреваемых и обвиняемых из-под стражи производится начальником места содержания под стражей по получении соответствующего решения суда либо постановления следователя, органа дознания или прокурора.

Начальник места содержания под стражей обязан не позднее чем за 24 часа до истечения срока содержания под стражей подозреваемого или обвиняемого уведомить об этом орган или лицо, в производстве которых находится уголовное дело, а также прокурора.

Если по истечении установленного законом срока задержания или заключения под стражу в качестве меры пресечения соответствующее решение об этом не поступило, начальник места содержания под стражей освобождает подозреваемого или обвиняемого своим постановлением.

Освобожденному из-под стражи выдаются личные документы, вещи, деньги, хранящиеся на его лицевом счете, а также справка, в которой указываются срок его содержания под стражей и основания освобождения.

Подозреваемый или обвиняемый, освобожденный из-под стражи, в случае необходимости обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства железнодорожным, автомобильным или водным транспортом, питанием, а также одеждой по сезону. В случае необходимости ему выдается денежное пособие.

Глава XIII. Система отбывания наказания в виде лишения свободы

§ 1. Виды исправительных учреждений

Одним из наиболее строгих и вместе с тем распространенных видов уголовных наказаний, предусмотренных уголовным законодательством, является лишение свободы, представляющее собой принудительную изоляцию осужденного в специально предназначенных для этого исправительных учреждениях.

 **Исправительные учреждения** — это специализированные органы государства, исполняющие наказание в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы, которые в своей совокупности образуют систему отбывания наказания в виде лишения свободы.

К исправительным учреждениям относятся:

- 1) **исправительные колонии:**
 - а) колонии-поселения;
 - б) исправительные колонии общего режима;
 - в) исправительные колонии строгого режима;
 - г) исправительные колонии особого режима
- 2) **воспитательные колонии;**
- 3) **тюрьмы;**
- 4) **лечебные исправительные учреждения.**

Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше 6 месяцев, оставленных в СИЗО с их согласия.

Мужчины отбывают наказание в виде лишения свободы:

- 1) в колониях-поселениях — лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишение свободы, а также осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режимов. С учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного суд может назначить указанным лицам отбывание наказания в исправительных колониях общего режима с указанием мотивов принятого решения;
- 2) в исправительных колониях общего режима — лица, впервые осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы;
- 3) в исправительных колониях строгого режима — лица, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы, а также при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если они отбывали лишение свободы;

4) в исправительных колониях особого режима — лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, а также при особо опасном рецидиве преступлений;

5) в тюрьмах — лица, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше 5 лет, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний за нарушение порядка отбывания наказания; при этом суд засчитывает время содержания осужденного под стражей до вступления в законную силу обвинительного приговора в срок отбывания наказания в тюрьме.

Женщины отбывают наказание в виде лишения свободы:

1) в колониях-поселениях — лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишение свободы, а также осужденные, переведенные из колоний общего режима;

2) в исправительных колониях общего режима — лица, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива.

Несовершеннолетние отбывают наказание в воспитательных колониях.

Кроме того, имеются лечебные исправительные учреждения, предназначенные для отбывания наказания **осужденных ВИЧ-инфицированных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом или наркоманией, а также страдающих психическими расстройствами**, не исключающими вменяемости, и не прошедших полного курса лечения венерического заболевания.

Осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены.

В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности либо с их согласия осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения, расположенные на территории другого субъекта РФ.

При отсутствии по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях они направляются по согласованию с соответствующими вышестоящими органами управления УИС в исправительные учреждения, расположенные на территории других субъектов РФ.

Осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, к пожизненному лишению свободы, к отбыванию лишения свободы в тюрьме, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, осужденные женщины, несовершеннолетние, бывшие работники правоохранительных органов, а также осужденные иностранные граждане и лица без гражданства направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений.

Осужденные к лишению свободы должны отбывать весь срок наказания, как правило, в одной исправительной колонии, тюрьме или воспитательной колонии.

Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида или из одной тюрьмы в другую допускается в случае болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении. Порядок перевода осужденных определяется Министерством юстиции РФ.

§ 2. Раздельное содержание осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях

Закон устанавливает требование обязательного раздельного содержания в исправительных учреждениях различных категорий осужденных.

В исправительных учреждениях содержатся раздельно следующие категории осужденных:

- 1) мужчины и женщины, за исключением колоний-поселений;
- 2) взрослые от несовершеннолетних. При этом необходимо учитывать, что возможно совместное содержание несовершеннолетних и лиц, достигших совершеннолетия, если они оставлены в воспитательной колонии по постановлению начальника воспитательной колонии, санкционированному прокурором, до достижения ими возраста 19 лет;
- 3) несовершеннолетние мужского пола от несовершеннолетних женского пола;
- 4) мужчины, впервые отбывающие наказание в виде лишения свободы, от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы;
- 5) осужденные мужчины за особо тяжкие преступления от осужденных за другие преступления;
- 6) осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, опасном рецидиве, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок, от других категорий осужденных;

7) осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, от других осужденных;

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства, содержатся, как правило, отдельно от граждан России.

Осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно.

Закон предусматривает отдельные исправительные учреждения для содержания осужденных — **бывших работников судов и правоохранительных органов.**

Данная норма обеспечивает реализацию права осужденных на личную безопасность. Это обстоятельство связано с предупреждением в местах лишения свободы проявлений мести со стороны отдельных осужденных к бывшим работникам судов и правоохранительных органов за их прошлую деятельность в сфере правосудия, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В указанные учреждения могут быть направлены и иные осужденные: офицеры старшего и высшего состава Вооруженных Сил РФ, Пограничных и Внутренних войск РФ, работники госаппаратов, бывшие депутаты Государственной Думы и т.п.

Требования раздельного содержания не распространяются на лечебные исправительные учреждения, а также на исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка.

§ 3. Оставление осужденных к лишению свободы в следственном изоляторе или тюрьме

Осужденные к лишению свободы могут быть оставлены в следственном изоляторе или тюрьме постоянно, с их согласия, на срок отбывания наказания для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию или временно — в случае необходимости производства следственных действий в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемого), при необходимости участия в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом, а также в случае привлечения осужденного к уголовной ответственности по другому делу, если в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Оставление осужденных к лишению свободы в СИЗО или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию обусловлено, во-первых, особенностями контингента лиц, содержащихся в этих учреждениях; во-вторых, невозможностью привлечения к работам по хозяйственному обслуживанию заключенных под стражу и осужденных, отбывающих наказание в тюрьме. Нельзя привлекать к подобным работам и осужденных, отбывающих наказание в тюрьме, где содер-

жаты лица, совершившие особо тяжкие преступления, а также осужденные, переведенные в тюрьму за нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов.

Для выполнения такого рода работ в названных выше исправительных учреждениях могут быть оставлены лишь те осужденные, которые:

- 1) осуждены к лишению свободы, ранее не отбывали лишения свободы;
- 2) осуждены отбывать наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима;
- 3) дали согласие в письменной форме остаться в этих учреждениях для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;
- 4) до вступления приговора в законную силу содержались в том следственном изоляторе, в котором они остаются для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;
- 5) по своему поведению характеризуются положительно.

В связи с тем, что администрация может оставлять в СИЗО или тюрьме лиц для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, впервые осужденных к лишению свободы в исправительных колониях общего режима на срок не выше 5 лет, т.е. за преступления небольшой или средней тяжести, а таковые осуждаются к лишению свободы с направлением отбывания наказания в колонии-поселения, и только в исключительных случаях — в колонию общего режима, у администрации СИЗО и тюрем возникли большие проблемы с оставлением осужденных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Необходимо поэтому изменить законодательство, разрешив, например, оставлять в СИЗО или тюрьме лиц для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию осужденных просто к лишению свободы с направлением в колонию общего режима (в том числе и за тяжкие преступления).

Администрация СИЗО или тюрьмы, решая вопросы, связанные с оставлением осужденных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, должна всесторонне изучить личность таких лиц, поскольку работа требует устойчивой позиции, определенного иммунитета от отрицательного влияния лиц, не впервые совершивших преступление, и лиц, совершивших тяжкие преступления. В связи с этим вряд ли целесообразно привлекать к указанной работе осужденных, совершивших побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи (ст. 313 УК РФ), дезертирство (ст. 338 УК РФ), мошенничество (ст. 159 УК РФ), а также лиц, в отношении которых суд наряду с лишением свободы назначил принудительные меры медицинского характера.

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов **запрещают привлекать** подозреваемых, обвиняемых и осужденных к работе

в специальных отделах следственных изоляторов, фотолабораториях, радиотрансляционных узлах, а также к работе, связанной с ремонтом и эксплуатацией инженерно-технических средств охраны, сигнализации и связи, всех видов транспортных средств и множительной аппаратуры.

Порядок и условия отбывания наказания осужденными, оставленными в СИЗО или тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, идентичны для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима (ст. 120, 121 УИК РФ).

Эти осужденные содержатся в незапираемых общих камерах отдельно от иных лиц.

В период отбывания наказания в СИЗО осужденный может изменить свое решение и обратиться к администрации СИЗО с просьбой направить его для дальнейшего отбывания наказания в колонию общего режима, и просьба его должна быть удовлетворена.

Закон разрешает оставлять осужденных в СИЗО или тюрьме (если тюрьма выполняет функции следственного изолятора) при необходимости производства следственных действий или рассмотрения дела в суде преступления, совершенном другим лицом.

§ 4. Прием и перемещение осужденных к лишению свободы

Осужденные направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией СИЗО извещения о вступлении приговора в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на предоставление краткосрочного свидания с родственниками или иными лицами.

Направление осужденных в конкретное исправительное учреждение производится только после установления соответствующего вида учреждения и наличия в нем мест на территории данного субъекта РФ.

Администрация СИЗО обязана поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного, куда он направлен для отбывания наказания.

Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое **под конвоем и специальным транспортом** (автомобильным, железнодорожным, водным и лишь в отдельных случаях — воздушным транспортом).

Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с **соблюдением раздельного содержания** мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, осужденных, приговоренных к смертной казни, осужденных за совершение преступления в соучастии и других категорий осужденных.

Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, ВИЧ-инфицированные осужденные перемещаются не только раздельно, но и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости, по заключению врача, — в сопровождении медицинских работников.

При перемещении осужденных им создаются **необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия**, они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования.

Прием осужденных в исправительное учреждение осуществляется оперативным дежурным (в тюрьме — дежурным помощником начальника тюрьмы, в воспитательной колонии — дежурным помощником начальника колонии) и работником специального отдела учреждения. Прием прибывших в нерабочее время небольших групп осужденных производится оперативным дежурным учреждения, дежурными помощниками начальников тюрьмы и воспитательной колонии

Во время приема осужденных работники учреждения проверяют наличие личных дел и устанавливают их принадлежность прибывшим осужденным, проверяют наличие в личных делах необходимых документов. Медицинский работник воспитательной колонии проводит наружный осмотр осужденных с целью выявления у них телесных повреждений.

Прибывшие в исправительное учреждение осужденные после уточнения данных подвергаются **полному обыску**, а принадлежащие им вещи — **досмотру**.

В суточный срок осужденные проходят **медицинское освидетельствование, полную санитарную обработку** и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. Во время нахождения в нем осужденные знакомятся с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами и обязанностями, установленными законодательством РФ, и Правилами внутреннего распорядка учреждения, предупреждаются об ответственности за нарушение режима отбывания наказания. Кроме того, им разъясняется применение технических средств надзора и контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством, физической силы, спецсредств и оружия.

Решение о распределении осужденных по отрядам (отделениям, камерам) с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду, обучению в системе общего и профессионального образования при-

нимается комиссией исправительного учреждения, возглавляемой его начальником. В состав комиссии включаются представители служб охраны, безопасности (в тюрьме и воспитательной колонии — режима и охраны), оперативной, специальной, медицинской, производственной и др. В воспитательных колониях в состав комиссии входят психолог и работники общеобразовательной школы, профессионально-технического училища.

Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного в учреждение по его выбору **одному из родственников направляется уведомление** с указанием почтового адреса, перечня продуктов питания и предметов первой необходимости, которые можно получать осужденным в посылках, передачах и бандеролях, порядка переписки, получения и отправления денежных переводов, предоставления выездов, свиданий, права осужденных на телефонные переговоры.

Исправительное учреждение обязано уведомить суд, вынесший приговор, о месте отбывания наказания осужденным к лишению свободы. Уведомление установленного образца направляется непосредственно в суд в день прибытия осужденного в исправительное учреждение, а в случае его прибытия в воскресенье или в праздничный день — не позднее следующего рабочего дня. Это правило распространяется и на случаи изменения осужденному места отбывания наказания.

§ 5. Изменение вида исправительного учреждения

В процессе отбывания наказания в виде лишения свободы осужденным может быть изменен вид исправительного учреждения **в зависимости от их поведения и отношения к труду**.

Изменение вида исправительного учреждения осуществляет суд по месту отбывания наказания по представлению администрации учреждения.

Такие переводы могут быть направлены как на облегчение условий отбывания наказания осужденным (перевод из тюрьмы в исправительную колонию и из исправительной колонии — в колонию-поселение), так и на их ужесточение (из исправительной колонии общего, строгого и особого режимов — в тюрьму; из колонии-поселения — в исправительную колонию).

Изменение вида исправительного учреждения, предусматривающее **улучшение условий отбывания наказания**, осуществляется судом на основании следующих обстоятельств:

- 1) хорошее поведение осужденного;
- 2) его добросовестное отношение к труду, обучению;
- 3) отбытие установленного законом срока наказания.

Вывод о хорошем поведении осужденного вытекает из психолого-педагогических показателей, требующих индивидуального подхода к оценке личности осужденного. При этом учитываются выполнение им возложенных на него обязанностей, соблюдение правил отбывания наказания, участие в самодеятельных организациях, бережное отношение к государственному имуществу, досрочное возмещение материального ущерба, причиненного преступлением, и другие обстоятельства.

Добросовестное отношение к труду и обучению может выразиться в выполнении или перевыполнении норм выработки или установленных заданий, соблюдении трудовой дисциплины, стремлении получить общее и профессиональное образование и т.п.

Из исправительных колоний общего режима осужденные могут быть переведены в колонию-поселение — по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее $\frac{1}{4}$ срока наказания.

Из исправительных колоний строгого режима осужденные могут быть переведены в колонию-поселение — по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания.

Осужденные, ранее условно-досрочно освобождавшиеся от отбывания лишения свободы и совершившие новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, при хорошем поведении и добросовестном отношении к труду могут быть переведены в колонию-поселение после отбытия не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания, а осужденные за совершение особо тяжких преступлений — по отбытии не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания.

При наличии совокупности трех названных выше оснований возможен перевод осужденного из тюрьмы в исправительную колонию — по отбытии осужденными в тюрьме не менее $\frac{1}{2}$ срока, назначенного по приговору суда.

Замена тюремного заключения содержанием в исправительной колонии не распространяется на осужденных, переведенных в тюрьму за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания.

Из исправительной колонии особого режима осужденные могут быть переведены в исправительную колонию строгого режима — по отбытии $\frac{1}{2}$ срока наказания.

Не подлежат переводу в колонию-поселение:

- 1) осужденные при особо опасном рецидиве преступления;
- 2) осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;

- 3) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;
- 4) осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;
- 5) осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

Осужденные, являющиеся **злостными нарушителями** установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены:

- 1) из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определен судом;
- 2) из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима;
- 3) из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму на срок не свыше 3 лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму. Осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат.

Глава XIV. Правила поведения осужденных к лишению свободы

§ 1. Права осужденных к лишению свободы

Правила поведения осужденных к лишению свободы, их права, обязанности и запреты закреплены в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министерства юстиции РФ от 3 ноября 2005 г. № 205¹.

В отличие от прав и обязанностей, прописанных в законе в общем виде, права и обязанности осужденных к лишению свободы регламентированы исключительно подробно — это обусловлено в том числе и стремлением иметь дополнительные гарантии обеспечения законности при исполнении лишения свободы.

Осужденные к лишению свободы имеют право:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания, а также об изменениях порядка и условий отбывания наказаний;
- 2) на вежливое обращение со стороны персонала учреждения;
- 3) на охрану здоровья и личную безопасность;
- 4) на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством РФ;
- 5) на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. Участие осужденных в мероприятиях, связанных с оказанием психологической помощи, осуществляется только с их согласия;
- 6) пользоваться услугами адвокатов, а также других лиц, имеющих право на оказание юридической помощи;
- 7) обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами к администрации учреждения, в вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;
- 8) распоряжаться личным временем, предусмотренным распорядком дня, не нарушая при этом установленных правил поведения;
- 9) вступать в самодеятельные организации осужденных;
- 10) участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми в определенное расписанием дня время.

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 47.

Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольным.

При осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядки и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

§ 2. Обязанности осужденных к лишению свободы

При определении правового положения осужденных к лишению свободы принципиальным является прежде всего закрепление в законе их обязанностей. Это требование вытекает из обязанности исполнения приговора суда о применении наказания, которую должен исполнить и сам осужденный со всеми тяготами и лишениями, позором и неудобствами, утратой определенных благ и возможностей и многими другими негативными последствиями.

Осужденные к лишению свободы обязаны:

- 1) выполнять требования законов и Правил внутреннего распорядка;
- 2) соблюдать распорядок дня, установленный в исправительном учреждении;
- 3) являться по вызову администрации и давать письменные объяснения по вопросам исполнения требований приговора;
- 4) проходить медицинские осмотры и необходимое обследование в целях своевременного обнаружения инфекционных заболеваний, а также медицинское освидетельствование для выявления фактов употребления алкогольных, наркотических и сильнодействующих (токсических) веществ, получения телесных повреждений;
- 5) бережно относиться к имуществу исправительного учреждения и другим видам имущества;
- 6) соблюдать требования пожарной безопасности;
- 7) добросовестно относиться к труду и учебе;
- 8) быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом исправительного учреждения и иными лицами, выполнять их законные требования;
- 9) содержать в чистоте и опрятности жилые помещения, рабочие места, одежду, по установленному образцу заправлять постель, следить за состоянием спальных мест, тумбочек и вещевых мешков в помещениях отрядов, где хранятся их личные вещи, наличием прикроватных табличек, соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волос на голове, бороды и усов (для мужчин), хранить продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях;
- 10) носить одежду установленного образца с нагрудными и нарукавными знаками, в колониях-поселениях осужденные могут носить гражданскую одежду;

11) принимать участие в работах по благоустройству исправительного учреждения и прилегающих к ним территорий в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством.

Осужденные обязаны здороваться при встрече с работниками исправительного учреждения и другими лицами, посещающими исправительное учреждение, вставая, обращаться к ним на «Вы», называя «гражданин», «гражданка» и далее по званию либо занимаемой должности.

Работники учреждений обращаются к осужденным на «Вы» и называют их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии.

Работникам категорически запрещается вступать с осужденными и их родственниками в какие-либо отношения, не регламентированные уголовно-исполнительным законодательством и Правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения.

§ 3. Запреты осужденных к лишению свободы

Кроме прав и обязанностей, которые имеют все осужденные, осужденные к лишению свободы имеют еще и запреты.

Осужденным к лишению свободы запрещается:

- 1) нарушать линию охраны объектов либо границы территории исправительных учреждений;
- 2) выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;
- 3) находиться без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых не работают;
- 4) продавать, покупать, дарить, принимать в дар, отчуждать иным способом в пользу других осужденных либо присваивать продукты питания, предметы и вещества, находящиеся в личном пользовании;
- 5) приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами, предусмотренными перечнем;
- 6) курить в не отведенных для этого местах;
- 7) играть в целях извлечения материальной или иной выгоды;
- 8) наносить себе и другим лицам татуировки;
- 9) употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать и присваивать клички;
- 10) занавешивать и менять спальные места, а также оборудовать спальные места на производственных объектах, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях, без разрешения администрации находиться на спальных местах в не отведенное для сна время;
- 11) без разрешения администрации вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов, предметы культа и иные предметы на стенах, тумбочках и кроватях, содержать животных и птиц,

заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения, изготавливать спортивные снаряды, тренажеры;

12) самовольно возводить на производственных и иных объектах исправительного учреждения различные постройки, устанавливать шкафы, сейфы и т.п.;

13) иметь на объектах работы продукты питания, телевизионные приемники и радиоприемники;

14) изготавливать самодельные электрические приборы и пользоваться ими;

15) пользоваться без разрешения администрации исправительного учреждения заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд;

16) готовить и употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах;

17) выносить продукты питания из столовой учреждения без разрешения администрации;

18) без разрешения администрации подниматься на крыши зданий, цехов, строений и другие сооружения, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

19) оставлять без разрешения администрации рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;

20) отправлять и получать почтовую корреспонденцию, минуя администрацию учреждения;

21) проводить забастовки или иные групповые неповиновения.

§ 4. Распорядок дня и проверки наличия осужденных к лишению свободы

В исправительных учреждениях организован строго регламентированный распорядок дня с учетом особенностей работы с тем или иным составом осужденных и других конкретных обстоятельств.

Примерный распорядок дня осужденных:

подъем в 5 часов утра (по решению начальника колонии — в 6 часов);

физическая зарядка — до 15 минут;

туалет, заправка коек — до 10 минут;

утренний осмотр, утренние и вечерние проверки — до 40 минут;

завтрак — до 30 минут;

развод на работу — до 40 минут;

рабочее время — в соответствии с трудовым законодательством;

обеденный перерыв — до 30 минут;

съем с работы, вечерний туалет — до 25 минут;

ужин — до 30 минут;

личное время — от 30 до 60 минут;

воспитательные мероприятия — до 1 часа;

культурно-массовая работа, учеба в школе, ПТУ — по отдельному графику;
подготовка ко сну — до 10 минут;
сон (непрерывный) — 8 часов.

Распорядок дня, разработанный применительно к каждому конкретному учреждению, утверждается приказом начальника исправительного учреждения и доводится до сведения осужденных.

Проверки наличия осужденных в исправительных учреждениях осуществляются ежедневно утром и вечером в часы, определенные распорядком дня. В необходимых случаях они могут проводиться в любое время суток. Одновременно проверяется внешний вид осужденных.

Не реже одного раза в месяц в нерабочее время организуются проверки-смотры всех осужденных, во время которых проверяется их внешний вид, состояние одежды и обуви.

Проверки проводятся в установленном месте на общем построении путем количественного подсчета и пофамильной переклички по отрядным спискам. От построения освобождаются отдыхающие после работы, имеющие освобождение по болезни (с постельным режимом), а также занятые на работах, оставление которых невозможно. Их проверка проводится по местам пребывания.

В ненастную погоду и при низкой температуре, когда работы вне помещений на открытом воздухе в холодное время года не допускаются, проверки проводятся в помещении.

Проверки наличия осужденных в штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа колоний, в тюрьмах проводятся покамерно, а отбывающих наказание в строгих условиях, содержащихся в безопасных местах, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения и освобожденных из-под стражи и охраны под надзор администрации исправительного учреждения, — в местах проживания.

Проверки наличия осужденных, проживающих с семьями в колониях-поселениях, осуществляются путем явки их до 4 раз в месяц в установленное время для регистрации к оперативному дежурному учреждению.

Глава XV. Режим в исправительных учреждениях

§ 1. Понятие и содержание режима в исправительных учреждениях

Режим регламентирует жизнь в местах лишения свободы непрерывно и на протяжении всего срока наказания. С его помощью устанавливается граница дозволенного в поведении осужденных и таким образом определяется их правовое положение. Правила режима в равной мере обязательны для всех осужденных и представителей администрации исправительных учреждений.

Вопрос о режиме исполнения (отбывания) наказания — один из важных вопросов уголовно-исполнительного права. Он находится в центре внимания не только специалистов отрасли права, но и других ученых: юристов, психологов, педагогов, обществоведов.

Термин «режим» часто встречается в нормах действующего уголовного-исполнительного законодательства. Он вошел в практику работы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и употребляется в двойном смысле: как совокупность правил, определяющих порядок исполнения наказания администрацией исправительных учреждений, или как совокупность правил, определяющих порядок отбывания наказания осужденными.

В общеупотребительном значении слово «режим» (от лат. — управление) в русском языке понимается как установленный распорядок жизни (работы, питания, отдыха, сна) или как совокупность правил, мероприятий, норм для достижения какой-либо цели¹.

Когда же речь идет о режиме осужденного, то этот термин употребляется в специальном, пенитенциарном значении — как распорядок жизни человека, подвергнутого суровому уголовному наказанию, отбывающего его в местах лишения свободы. В этом случае режим определяет специфику условий, привнесенных в жизнь осужденных уголовным наказанием с присущим ему комплексом правоограничений.

Как известно, комплекс правоограничений предусматривается законодательством для осужденных, а также вытекает из приговора суда и режима, установленного уголовно-исполнительным законодательством для отбывания наказания в виде лишения свободы. Комплекс правоограничений, выраженный в режиме, составляет содержание наказания (кару).

Совокупность правил, определяющих конкретный порядок отбывания наказания, установленный уголовно-исполнительным законодательством и обязательных для осужденных, следует считать режимом отбывания наказания в узком смысле слова. В этих правилах сосредоточен

¹ См.: Энциклопедический словарь. М., 1981. С. 1124.

комплекс правоограничений, выражающих уголовно-правовую кару и составляющих содержание режима отбывания наказания.

Порядок и условия отбывания и применения мер исправительного воздействия в науке получили название **карательно-воспитательного процесса**.

Режим в широком смысле слова следует понимать как управляемый, регулируемый в определенной организационно-правовой форме карательно-воспитательный процесс.

 В уголовно-исполнительном законодательстве впервые определяется понятие «**режим в исправительных учреждениях**». В соответствии со ст. 82 УИК РФ — это установленный законом и соответствующими нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, изменение условий отбывания наказаний.

Режим выражает сущность и содержание наказания, поскольку в нем осуществляется кара, т.е. совокупность применяемых к осужденным мер принуждения и правоограничений. Режим отбывания наказания составляет одно из основных средств исправительного воздействия. Его главное назначение как средства исправления состоит в воспитании у осужденных дисциплины, т.е. подчинения определенному порядку, обязательному для всех. Режим устанавливает такой порядок и предусматривает средства его обеспечения.

В воспитательном воздействии дисциплинирующего режима нуждается каждый осужденный, так как каждое преступление есть отклонение от установленного в обществе правопорядка и каждый преступник в процессе исправительного воздействия должен научиться не нарушать его. Режим принуждает к соблюдению установленных правил тех, кто не желает их соблюдать. В результате поведение осужденных упорядочивается и со временем у них вырабатывается привычка придерживаться определенных правил поведения. Этим достигается конечная цель дисциплинирующего режима — воспитание сознательной дисциплины поведения человека в обществе.

Значение режима, установленного в местах лишения свободы, заключается также в том, что он создает необходимые условия для использования других средств исправления — это общественно полезный труд, воспитательная работа, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие (ст. 9 УИК РФ), ни

одно из которых не может быть эффективным, если в исправительном учреждении нет необходимого порядка.

Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях России организуется в соответствии с его правовыми принципами. Их содержание определяется целями наказания в обществе и закрепляется в нормах уголовно-исполнительного права.

Содержание режима лишения свободы определяется его основными признаками и функциями и включает совокупность правил, обеспечивающих или регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания данного вида наказания. Соответственно, режим является структурным управляемым элементом целостной системы средств исправления осужденных или, как принято говорить в теории управления, ее подсистемой. Структурный элемент системы создается для исполнения определенной функции-задачи. В функциях режима проявляется его сущность. Среди функций режима в местах лишения свободы важно уметь различать основные — те, ради которых он создан и урегулирован в законе, и обеспечивающие их выполнение. Функции могут выступать в качестве задач, сформулированных в соответствующих положениях закона.

К **основным функциям режима** следует отнести:

- 1) карательную;
- 2) обеспечения эффективного применения мер исправительного воздействия;
- 3) воспитательную;
- 4) регулирования уголовно-правовой кары;
- 5) частного предупреждения;
- 6) общего предупреждения.

Карательная функция. Она закреплена в ст. 1 УИК РФ, где указывается, что уголовно-исполнительное законодательство имеет своей задачей обеспечение исполнения уголовного наказания. При этом, если исходить из концепции, что наказание — это кара, выраженная в правоограничениях и запретах, установленных уголовным и уголовно-исполнительным законодательством, регулируемая через режим отбывания наказания, то становится очевидным, что одной из основных функций режима является обеспечение реализации уголовно-правовой кары. Данный вывод опирается также на существующий в теории уголовно-исполнительного права обоснованный взгляд, что меры исправительного воздействия в содержание наказания не включается, а поэтому не могут осуществлять карательную функцию.

Карательное воздействие режима заключено в самом факте лишения свободы и вытекающих из этого ограничений, которые устанавливаются для осужденных. Характер ограничения зависит от вида исправительного учреждения и от конкретных условий отбывания наказания,

которые определены администрацией, и могут меняться в зависимости от личности осужденного, его поведения. Карательная функция режима призвана удерживать осужденных от совершения новых преступлений не только устрашением, но и стимулированием их стремления к получению тех благ, которые в соответствии с законом могут быть переданы лицам, вставшим на путь исправления.

Функция обеспечения эффективного применения к осужденным мер исправительного воздействия. Сложные и многообразные задачи исправления осужденных не могут быть решены посредством одной лишь кары, поэтому в уголовно-исполнительном законодательстве закреплено общее принципиальное положение о необходимости применения к лицам, отбывающим наказание, мер исправительного воздействия, лишенного признака кары. Эти меры в процессе применения соединяются с наказанием, активно взаимодействуют с режимом. Режим создает условия для их эффективного применения.

Режим дает для мер исправительного воздействия своего рода «точку опоры», благодаря которой организация и восприятие мер исправительного воздействия проходит более предметно и облегчает целенаправленность самовоспитания.

Кроме того, правоограничения в ряде благ, содержащихся в режиме, побуждают осужденных к стремлению восполнить эти блага в сфере исправительного воздействия.

Взаимодействуя с режимом, меры исправительного воздействия способствуют правильному восприятию наказания осужденными, убеждают в его справедливости и необходимости отбыть, не нарушив установленных правил поведения.

Воспитательная функция. В процессе исполнения уголовного наказания и реализации уголовно-правовой кары достигается цель исправления осужденных (ст. 1 УИК РФ), что является главной задачей исправительных учреждений. В ст. 9 УИК РФ прямо указывается, что режим — одно из основных средств исправления осужденных. Именно в этом состоит его гуманная сущность.

Воспитательная функция режима проявляется в том, что он: во-первых, способен послужить толчком к нравственному совершенствованию личности в результате причинения осужденному переживаний и страданий, связанных с утратой свободы; во-вторых, способствует формированию у осужденного необходимых не только в исправительном учреждении, но и на свободе полезных навыков, привычек и качеств, поскольку приучает его к систематическому, длительному и строгому соблюдению предписанных правил поведения; в-третьих, содействует в совокупности с другими основными средствами исправления воспитанию у осужденных правосознания; в-четвертых, помогает преодолеть

негативные черты личности, которые провели ее к совершению преступления, осознать ценность утраченных благ, т.е. свободы; в-пятых, способствует воспитанию у осужденных стойкого противодействия совершению преступлений в будущем. Это должно основываться не столько на страхе вновь быть наказанным, сколько на сознании вредности и бессмысленности ведения преступного образа жизни.

Функция регулирования уголовно-правовой кары. В науке уголовно-исполнительного права режим принято считать главным выражением содержащейся в лишении свободы уголовно-правовой кары, выразителем сущности и содержания наказания. Так, в ст. 58 УК РФ говорится не вообще о лишении свободы, а о том, что отбывание этого вида наказания назначается в исправительных учреждениях с различным видом режима либо может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме. Таким образом, сам законодатель проводит различия, классифицируя данную меру наказания. Вместе с тем уголовный закон определил и критерии, по которым различаются виды лишения свободы — режим лишения свободы. Существенно отличаются условия отбывания наказания, например, в колониях особого режима и колониях-поселениях, тюрьмах и колониях общего режима. Режим каждого из этих учреждений обладает самостоятельными свойствами, существенно усиливающими или ослабляющими кару.

Таким образом, если режим не рассматривать в качестве содержания наказания в виде лишения свободы, то невозможно раскрыть его социальную сущность. Режим лишения свободы не только конкретизирует это наказание, но и является регулятором его карательной силы, выступает основным критерием при определении вида лишения свободы. Функция регулирования уголовно-правовой кары реализуется путем создания различных условий содержания в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного. Эти условия отбывания наказания нашли свое закрепление в соответствующих нормах уголовно-исполнительного законодательства.

Частнопредупредительная функция. Она состоит в том, что, во-первых, благодаря организационно-правовым воздействиям на осужденного в процессе отбывания наказания создаются такие условия, при которых совершение преступления очень затруднено или невозможно; во-вторых, кара, заключенная в режиме, оказывает на сознание и волю осужденного исключительное по силе влияние, вызывает у него нравственные переживания и страдания, такие психические состояния, которые способны удержать осужденного от совершения новых преступлений.

Эта функция реализуется путем изоляции осужденных и постоянно-го надзора за ними, точным и неуклонным выполнением ими своих обязанностей, цензурой корреспонденции, досмотром посылок, передач, бандеролей, установлением покамерного содержания наиболее опасных преступников, применением мер взыскания и безопасности, проведением оперативно-розыскных и других мероприятий, направленных на профилактику преступлений со стороны осужденных, и т.д.

Общепредупредительная функция. Она состоит в том, что степень тяжести условий содержания осужденных в исправительном учреждении предопределяет интенсивность воздействия на неустойчивых лиц, которые должны знать, что они не только будут наказаны за совершенное ими преступление, но и должны реально отбыть уголовное наказание за совершенное ими преступление. При этом важное значение имеют как срок лишения свободы, так и характер и содержание правоограничений в зависимости от вида режима и условий отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Непосредственное общепреентивное воздействие режима лишения свободы осуществляется на лиц, уже отбывших данный вид наказания, и находится в прямой зависимости от уровня организации и обеспечения процесса исполнения уголовного наказания.

В этом смысле важное общепредупредительное значение имеет реализация таких требований режима, как обязательная изоляция осужденных, точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей. Наряду с ними средством решения задачи общего предупреждения выступают различные запреты и правоограничения осужденных, т.е. прослеживается тесная связь общепредупредительной функции режима с частнопредупредительной и их взаимодействие.

Естественно, что в отношении бывших осужденных применяется, хотя и недостаточно, система мер социальной реабилитации, контроля и надзора, ориентированных на недопущение совершения данными лицами новых преступлений.

Что же касается предупреждения совершения преступлений со стороны других лиц, то механизм, инструментарий выявления и определения степени эффективности практически отсутствует, научные рекомендации в этом отношении весьма ограничены. Общественное мнение часто исходит из того, что чем жестче, суровее превентивные меры, тем они эффективнее. Хотя зачастую подобная установка опровергается мировой практикой, тем не менее она и сегодня активно проявляется в сознании большинства людей.

Таким образом, все функции режима направлены на достижение одних и тех же целей: воспитание у осужденных дисциплинированности, добровольное выполнение ими правил поведения, исключение возмож-

ности совершения правонарушений и в конечном счете — на их исправление.

§ 2. Основные требования режима в исправительных учреждениях

Исполнение требований режима обеспечивается средствами принуждения, силой закона, государства, всей системой охраны, надзора и контроля.

В то же время режим содержит ряд требований, выполнение которых также обеспечивается принудительно, но обуславливается это не задачами карательного воздействия, а прежде всего заботой обеспечения безопасности самих осужденных, персонала и иных лиц, посещающих исправительные учреждения, а также необходимостью профилактики правонарушений.

Осужденные носят одежду единого образца. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных — досмотру. Личный обыск проводится лицами одного пола с осужденными. Обнаруженные у осужденных деньги и иные ценности изымаются и, как правило, обращаются в доход государства. Запрещенные предметы, вещества и продукты передаются на хранение либо уничтожаются по постановлению начальника исправительного учреждения.

Администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях лиц, вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы.

§ 3. Средства обеспечения режима

Технические средства надзора и контроля. Наряду с охраной за осужденными ведется круглосуточный надзор, осуществляемый как специальной службой безопасности, так и всем персоналом исправительного учреждения, реализующего единые режимные требования, разработанные и установленные в данном учреждении. В надзоре за осужденными участвует и служба охраны, которая сейчас полностью находится в ведении исправительного учреждения.

Надзор за осужденными осуществляется повсеместно: в жилых помещениях и на производстве, во время сна и личного времени, в столовой, библиотеке, магазине, санчасти и других местах нахождения хотя бы одного осужденного. Эти функции осуществляет специальная служба безопасности.

Администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и в других целях.

На практике технические средства стали использоваться прежде всего в целях профилактики и пресечения побегов осужденных. Они защищали границы зоны исправительных учреждений от попыток пресечения их как по земле, так и под землей. Затем стали широко применяться технические средства для обнаружения различных предметов (особенно металлических), промышленное телевидение, различные запорные устройства, системы связи и оповещения и иные электронные приборы, с помощью которых можно было более эффективно осуществлять надзор и контроль за поведением осужденных, более надежно обеспечивая и их безопасность, и безопасность персонала.

Широкое применение находят приборы дистанционного управления, особенно по открыванию дверей в штрафных изоляторах, в помещениях камерного типа и аналогичных объектов, что существенно повышает надежность охраны и надзора, профилирует возможность правонарушения со стороны осужденных, а также не позволяет без контроля войти в особо охраняемое помещение.

Хорошо отлаженная и надежно функционирующая система технических средств обеспечивает высокую эффективность надзора и контроля за поведением осужденных в жилых и производственных помещениях, в локальных зонах, при проведении различного рода массовых мероприятий культурно-просветительного или спортивного характера (особенно когда присутствует много приглашенных, родственников), помогает выявлять случаи недозволенных контактов осужденных с иными лицами, пресекать случаи передачи запрещенных предметов.

Администрация исправительных учреждений обязана под расписку уведомлять осужденных о применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля в целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также получения необходимой информации об их поведении.

Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях. В соответствии с законодательством РФ в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность.

Ее **задачами** являются:

- 1) обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц;
- 2) выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания;

3) розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы;

4) содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется с помощью следующих **розыскных мероприятий**:

- 1) опрос граждан;
- 2) наведение справок;
- 3) сбор образцов для сравнительного исследования;
- 4) проверочная закупка;
- 5) исследование предметов и документов;
- 6) наблюдение;
- 7) отождествление личности;
- 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- 10) прослушивание телефонных переговоров;
- 11) снятие информации с технических каналов связи;
- 12) оперативное внедрение;
- 13) контролируемая поставка;
- 14) оперативный эксперимент.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

В каждом исправительном учреждении имеется оперативный отдел со специальным штатом сотрудников и соответствующей технической оснащенностью.

§ 4. Режим особых условий в исправительных учреждениях

В случае стихийного бедствия, введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных в исправительном учреждении может быть введен режим особых условий на срок до 30 суток по решению Министра юстиции РФ, Министра или Руководителя Управления Федеральной службы исполнения наказаний субъекта РФ, согласованному с Генеральным прокурором РФ либо соответствующим прокурором.

В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток.

Стихийные бедствия могут быть природного (землетрясения, наводнения, смерчи, ураганы и др.) и техногенного характера (различного рода аварии и катастрофы).

Чрезвычайное, особое или военное положение вводится Президентом РФ в случаях, предусмотренных Конституцией РФ и федеральными законами о чрезвычайном, особом или военном положении (с одобрения Совета Федерации Федерального Собрания РФ). При этом следует иметь в виду, что в случае масштабности и тяжести последствий стихийные бедствия могут послужить основанием введения чрезвычайного или особого положения.

Массовые беспорядки выражаются в отказе выполнять предъявляемые требования со стороны больших групп осужденных, в погромах, избиениях, убийствах неугодных осужденных, представителей персонала и иных лиц, а также в ряде аналогичных действий.

Групповые неповиновения осужденных также выражаются в отказе выполнять предъявляемые к ним требования (или их определенную часть), но они проявляются в менее агрессивной форме и не связаны с указанными выше действиями (погромами, поджогами, убийствами и т.п.). Участвуют в них значительно меньшие группы осужденных (хотя и не исключены случаи участия больших масс осужденных, как, например, при объявлении голодовок).

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала и иных лиц начальник исправительного учреждения может ввести меры, предусмотренные режимом особых условий, самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение.

В период действия режима особых условий в исправительных учреждениях может быть ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных, приостановлена работа производств, школ, магазинов, клубов, библиотек; введен усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты; изменен распорядок дня, запрещен выезд осужденных, а также приостановлено осуществление некоторых других прав осужденных.

Таким образом, режим особых условий связан с существенными ограничениями как для осужденных, так и для работы самого исправительного учреждения.

§ 5. Меры безопасности и основания их применения

В случае оказания осужденными сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостного неповиновения законным требованиям администрации, проявления буйства, участия в массовых беспорядках,

захвата заложников, нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращения причинения этими осужденными вреда окружающим или себе применяются физическая сила, специальные средства и оружие.

Общие требования применения физической силы, специальных средств и оружия. При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники исправительных учреждений обязаны:

- 1) предупредить о намерении их использования, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление создает непосредственную опасность для жизни и здоровья персонала, а также осужденных или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;
- 2) обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным, предоставление пострадавшим медицинской помощи;
- 3) доложить непосредственному начальнику о каждом случае применения физической силы, специальных средств или оружия;
- 4) при отсутствии специальных средств или оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы вправе использовать любые подручные средства;
- 5) в случае ранения или смерти осужденных или иных лиц в результате применения физической силы, специальных средств или оружия начальник исправительного учреждения обязан сообщить об этом прокурору.

Применение специальных средств и газового оружия. Сотрудники УИС могут применять специальные средства и газовое оружие в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения на работников исправительных учреждений, осужденных и других лиц;
- 2) для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка; задержания правонарушителя, оказывающего злостное неповиновение или сопротивление работникам исправительного учреждения;
- 3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений и транспортных средств;
- 4) при конвоировании и охране осужденных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе;
- 5) для задержания и возвращения осужденных, бежавших из-под стражи или исправительного учреждения.

В качестве специальных средств применяются: резиновые палки, наручники (при отсутствии наручников — подручные средства связывания), светозвуковые средства отвлекающего воздействия (сирены,

прожекторы), средства разрушения преград, водометы, бронемашины, служебные собаки, газовое оружие.

Применение огнестрельного оружия. Огнестрельное оружие применяется:

- 1) для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан;
- 2) для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников исправительного учреждения, осужденных и иных лиц, а также для отражения нападения с целью завладения оружием;
- 3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
- 4) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты или транспортные средства;
- 5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление; застигнутого во время совершения тяжкого преступления против жизни, здоровья, собственности; пытающегося скрыться, совершить побег или насильственно освободить заключенных; задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требования сотрудника о сдаче оружия;
- 6) для остановки транспортного средства, с использованием которого совершается побег;
- 7) для предупреждения осужденных о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Сотрудник УИС имеет право обнажить и привести в готовность свое оружие, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения.

Без предупреждения огнестрельное оружие применяется:

- 1) при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;
- 2) при побеге осужденных с оружием или при помощи транспортного средства либо с транспортного средства во время движения;
- 3) при попытке осужденного или другого лица приблизиться к сотруднику уголовно-исполнительной системы с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником расстояние, и при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

О каждом случае применения оружия сотрудники УИС в течение 24 часов с момента его применения обязаны доложить непосредственному начальнику или начальнику ОВД по месту применения оружия.

Запрещается применять специальные средства, газовое и огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности; лиц с явными признаками инвалидности; несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания

ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного, группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

Глава XVI. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

§ 1. Изменение условий отбывания осужденных к лишению свободы во время отбывания наказания

 **Условия отбывания наказания** — это определенные ступени исправления осужденного, на которых в зависимости от режима исправительного учреждения, личности осужденного и его поведения увеличиваются или уменьшаются правоограничения, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством.

Сущность института изменения условий содержания осужденных к лишению свободы заключается в изменении их правового статуса, в частности, объема прав как в сторону ослабления правоограничений, так и в сторону усиления последних.

Под изменением условий содержания в пределах одного исправительного учреждения понимается одновременное увеличение или сокращение всех предусмотренных законом льгот, связанных с переводом на улучшенные условия или более строгое содержание в колониях общего, строгого и особого режимов, в тюрьмах, в воспитательных колониях.

С этой целью УИК РФ предусмотрел:

- в **исправительных колониях** трехступенчатую систему отбывания наказания (обычные, облегченные и строгие условия содержания);
- в **воспитательных колониях** — четырехступенчатую (обычные, облегченные, льготные и строгие условия содержания);
- в **тюрьмах** — двухступенчатую (общий и строгий виды режима).

Обычные условия являются базовыми.

В зависимости от поведения осужденных возможно их перемещение на облегченные условия, где им предоставляется право дополнительно расходовать средства на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получать посылки, передачи и бандероли, а также краткосрочные и длительные свидания; или на строгие условия, где, напротив, сокращается объем перечисленных прав осужденных с одновременным содержанием их в запираемом помещении.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ допускает повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные, из обычных — в облегченные условия.

Таким образом, изменение условий содержания — результат оценки не только разового поступка, но и системы поведения осужденного: отсутствие взысканий и добросовестное отношение к труду в течение

определенного времени: от 6 месяцев до одного года в зависимости от вида исправительного учреждения.

§ 2. Условия содержания осужденных в исправительных учреждениях

Приобретение осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости. Осужденные к лишению свободы могут без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов.

Размер средств, разрешенных для расходования осужденными, кроме заработанных ими в период отбывания наказания, устанавливается в зависимости от вида исправительного учреждения, т.е. заработанными деньгами осужденные могут пользоваться без ограничений; размер расходования получаемых средств от родственников и иных лиц ограничен.

Если разрешенные к использованию средства не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму и в последующие месяцы.

Осужденные беременные женщины, женщины, имеющие при себе детей, инвалиды I и II группы, а также осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах без ограничения.

Для обеспечения прав осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в исправительных учреждениях работают специальные магазины. Осужденные посещают их в свободное от работы время, как правило, по бригадно или поотрядно.

Осужденные, находящиеся в тюрьмах и помещениях камерного типа колоний, сами не посещают магазин, а товары заказывают через сотрудников учреждений в специальных бланках заявлений. Такие закупки производятся два раза в месяц.

Свидания осужденных к лишению свободы. Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью 4 часа и длительные свидания продолжительностью 3 суток на территории исправительного учреждения, а в воспитательных колониях — длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью 5 суток.

Количество свиданий установлено в зависимости от вида исправительного учреждения и условий содержания.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения.

Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом, родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками; с разрешения начальника исправительного учреждения — с иными лицами.

С иными лицами свидания разрешаются только в том случае, если, по мнению администрации, эти лица не окажут отрицательного влияния на осужденного.

Осужденным по их просьбе разрешается заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное и длительное свидание — телефонным разговором, а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения — краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии.

Объединение свиданий либо, наоборот, разъединение одного свидания на несколько не допускается.

Лицо, прибывшее на длительное свидание с осужденным, сдает деньги, а также предметы, не разрешенные к использованию в исправительных учреждениях, под расписку на хранение. Ему разъясняется порядок проведения свидания, оно предупреждается о немедленном прекращении свидания, если будет замечено нарушение установленных правил.

При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному запрещенные предметы, изделия или вещества, представитель администрации исправительного учреждения объявляет этому лицу о том, что свидание ему будет предоставлено лишь при согласии на **досмотр** принадлежащих ему вещей и одежды.

В случае обнаружения скрытых от досмотра неразрешенных предметов, изделий или веществ администрация исправительного учреждения принимает меры в соответствии с действующим законодательством, в частности, может привлечь такое лицо к административной ответственности.

Если лицо, прибывшее на свидание, откажется от досмотра вещей или одежды, длительное свидание ему не разрешается, а может быть предоставлено краткосрочное.

При нарушении порядка проведения свиданий оно немедленно прерывается.

Свидание осужденным разрешается не более чем с двумя взрослыми лицами, совместно с которыми могут быть несовершеннолетние родственники осужденного.

В комнаты длительных свиданий могут приноситься продукты питания, за исключением спиртных напитков, одежда осужденного, изделия и вещи, хранение которых не запрещено.

Разговор на краткосрочном свидании ведется на языке, понятном для представителя администрации. Если никто из представителей администрации не знает языка, на котором ведется беседа, приглашается переводчик или другое лицо, за исключением осужденных.

В настоящее время отказать в свидании осужденному администрация не имеет права даже за нарушение порядка отбывания наказания, за исключением того случая, когда он содержится в штрафном изоляторе.

Первое свидание может быть предоставлено осужденному сразу же по его прибытии в исправительное учреждение, независимо от того, когда он имел предыдущее свидание в месте предварительного заключения.

Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания без ограничения их числа с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, продолжительностью до 4 часов.

Свидание должно быть предоставлено наедине, вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания.

Администрация исправительного учреждения не вправе отказать осужденному в свидании с адвокатом под каким-либо предлогом.

Свидания осужденных с адвокатами в число установленных свиданий не засчитываются, их количество и продолжительность не ограничиваются, но они проводятся в нерабочее время и в часы от подъема до отбоя.

На адвоката распространяется общее правило, запрещающее проносить на территорию исправительного учреждения какие-либо вещи, сумки, свертки.

Когда есть основание подозревать адвоката в намерении пронести в колонию запрещенные предметы, администрация вправе сделать досмотр его вещей и одежды.

Услуги адвоката оплачиваются самим осужденным или его родственниками.

Получение осужденными к лишению свободы посылок, передач и бандеролей. Осужденным к лишению свободы разрешается получение посылок, передач и бандеролей в установленных количествах в зависимости от вида и режима исправительного учреждения, а женщи-

нам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, — без ограничения.

Максимальный вес посылки или бандероли определяется почтовыми правилами. Вес передачи не должен превышать установленного веса одной посылки.

Больные осужденные, инвалиды I и II группы могут получать дополнительные посылки, определяемые в соответствии с медицинским заключением.

Посылки, передачи и бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, получаемые осужденными в соответствии с медицинским заключением, не включаются в установленное количество посылок, передач и бандеролей.

В счет установленного количества не включаются также посылки или передачи с одеждой и обувью для осужденного, получаемые не ранее чем за месяц до его освобождения, а также бандероли, получаемые по заказу осужденного из книготорговой сети.

Посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру. Вскрытие и досмотр их содержимого производится контролерами в присутствии адресата.

Обнаруженные деньги изымаются и зачисляются на лицевые счета осужденных со взысканием за пересылку по тарифу почтовых переводов. Деньги, скрытые ухищренным способом, как правило, обращаются в доход государства.

Неположенные вложения изымаются и сдаются на склад или, в необходимых случаях, уничтожаются, а содержащиеся в передаче неположенные вложения возвращаются передающему их лицу с указанием причин возврата.

С разрешения администрации исправительного учреждения осужденные могут отправлять посылки и бандероли любым лицам.

Переписка осужденных к лишению свободы, получение и отправление денежных переводов. Осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма или телеграммы без ограничения их количества.

Отправление и получение осужденными писем производится только через администрацию исправительного учреждения. С этой целью на территории колонии в каждом изолированном участке вывешиваются почтовые ящики, которые ежедневно вскрываются уполномоченными на то лицами.

В тюрьмах и помещениях камерного типа колоний осужденные передают письма для отправления представителям администрации.

Получаемая и отправляемая осужденными **корреспонденция подвергается цензуре**. Поэтому письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителям администрации в незапечатанном виде.

Переписка осужденного с судом, прокуратурой, вышестоящим органом уголовно-исполнительной системы, а также с Уполномоченным по правам человека в РФ, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, общественной наблюдательной комиссией, Европейским Судом по правам человека цензуре не подлежит.

Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, если администрация исправительного учреждения располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях почтовые отправления вскрываются по мотивированному постановлению руководителя исправительного учреждения или его заместителя.

Письма, исполненные тайнописью, шифром или с применением других условностей или жаргона, а также носящие циничный характер, адресату не направляются, о чем объявляется осужденному, после чего, уничтожаются.

Вручение и отправление писем производится администрацией не позднее чем в 3-дневный срок, телеграмм — незамедлительно.

Переписка между содержащимися в исправительных учреждениях осужденными, не являющимися родственниками, допускается только с разрешения администрации исправительного учреждения.

Осужденные вправе получать денежные переводы, а также отправлять денежные переводы близким родственникам, а с разрешения администрации исправительного учреждения — и другим лицам.

Телефонные разговоры осужденных к лишению свободы. Осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры продолжительностью до 15 минут каждый.

Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств, за счет средств их родственников или иных лиц.

При отсутствии технических возможностей количество телефонных разговоров может быть ограничено до шести в год.

Осужденным может быть дополнительно разрешен телефонный разговор по прибытии в исправительное учреждение и при наличии исключительных обстоятельств.

Такой разговор может быть разрешен также осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, в штрафном изоляторе,

помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере.

Администрация может контролировать содержание телефонного разговора, он может быть прекращен после соответствующего предупреждения со стороны сотрудника, контролирующего разговор.

Телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, запрещаются, но в исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения осужденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим лишение свободы.

Просмотр осужденными к лишению свободы кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач. Осужденным к лишению свободы, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также находящихся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, демонстрируются кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в неделю.

Им разрешаются просмотр телепередач и прослушивание радиопередач в свободные от работы часы, кроме ночного времени.

Осужденные могут приобретать телевизоры и радиоприемники за счет собственных средств через торговую сеть либо получать их от родственников или иных лиц.

Жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты отдыха, рабочие помещения, камеры штрафных изоляторов, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры оборудуются радиоточками за счет исправительного учреждения.

Приобретение и хранение осужденными к лишению свободы литературы и письменных принадлежностей. Осужденным к лишению свободы разрешается получать в посылках, передачах и бандеролях письменные принадлежности: тетради, конверты, открытки, марки, авторучки, стержни, простые карандаши, чернила и стержни черного, синего и фиолетового цвета. Цветные карандаши и стержни с цветной пастой иметь запрещается.

Осужденным разрешается приобретать через книготорговую сеть литературу. Получать ее в бандеролях, посылках и передачах от частных лиц запрещается.

Посылки, передачи и бандероли с письменными принадлежностями и литературой не включаются в установленное количество.

Осужденные имеют право подписываться на газеты и журналы, в том числе издаваемые за рубежом, за счет собственных средств.

Осужденным запрещаются получение, приобретение, хранение и распространение изданий, пропагандирующих войну, разжигание нацио-

нальной или религиозной розни, культ насилия или жестокости, изданий порнографического характера, а также подписка на них.

Из-за стесненных условий хранения личных вещей осужденным разрешается иметь при себе не более 10 экземпляров книг и журналов. Количество учебников не ограничено.

Условия и порядок передвижения осужденных к лишению свободы без конвоя или сопровождения. Положительно характеризующимся осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях, а также осужденным, оставленным для хозяйственного обслуживания в СИЗО и тюрьмах, может быть разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы.

Передвижение без конвоя **предоставляется** совершеннолетним осужденным, содержащимся в исправительных колониях, тюрьмах и СИЗО, а передвижение без сопровождения — осужденным, содержащимся в воспитательных колониях.

Осужденные, пользующиеся этим правом, размещаются в отдельных жилых помещениях, им может быть разрешено проживание в общежитиях и за пределами исправительных учреждений. Таким осужденным выдается пропуск специального образца. Передвижение разрешается в часы и по маршруту, указанному в пропуске.

В случае нарушения осужденным требований режима или правил поведения, а также в случае изменения характера работ, послуживших основанием для выдачи разрешения, передвижение без конвоя или сопровождения **отменяется** постановлением начальника исправительного учреждения.

Передвижение без конвоя или сопровождения **не предоставляется:**

- 1) осужденным при особо опасном рецидиве преступлений;
- 2) осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;
- 3) осужденным, находившимся в данном исправительном учреждении менее 6 месяцев;
- 4) осужденным, имеющим неснятые или непогашенные взыскания;
- 5) осужденным к пожизненному лишению свободы;
- 6) осужденным за совершение особо тяжких преступлений;
- 7) осужденным, находящимся в строгих условиях содержания;
- 8) осужденным за умышленное преступление, совершенное в период отбывания наказания;
- 9) осужденным, больным открытой формой туберкулеза;
- 10) осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерических заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании;
- 11) ВИЧ-инфицированным осужденным;

12) осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключаящими вменяемость.

Выезды осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений. Осужденным к лишению свободы, содержащимся в колониях, а также оставленным для хозяйственного обслуживания в следственных изоляторах и тюрьмах, могут быть разрешены следующие выезды за пределы исправительных учреждений:

1) длительные — на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а осужденным мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет, инвалидам I и II группы, несовершеннолетним или осужденным, не обеспеченным работой, — на срок, равный времени ежегодного оплачиваемого отпуска: в воспитательной колонии — 18 рабочих дней, иных исправительных учреждениях — 12 рабочих дней;

2) краткосрочные — продолжительные до 7 суток, не считая времени на проезд:

а) в связи с исключительными личными обстоятельствами: смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая его жизни; стихийное бедствие, причинившее значительный ущерб осужденному или его семье;

б) для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения;

3) краткосрочные — продолжительностью до 15 суток:

а) женщинам, имеющим детей в домах ребенка при исправительных колониях, для устройства их у родственников либо в детском доме;

б) женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, — один раз в год для свидания с ними.

Выезды не разрешаются осужденным:

1) при особо опасном рецидиве;

2) осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

3) осужденным к пожизненному лишению свободы;

4) осужденным, больным открытой формой туберкулеза;

5) осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании;

6) ВИЧ-инфицированным осужденным, а также в случае проведения противозидемиологических мероприятий.

Осужденным, страдающим психическими расстройствами, инвалидам I или II группы, нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе, несовершеннолетним разрешается выезд за пределы исправительного учреждения **в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица.**

Время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения засчитывается в срок отбывания наказания.

Расходы, связанные с выездом, оплачиваются осужденным или иными лицами.

По прибытии на место осужденный обязан не более чем в суточный срок явиться в орган внутренних дел для регистрации. Он обязан явиться туда и в день отъезда.

При возникновении непредвиденных обстоятельств, задерживающих возвращение осужденного: его болезни, метеорологических условий или других уважительных причин начальник органа внутренних дел может продлить срок его отъезда до 5 суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации исправительного учреждения.

В случае необходимости госпитализации осужденного он по инициативе органов внутренних дел направляется в ближайшее лечебное учреждение уголовно-исполнительной системы.

При уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию на срок до 30 суток и либо направляется к месту отбывания наказания под конвоем, либо привлекается к уголовной ответственности по ст. 314 УК РФ. Сообщение об этом направляется начальнику исправительного учреждения.

Выезд осужденных на территорию другого государства разрешается только в случае, если между Российской Федерацией и этим государством заключено соответствующее соглашение, определяющее порядок производства таких выездов.

§ 3. Материально-бытовое обеспечение осужденных к лишению свободы

Материально-бытовое обеспечение осужденных включает в себя комплекс жилищно-бытовых условий, вещевого довольствия, питания, коммунально-бытового и торгового обслуживания.

Норма жилой площади на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее 2 кв. м, в тюрьмах — 2,5 кв. м, в женских колониях — 3 кв. м, в воспитательных колониях — 3,5 кв. м; в лечебных исправительных учреждениях — 3 кв. м, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы — 5 кв. м.

На территории исправительного учреждения размещаются жилые помещения общежитий, столовая, клуб, медицинская часть, школа, профессионально-техническое училище, магазин, банно-прачечный блок, парикмахерская, камеры хранения личных вещей, комнаты свиданий, сушилки, мастерские по ремонту одежды и обуви, помещения камерного типа, локально-профилактический участок, радиоузел, поме-

шение контрольно-пропускного пункта, плац, церковь или часовня и другие объекты.

В жилых помещениях оборудуются умывальники, туалеты, комнаты отдыха. В холодное время года они отапливаются, температура устанавливается на уровне 18–20 градусов тепла.

Территория исправительного учреждения обносится единым ограждением.

Осужденным предоставляются индивидуальное спальное место и постельные принадлежности, тумбочка на двух осужденных; на спинке койки вывешивается надкроватная бирка с указанием данных осужденного: фамилия, имя, отчество, статья, срок.

Не менее одного раза в неделю организуется помывка осужденных в бане со сменой белья и постельных принадлежностей.

Осужденные обеспечиваются одеждой по сезону, индивидуальными средствами гигиены: мылом, зубной щеткой, зубной пастой или порошком, туалетной бумагой, одноразовыми бритвами.

Организуется трехразовое питание. Осужденные, не работающие по не зависящим от них причинам, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства.

Осужденные, получающие заработную плату или пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах.

Осужденным, освобожденным от работы по болезни, беременным женщинам и кормящим матерям питание предоставляется бесплатно.

Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также инвалидам I и II группы питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно.

Беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, инвалидам I и II группы и больным создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

В исправительных учреждениях, в которых отбывают наказание женщины, имеющие детей, организуются дома ребенка, в которые помещаются дети осужденных в возрасте до 3 лет.

Осужденные могут общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми.

С согласия осужденных женщин их дети могут быть переданы родственникам, а с разрешения органов опеки и попечительства — иным лицам.

По достижении детьми трехлетнего возраста они направляются в соответствующие детские учреждения. Однако если матери до окончания срока наказания осталось не более года, администрация вправе продлить время пребывания ребенка в доме ребенка до момента отбывания наказания матери.

Осужденные беременные женщины и кормящие матери могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемом медицинским заключением.

Осужденные женщины получают пособия по беременности и родам независимо от исполнения ими трудовых обязанностей и иных обстоятельств.

Осужденным беременным женщинам, осужденным женщинам во время родов, а также в предродовой и послеродовой периоды оказывается специализированная помощь.

§ 4. Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы

В УИС для медицинского обслуживания осужденных организуются следующие **лечебно-профилактические учреждения**:

- 1) больницы общего профиля;
- 2) специализированные психиатрические больницы;
- 3) туберкулезные больницы;
- 4) медицинские части.

Лечебные исправительные учреждения организуются для содержания и амбулаторного лечения следующих осужденных:

- 1) для больных открытой формой туберкулеза;
- 2) для больных алкоголизмом;
- 3) для больных наркоманией;
- 4) для ВИЧ-инфицированных.

Администрация исправительного учреждения организует медицинское обслуживание и выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических требований на территории своего учреждения.

В исправительных учреждениях имеются амбулаторная часть, стационар, аптека и стоматологический кабинет.

В случае отказа осужденного от приема пищи и угрозы при этом его жизни допускается его принудительное питание.

В экстренных случаях, при необходимости оказания срочной медицинской помощи осужденные могут быть направлены в лечебно-профилактические и санитарно-профилактические учреждения Министерства здравоохранения и социального развития РФ. При этом они должны быть обеспечены соответствующей охраной.

Осужденные имеют право за счет собственных средств приглашать врачей-специалистов. Осмотр осужденных и их лечение в этом случае осуществляются в медицинской части исправительного учреждения.

§ 5. Материальная ответственность осужденных к лишению свободы

Уголовно-исполнительным законодательством РФ установлены две разновидности материальной ответственности осужденных за вред, причиненный государству, физическим и юридическим лицам:

- 1) при исполнении ими трудовых обязанностей;
- 2) иными действиями осужденных.

В первом случае объем возмещаемого ущерба определяется в соответствии с законодательством о труде, во втором — в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с трудовым законодательством различаются, в свою очередь, два вида материальной ответственности: полная и ограниченная.

Полная материальная ответственность наступает за вред:

- 1) причиненный преступными действиями работника, установленного приговором суда;
- 2) причиненный недостаткам, умышленным уничтожением или порчей материалов, полуфабрикатов, изделий, инструмента, измерительных приборов, спецодежды;
- 3) причиненный работником, находящимся в нетрезвом состоянии, и др.

При **ограниченной материальной ответственности** учитывается только прямой действительный ущерб.

По общему правилу, материальная ответственность работника ограничивается средним месячным заработком. В этом случае удержания производятся по постановлению начальника исправительного учреждения, вынесенного не позднее 2 недель со дня обнаружения ущерба и обращенного к исполнению не ранее 7 дней со дня сообщения об этом осужденному.

Согласно гражданскому законодательству материальная ответственность за вред, причиненный действиями осужденных, не связанных с их трудовой деятельностью, наступает в полном объеме. Причем взыскание этого ущерба не ограничено средним месячным заработком осужденного.

Возмещение ущерба производится независимо от привлечения осужденного к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Осужденный должен возместить ущерб, причиненный исправительному учреждению, дополнительные затраты, связанные с пресечением

его побега. В этот ущерб могут входить стоимость разрушенных преград, заборов, технических средств, транспорта, а также те расходы, которые пришлось нести в связи с розыскными мероприятиями, задержанием и доставкой осужденного в исправительное учреждение.

Осужденные обязаны также возмещать расходы, связанные с их лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью. Лечение таких лиц производится за их счет, и взыскание стоимости лечения производится согласно гражданскому законодательству.

В случае если по окончании срока наказания материальный ущерб не был взыскан, администрация предъявляет иск в порядке гражданского судопроизводства.

Неправильно удержанные суммы за причиненный материальный ущерб подлежат возврату осужденному с зачислением на его лицевой счет.

Глава XVII. Труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы

§ 1. Привлечение к труду осужденных к лишению свободы

Каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Главная цель организации труда в местах лишения свободы — исправление осужденных. В этом проявляется важная черта гуманизма уголовно-исполнительной политики государства. Согласно ст. 9 УИК РФ труд выступает в качестве одного из основных средств исправления осужденных.

Осужденные привлекаются к труду с учетом пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Осужденные **привлекаются к труду** в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях УИС и в организациях иных организационно-правовых форм и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных.

Осужденные мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет, инвалиды I и II группы привлекаются к труду по их желанию.

Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ о труде.

Имеются ограничения по видам работ и должностей, на которых запрещается использование труда осужденных.

Запрещается использовать осужденных в службах, управлениях, отделах по исполнению наказаний, других подразделениях Министерства юстиции РФ, в войсковых штабах и подразделениях, где размещается личный состав, находятся оружие, служебные документы.

Запрещаются также работы осужденных с множительной, радиотелеграфной, телефонной, факсимильной техникой, а также работы, связанные с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ, подчинением осужденным вольнонаемных работников, использованием осужденных в качестве водителей оперативных машин, продавцов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами и проч.

Производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений — исправлению осужденных.

Осужденным запрещается покидать работу для разрешения трудовых конфликтов, т.е. они лишаются конституционного права на забас-

товку. Отказ от работы или ее прекращение являются злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность.

Вместе с тем осужденные вправе вести трудовые споры, не прекращая при этом работы и не отказываясь от нее.

§ 2. Условия труда осужденных к лишению свободы

Продолжительность рабочего времени осужденных, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о труде.

Продолжительность рабочего времени осужденных не должна превышать 40 часов в неделю; для лиц, занятых на работе с вредными условиями труда, — 36 часов в неделю; для несовершеннолетних от 16 до 18 лет — 36 часов в неделю, от 14 до 16 лет — 24 часа в неделю.

Продолжительность рабочего времени в ночное время (с 22.00 до 6.00 часов) сокращается на один час.

Учащимся продолжительность рабочего времени сокращается на половину.

Время оплачиваемой работы засчитывается осужденным в общий трудовой стаж для начисления пенсий.

При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации из его общего трудового стажа. Такое решение может быть обжаловано осужденным в суде.

Осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск:

- отбывающие лишение свободы в исправительных учреждениях — 12 рабочих дней;
- в воспитательных колониях — 18 рабочих дней.

Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленное задание на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию инвалидам I и II группы, осужденным мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет продолжительность ежегодно оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным — до 24 рабочих дней.

Право на отпуск осужденные получают по истечении 6 месяцев работы в исправительном учреждении, причем время содержания осужденного в штрафном изоляторе, помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере в срок предоставления отпуска не засчитывается.

Указанные отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без выезда.

§ 3. Оплата труда осужденных к лишению свободы

Труд осужденных оплачивается в соответствии с его количеством и качеством по нормам и расценкам, действующим в народном хозяйстве.

Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленное задание, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Оплата труда осужденных при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени и в зависимости от выработки.

Осужденным с ограниченной трудовой способностью могут быть уменьшены нормы выработки.

Заработная плата зачисляется на лицевой счет осужденного.

Осужденный вправе заключать договоры о страховании, переводить деньги на открытый им счет в отделениях Сбербанка, приобретать акции, облигации и другие ценные бумаги.

Осужденные могут привлекаться без оплаты труда к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

Инвалиды I и II группы, осужденные мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет, беременные женщины привлекаются к работе без оплаты труда по их желанию.

К указанным работам осужденные привлекаются в порядке очереди в свободное от работы время. Продолжительность этих работ не должна превышать 2 часов в неделю. По желанию осужденных эта продолжительность может быть увеличена, но не более чем еще на 2 часа. Постановлением начальника исправительного учреждения продолжительность срочных работ может быть увеличена на время, необходимое для их проведения.

Из заработной платы, пенсии и иных доходов осужденных **производятся удержания**.

Эти удержания производят с них в следующей последовательности:

- 1) алименты;
- 2) подоходный налог;
- 3) отчисления в Пенсионный фонд РФ;
- 4) стоимость питания;
- 5) стоимость одежды;
- 6) стоимость коммунально-бытовых услуг;

- 7) возмещение гражданам материального ущерба, причиненного их имуществу преступлением или административным правонарушением;
- 8) возмещение материального ущерба, причиненного преступлением или административным правонарушением государственным или негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, их объединениям, а также общественным организациям;
- 9) возмещение материального ущерба, причиненного исправительному учреждению.

На лицевой счет осужденных зачисляется, независимо от всех удержаний, не менее 25% начисленной им заработной платы, пенсий или иных доходов; на счет осужденных мужчин старше 60 лет, женщин старше 55 лет, инвалидов I и II группы, несовершеннолетних, беременных женщин, женщин, имеющих детей в домах ребенка при исправительных учреждениях, — не менее 50% от начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

§ 4. Профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы

В исправительных учреждениях организуются обязательное начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы, осужденных, не имеющих профессии, специальности, по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Осужденные инвалиды I и II группы, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет могут получать соответствующую профессиональную подготовку по их желанию.

Отношение осужденных к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени их исправления.

В исправительных учреждениях существует два вида получения профессионального образования:

- 1) обучение в профессиональном училище;
- 2) обучение непосредственно на производстве в исправительных учреждениях.

Осужденные обучаются без отрыва от производства. Срок обучения в училищах от 6 месяцев до одного года, а по наиболее сложным специальностям — до 1,5 лет.

Теоретическое обучение в профессиональном училище ведется в кабинетах, оснащенных наглядными пособиями и оборудованием.

Практическое обучение осуществляется в мастерских предприятий исправительного учреждения под руководством мастеров или преподавателей.

Обучение в профессиональных училищах завершается экзаменами. Для их сдачи учащиеся освобождаются от работы на срок, предусмотренный законодательством о труде. Заработная плата им за этот период не начисляется, питание предоставляется бесплатно.

Окончившим профессиональное училище присваивается квалификация и выдается аттестат установленного образца.

Осужденные, отбывающие пожизненно лишение свободы, получают профессиональную подготовку непосредственно на производстве.

В системе непрерывной производственно-экономической подготовки организуются следующие виды обучения:

- 1) подготовка новых рабочих на производстве — осужденных, не имеющих профессии, со сроком обучения до 6 месяцев, а по сложным профессиям — до одного года;
- 2) переподготовка для освоения новых профессий осужденными, которые не могут быть привлечены к труду по имеющимся у них профессиям, а также изъявившими желание сменить профессию с учетом потребностей производства исправительного учреждения;
- 3) повышение квалификации осуществляется на производственно-экономических курсах, курсах повышения квалификации, в школах передовых приемов и методов труда, на курсах бригадиров.

Глава XVIII. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы

§ 1. Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы

Воспитательная работа с осужденными направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение образовательного и культурного уровня.

Указанные задачи выполняются в ходе организации и непосредственного проведения воспитательной работы с осужденными.

Участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях является обязательным для них и учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания.

Воспитательная работа ведется в основном в отрядах.

Формами воспитательной работы являются:

- 1) нравственное воспитание;
- 2) правовое воспитание;
- 3) трудовое воспитание;
- 4) физическое воспитание;
- 5) иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению.

Нравственное воспитание осужденных направлено на формирование жизненной позиции осужденных. Отсутствие устойчивых нравственных начал и приводит осужденного к преступлению. Поэтому нравственное воспитание нацелено на формирование таких качеств, как честность, порядочность, чувство долга, патриотизм, справедливость, сострадание.

В недалеком прошлом воспитательная работа была идеологизирована, носила ярко выраженную политическую окраску. В настоящее время такая направленность отсутствует, однако это не означает ненужности формирования у осужденных основ нравственности и морали, патриотизма.

В последнее время в нравственном воспитании осужденных значительное место занимает религиозное воспитание.

В 1996 г. было заключено соглашение о сотрудничестве между Московской Патриархией Русской православной церкви и МВД России. На основании этого соглашения церковь совместно с администрацией исправительного учреждения участвует в исправлении осужденных.

Совместная деятельность по исправлению осужденных основывается на добровольной основе и с учетом специфики режима исправительного учреждения и призвана:

- способствовать реализации прав верующих, отбывающих наказания по приговору суда и находящихся в следственных изоляторах;
- обеспечивать благоприятные условия для проведения священнослужителями духовно-нравственных и просветительских бесед, совершения богослужений;
- содействовать образованию в учреждениях, исполняющих наказание, помещений для совершения молитв и обрядов.

Указанным соглашением предусмотрена организация обучения основам православного вероучения представителей администрации исправительного учреждения. В системе служебной подготовки сотрудников исправительных учреждений организуются лекционный курс и факультативные занятия по изучению роли религии в истории Российского государства.

Осуществляя воспитательное воздействие в отношении осужденных, необходимо использовать духовно-нравственный потенциал традиционных для России конфессий, таких как православие, ислам, буддизм, иудаизм и др.

Хотя религиозному воздействию сейчас уделяется большое значение, однако оно не может восполнить все пробелы нравственного воспитания. Духовность, нравственность, мораль — это категории не только религии. Эти качества формируются в значительной мере благодаря образованию, науке, культуре, средствам массового воспитания.

В исправительных учреждениях (кроме тюрем) могут организовываться кружки художественной самодеятельности, проводятся концерты самодеятельности шефствующих и других организаций.

Правовое воспитание осуществляется в следующих формах:

- 1) разъяснение законодательства;
- 2) вечера вопросов и ответов по правовым проблемам;
- 3) лекции и беседы юристов, адвокатов, работников суда и прокуратуры;
- 4) наглядная агитация по правовой проблематике;
- 5) просмотр телепередач по правовой тематике;
- 6) изучение положений УК РФ и УИК РФ.

Трудовое воспитание. Решающая роль в формировании личности принадлежит труду. Общественно полезный труд, отношение к нему, его результат определяют авторитет и положение человека в обществе.

Воспитательная работа призвана формировать у осужденных добросовестное и порядочное отношение к труду, которое предполагает прежде всего изменение их негативных взглядов на роль и назначение труда, воспитание у осужденных трудовых навыков и привычек, профессиональных качеств, осознанной потребности в труде. Воспитательная работа должна быть направлена на выработку отношения к труду как к

социальной и личностной ценности, источнику благополучия каждого гражданина и общества.

Многие осужденные к лишению свободы совершили корыстные преступления. В связи с этим воспитание добросовестного отношения к труду предполагает формирование у осужденных уважительного отношения к собственности, т.е. искоренения из их сознания иждивенческих настроений, стремления жить за счет других.

В связи с происходящими изменениями, прежде всего экономической жизни страны, ухудшением и разрывом производственных связей предприятий, в первую очередь государственного сектора, в исправительных учреждениях значительная часть осужденных осталась без работы. Но происходящие позитивные изменения в жизни государства в последнее время говорят о начале выздоровления экономики, что, безусловно, должно сказаться и на экономической деятельности исправительных учреждений. Поэтому такие формы воспитательной работы, как трудовое соревнование, списывать рано. Оно должно стать важной формой трудового воспитания в условиях рыночной экономики и выпуска конкурентноспособной продукции высокого качества. Трудовое соревнование организуется в исправительных учреждениях по отрядам, бригадам и индивидуально.

Физическое воспитание осуществляется в целях поддержания и укрепления здоровья осужденных, формирования у них навыков личной гигиены, развития физической силы и морально-волевых качеств.

В исправительных учреждениях оборудуются спортивные площадки, ежедневно проводится физическая зарядка, организуются игры в футбол, в волейбол, в теннис, шахматные и шашечные турниры, проводятся занятия по легкой и тяжелой атлетике.

Создаваемые физкультурно-спортивные секции при советах коллективов колоний и отрядов организуют соревнования по различным видам спорта.

Индивидуальная работа — одна из основных форм воспитательной работы. Она проводится на основе изучения личности каждого из осужденных с учетом характера, причин, условий, обстоятельств и общественной опасности совершенного им преступления, возраста, образования, профессии и других особенностей его личности.

Руководство воспитательной работой осуществляет заместитель начальника исправительного учреждения по воспитательной работе, непосредственно ее организуют в исправительных колониях начальники отрядов, в воспитательных колониях — воспитатели, в тюрьмах — инструкторы. В штаты исправительных учреждений введены должности психологов.

§ 2. Самодеятельные организации осужденных к лишению свободы

В исправительных учреждениях создаются самодеятельные организации осужденных.

 **Самодеятельные организации** — это добровольные общественные формирования лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы. Они создаются в целях использования самоорганизации и самоуправления осужденных и формирования среди них здоровых взаимоотношений.

Осужденные работают в них на общественных началах и под контролем администрации.

Они не пользуются какими-либо дополнительными льготами, не освобождаются от участия в трудовых процессах и мероприятиях обязательного характера и не могут обладать полномочиями администрации исправительного учреждения.

Однако участие осужденных в работе самодеятельных организаций учитывается при определении степени их исправления, отражается в характеристиках при представлении к условно-досрочному освобождению, замене неотбытой части наказания более мягким, при возбуждении администрации ходатайства о помиловании, а также при применении мер поощрения.

Основными задачами самодеятельных организаций осужденных являются:

- 1) оказание осужденным помощи в духовном, нравственном и физическом воспитании;
- 2) развитие полезной инициативы осужденных;
- 3) оказание позитивного влияния на исправление осужденных;
- 4) участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных;
- 5) содействие администрации исправительных учреждений;
- 6) поддержание дисциплины и порядка;
- 7) формирование здоровых отношений между осужденными;
- 8) оказание социальной помощи осужденным и их семьям и др.

Самодеятельные организации состоят из советов колоний, отрядов и их секций.

В тюрьмах и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа самодеятельные организации не создаются.

Советы коллективов колоний и отрядов создаются из числа положительно зарекомендовавших себя осужденных. Членом самодеятельной организации может быть любой осужденный по его письменному заявлению, подаваемому в совет отряда.

На собраниях членов самостоятельных организаций отрядов большинством голосов избирается совет отряда в составе: председателя совета, руководителей секций и др.

При совете отряда создаются: секция дисциплины и порядка; производственная секция; секция досуга; секция социальной помощи и др.

На собраниях членов совета отрядов исправительной колонии большинством голосов избирается совет колонии в составе: председателя совета, редактора стенгазеты, руководителей секций.

При совете колонии создаются: секция дисциплины и порядка; совет бригадиров; секция досуга с советом клуба и библиотеки; секция общественных корреспондентов многотиражной газеты; секция социальной помощи и др.

Выборы и пере выборы членов совета колонии и отрядов производятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Советы колонии и отрядов, их члены имеют право ходатайствовать перед администрацией исправительной колонии и принимать участие в решении вопросов о применении к осужденным мер поощрения и взыскания, представлять интересы осужденных, осуществлять общественный контроль и информировать администрацию колонии о соблюдении прав и обязанностей осужденными.

§ 3. Общее образование осужденных к лишению свободы

В исправительных учреждениях организуется обязательное получение осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, основного общего образования.

Осужденным, желающим продолжить обучение в целях получения среднего (полного) общего образования, администрацией исправительного учреждения создаются необходимые условия.

Осужденные старше 30 лет, инвалиды I и II группы получают основное общее или среднее полное общее образование по их желанию.

Занятия в школах проводятся без отрыва от производства, посменно (в дневное и вечернее время).

Для сдачи экзаменов учащиеся освобождаются от работы. Заработная плата им за этот период не начисляется, питание предоставляется бесплатно.

Получение осужденными основного общего и среднего полного образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

Преподаватели школ активно участвуют в воспитательной работе с осужденными, являются членами советов воспитателей отрядов.

Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются, им создаются условия для самообразования.

С учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения оказывает содействие осужденным в получении профессионального высшего образования.

Для предоставления отпуска на время экзаменов можно использовать право осужденного на трудовой отпуск.

§ 4. Меры поощрения, применяемые к осужденным к лишению свободы

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самодеятельных организаций и воспитательных мероприятиях к осужденным могут применяться следующие виды поощрения:

- 1) благодарность — объявляется в устной или письменной форме (остальные поощрения объявляются только в письменной форме);
- 2) награждение подарком;
- 3) денежная премия;
- 4) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи — может быть разрешено получение дополнительно в течение года до 4 посылок или передач;
- 5) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания — может быть предоставлено дополнительно до 4 свиданий в год;
- 6) разрешение дополнительно расходовать деньги в сумме до 500 руб. на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости — такое поощрение может быть применено к осужденному, у которого есть на лицевом счете необходимые для этого средства;
- 7) увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания исправительных колоний и тюрьмах, до 2 часов в день на срок до одного месяца;
- 8) досрочное снятие ранее наложенного взыскания — допускается не ранее 3 месяцев со дня начала отбывания взысканий в виде выговора и дисциплинарного штрафа и не ранее 6 месяцев со дня начала отбывания взыскания в виде водворения в штрафной изолятор, помещение камерного типа, единое помещение камерного типа;
- 9) предоставление возможности проведения выходных и праздничных дней за пределами территории колонии-поселения;
- 10) перевод:
 - а) из тюрьмы в исправительную колонию — по отбытии осужденными в тюрьме не менее $\frac{1}{2}$ срока, назначенного по приговору суда;

- б) из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима — по отбытии осужденными в исправительной колонии особого режима не менее $\frac{1}{2}$ срока, назначенного по приговору суда;
 - в) из исправительных колоний общего режима в колонию-поселение — по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее $\frac{1}{4}$ срока наказания;
 - г) из исправительных колоний строгого режима в колонию-поселение — по отбытии осужденными не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, — по отбытии не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания, а осужденными за совершение особо тяжких преступлений — по отбытии не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания.
- 11) перевод осужденных на облегченные условия отбывания наказания в одной и той же колонии, а в тюрьме — со строгого на общий режим;
 - 12) условно-досрочное освобождение и замена наказания более мягким после фактического отбытия указанной в законе части срока наказания;
 - 13) возбуждение ходатайства о помиловании осужденного.

§ 5. Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие **меры взыскания**:

- 1) выговор — объявляется в устной или письменной форме (остальные взыскания объявляются только в письменной форме);
- 2) дисциплинарный штраф в размере до 200 руб.;
- 3) водворение осужденных в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- 4) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режима, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима — в одиночные камеры на срок до 6 месяцев;
- 5) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единое помещение камерного типа на срок до одного года;
- 6) перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до 3 месяцев;
- 7) отмена права проживания вне общежития и запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях;

8) перевод осужденных, содержащихся в обычных условиях, на строгие условия в той же колонии, а в тюрьме — с общего на строгий режим.

Злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются:

- 1) употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ;
- 2) мелкое хулиганство;
- 3) угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления;
- 4) изготовление, хранение или передача запрещенных предметов;
- 5) уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии;
- 6) организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;
- 7) мужеложство, лесбиянство;
- 8) организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в ст. 116 УИК РФ правонарушений, а равно активное участие в них;
- 9) отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию — водворению в штрафной изолятор.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее 3 месяцев со дня совершения нарушения.

Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях — не позднее 30 дней со дня его наложения.

Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его заменяющего.

Если в течение одного года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

§ 6. Условия содержания осужденных к лишению свободы в штрафном изоляторе, помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере

Перевод осужденных в штрафной и дисциплинарный изоляторы, помещение камерного типа, единое помещение камерного типа и одиночную камеру производится с указанием срока содержания в них.

Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся.

Штрафные изоляторы и одиночные камеры оборудуются откидными койками, закрепляющимися в дневное время на замок, тумбами, скамейками и столом, наглухо привинченными к полу.

Прием осужденных в штрафном изоляторе осуществляется дежурным младшим инспектором с участием дежурного офицера.

Водворяемый подвергается **тщательному обыску**. При обыске у него изымаются предметы, которые могут использоваться в качестве нападения на персонал учреждения либо на других осужденных, а также в целях членовредительства.

Осужденным **запрещается** брать с собой в штрафной изолятор продукты питания и личные вещи (за исключением полотенца, мыла, зубного порошка или пасты и зубной щетки). Им не разрешается пользоваться книгами, газетами, журналами и другой литературой.

Курение осужденным, водворенным в штрафной изолятор, запрещено.

Осужденные переодеваются в одежду, закрепленную за этими помещениями.

Водворенным в штрафной изолятор запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач, бандеролей.

Постельные принадлежности выдаются только на время сна.

Верхняя теплая одежда выдается только при выходе из помещения.

Водворение осужденных в штрафной изолятор может быть с выводом осужденных на работу или без вывода. Осужденные с выводом на работу привлекаются к труду отдельно от других категорий осужденных.

Санитарная обработка производится также отдельно от других лиц.

Уборка помещений производится в порядке очередности лицами, содержащимися в них.

Содержание в карцере одиночное.

Содержащимся в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа разрешается иметь при себе учебники, простые карандаши, авторучки (стержни к ним), тетради, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться библиотекой, выписывать книги, журналы, газеты.

Обучающиеся на занятия не выводятся, им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

Отличительной особенностью содержания осужденных в едином помещении камерного типа от просто помещения камерного типа является не только более продолжительный срок отбывания указанной меры взыскания (один год вместо 6 месяцев), а также то, что осужденные в едином помещении камерного типа содержатся изолированно по видам режима (общий, строгий).

Осужденные, водворенные в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа, **имеют право:**

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 500 руб.;
- 2) получать в течение 6 месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль;
- 3) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа;
- 4) осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания, время прогулки может быть увеличено до 2 часов в день на срок до одного месяца;
- 5) с разрешения администрации иметь в течение 6 месяцев одно краткосрочное свидание.

К ним могут применяться все иные виды взысканий.

К осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям.

В случае перевода осужденного из штрафного изолятора, помещения камерного типа, единого помещения камерного типа или одиночной камеры в лечебно-профилактическое учреждение срок их нахождения в указанном лечебном учреждении засчитывается в срок отбывания взыскания.

Если же осужденные были помещены в лечебное учреждение в связи с членовредительством или симуляцией болезни, то время их пребывания на излечении в срок отбывания дисциплинарного взыскания не засчитывается.

Досрочное освобождение осужденных, как правило, не производится, кроме случаев, когда оно осуществляется по медицинским показаниям либо по требованию прокурора.

Глава XIX. Порядок и условия содержания осужденных в исправительных учреждениях разных видов

§ 1. Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего режима

В исправительных колониях общего режима осужденные могут отбывать наказание:

- 1) в обычных;
- 2) в облегченных;
- 3) в строгих условиях.

Жилая зона в колонии разделяется на три локальных, отгороженных друг от друга участка, предназначенных для осужденных, находящихся на разных условиях содержания.

Впервые осужденные мужчины за умышленные тяжкие преступления и осужденные женщины, кроме осужденных при особо опасном рецидиве, направляются по прибытии в колонию общего режима в обычные условия отбывания наказания.

При отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду по отбытии не менее 6 месяцев срока наказания осужденные могут быть переведены в облегченные условия, а осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в строгие условия отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее 6 месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные производится в указанном порядке.

Осужденные, отбывающие наказание **в обычных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания наказания, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 3 тыс. руб.;
- 2) иметь 6 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 6 посылок или передач и 6 бандеролей в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в **облегченных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;
- 2) иметь 6 краткосрочных и 6 длительных свиданий в течение года;
- 3) получать 12 посылок или передач и 12 бандеролей в течение года.

Осужденным, отбывающим наказания в облегченных условиях, может быть за 6 месяцев до окончания срока наказания разрешено проживать и работать под надзором администрации за пределами исправительной колонии. Они могут содержаться совместно с осужденными, которым предоставляется право передвижения без контроля или сопровождения. Также может быть разрешено проживание за пределами исправительной колонии осужденным женщинам совместно с семьей или детьми. Они могут проживать на арендованной или собственной жилой площади.

Осужденные, отбывающие наказание в **строгих условиях**, проживают в запираемых помещениях общежитий.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 2 тыс. руб.;
- 2) иметь 2 краткосрочных и 2 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 3 посылки или передачи и 3 бандероли в течение года;
- 4) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

§ 2. Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях строгого режима

Мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, направляются по прибытии в колонию строгого режима в обычные условия, кроме осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, которые направляются в строгие условия отбывания наказания.

При отсутствии взысканий и при добросовестном отношении к труду по отбытии не менее 9 месяцев срока наказания в обычных условиях осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, признанные злостными нарушителями, переводятся в строгие условия отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через 9 месяцев при отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий в обычные или из обычных в облегченные производится в таком же порядке.

Осужденные, отбывающие наказание **в обычных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 2 тыс. руб.;
- 2) иметь 3 краткосрочных и 3 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 4 посылки или передачи и 4 бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание **в облегченных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 3 тыс. руб.;
- 2) иметь 4 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 6 посылок или передач и 6 бандеролей в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание **в строгих условиях**, проживают в запираемых помещениях общежитий.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 1 тыс. руб.;
- 2) иметь 2 краткосрочных и одно длительное свидание в течение года;
- 3) получать 2 посылки или передачи и 2 бандероли в течение года;
- 4) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

§ 3. Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях особого режима

Мужчины, осужденные при особо опасном рецидиве, а также осужденные, которым пожизненное лишение свободы и смертная казнь заменены в порядке помилования лишением свободы на определенный срок, направляются по прибытии в колонию особого режима в обычные условия отбывания наказания, кроме осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, которые направляются в строгие условия.

При отсутствии взысканий и при добросовестном отношении к труду по отбытии не менее одного года срока наказания осужденные из обычных условий могут быть переведены в облегченные условия.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, признанные злостными нарушителями отбывания наказания, переводятся в строгие условия отбывания наказания. Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания.

Перевод из строгих условий в обычные производится не ранее чем через год при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные производится в том же порядке.

Осужденные, отбывающие наказание **в обычных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 1 тыс. руб.;
- 2) иметь 2 краткосрочных и 2 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 3 посылки или передачи и 3 бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказания **в облегченных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 2 тыс. руб.;

- 2) иметь 3 краткосрочных и 3 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 4 посылки или передачи и 4 бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание **в строгих условиях**, проживают в помещениях камерного типа.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 700 руб.;
- 2) иметь 2 краткосрочных свидания в течение года;
- 3) получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года;
- 4) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

§ 4. Условия отбывания лишения свободы

в исправительных колониях особого режима

для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы

В данных колониях отбывают наказание осужденные мужчины, приговоренные к пожизненному лишению свободы за совершение преступлений, связанных с умышленным лишением жизни одного или нескольких человек, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы.

По прибытии в исправительную колонию все осужденные помещаются в строгие условия отбывания наказания.

Осужденные размещаются в камерах, как правило, не более чем по 2 человека.

По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях при возникновении угрозы личной безопасности они могут содержаться в одиночных камерах.

Перевод из строгих условий в обычные производится по отбытии не менее 10 лет при отсутствии взысканий за нарушение установленных условий отбывания наказания.

Из обычных условий в облегченные осужденные могут быть переведены при отсутствии взысканий и при добросовестном отношении к труду по отбытии не менее еще 10 лет.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания, а из обычных условий — в строгие.

Повторный перевод в обычные или облегченные условия отбывания наказания производится в том же порядке.

Нормы расходования денежных средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение свиданий, посылок, передач и бандеролей такие же, как в обычных исправительных колониях особого режима.

Все осужденные имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью 1,5 часа, а при хорошем поведении осужденного и при наличии возможностей время прогулки может быть увеличено до 2 часов.

§ 5. Условия отбывания лишения свободы в колониях-поселениях

В колониях-поселениях раздельно отбывают наказания в виде лишения свободы:

- 1) лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности;
- 2) лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;
- 3) положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режима.

Во всех колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях.

В одной колонии-поселении могут содержаться вместе осужденные мужчины и женщины, однако проживают они раздельно: либо в отдельных общежитиях, либо в отдельных блоках одного общежития.

В колониях-поселениях осужденные содержатся **без охраны, но под надзором.**

От подъема до отбоя они пользуются правом **свободного передвижения** по территории колонии, границы которой устанавливаются в радиусе не более 5 км по заметным ориентирам (например, берегам рек) и обозначаются на местности специальными знаками. Об объявлении границ с осужденных берется расписка.

В пределах населенного пункта колония-поселение может быть огорожена забором, который и определяет границы ее территории.

С разрешения администрации осужденные могут передвигаться вне колонии, но в пределах территории соответствующего административно-территориального образования, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением.

Осужденные могут носить гражданскую одежду, иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться ими без ограничений, получать посылки, передачи, бандероли, иметь свидания без ограничений.

Проживают они, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях.

Осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания и имеющим семью, по постановлению начальника

колонии может быть разрешено проживание с ней на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии или за ее пределами. В последнем случае они обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до 4 раз в месяц. Помещения, в которых они проживают, могут посещаться в любое время работником администрации колонии-поселения.

Вместо паспорта и других личных документов осужденным выдается документ установленного образца.

Осужденным не разрешается проносить в общежитие, использовать и хранить огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые и ядовитые вещества, транспортные средства, наркотические лекарственные вещества медицинского назначения, алкогольную продукцию и форменную одежду.

Указанный перечень ограничений не распространяется на членов семей осужденных, однако администрация колонии-поселения может в целях профилактики рекомендовать членам семьи не иметь некоторых вышеуказанных предметов.

Труд осужденных в колонии-поселении регулируется нормами трудового законодательства, за исключением приема на работу, увольнения с работы и приема на другую работу, что обусловлено правовым статусом осужденного и вытекает из содержания наказания.

Осужденные привлекаются к труду в основном на собственном производстве в колонии-поселении. При необходимости их труд может использоваться на предприятиях иных форм собственности, в связи с чем допускается перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность. Осужденные привлекаются к работам по благоустройству колонии-поселения согласно графику.

Осужденным разрешается обучаться заочно в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования.

С осужденными, содержащимися в колониях-поселениях, проводится воспитательная работа.

К ним могут применяться следующие **меры поощрения**:

- 1) благодарность;
- 2) награждение ценным подарком или денежной премией;
- 3) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- 4) разрешение на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней;
- 5) предоставление условно-досрочного освобождения или замена не отбытой части наказания более мягким видом наказания;
- 6) возбуждение ходатайства о помиловании.

К осужденным, допускающим дисциплинарные проступки, могут применяться следующие **меры взыскания**:

- 1) выговор;
- 2) дисциплинарный штраф в размере до 2 минимальных размеров оплаты труда;
- 3) водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- 4) отмена права проживания вне общежития и запрещение выходить за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 суток. В этом случае им предоставляется право на ежедневную прогулку продолжительностью не менее 2 часов.

Осужденные, злостно нарушающие установленный порядок отбывания наказания, могут быть переведены в исправительную колонию, вид которой им был определен ранее судом, либо в исправительную колонию общего режима.

Изменение вида исправительного учреждения осуществляется в судебном порядке по представлению администрации.

§ 6. Условия отбывания лишения свободы в тюрьмах

В тюрьмах содержатся осужденные к лишению свободы на срок свыше 5 лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, переведенные на срок до 3 лет за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов.

В тюрьмах устанавливается **общий и строгий режимы**.

На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в данное исправительное учреждение. Осужденные, отбывающие наказание на общем режиме, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся на строгий режим.

По отбытии не менее одного года осужденные могут быть переведены на общий режим.

Повторный перевод на общий режим может быть произведен в том же порядке.

Осужденные содержатся в запираемых общих камерах.

В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах.

Изолированно от других осужденных и отдельно содержатся:

- 1) осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах;
- 2) впервые осужденные от осужденных, уже отбывавших лишение свободы;
- 3) осужденные при особо опасном рецидиве от других категорий осужденных;

- 4) осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- 5) осужденные за совершение особо тяжких преступлений;
- 6) бывшие работники судов и правоохранительных органов;
- 7) осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое;
- 8) осужденные, оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;
- 9) иностранные граждане и лица без гражданства;
- 10) больные разными инфекционными заболеваниями от здоровых осужденных.

Осужденным, отбывающим наказание **на общем режиме**, разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 800 руб.;
- 2) иметь 2 краткосрочных и 2 длительных свидания в течение года;
- 3) получать 2 посылки или передачи и 2 бандероли в течение года;
- 4) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

Осужденным, отбывающим наказание **на строгом режиме**, разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 600 руб.;
- 2) иметь 2 краткосрочных свидания в течение года;
- 3) получать одну посылку и одну бандероль в течение года;
- 4) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1 час.

Глава XX. Порядок и условия содержания осужденных в воспитательных колониях

§ 1. Условия отбывания лишения свободы в воспитательных колониях

В воспитательных колониях устанавливаются строгие, обычные, облегченные и льготные условия отбывания наказания.

В обычных условиях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные, поступившие в воспитательную колонию, кроме ранее отбывавших лишение свободы и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания.

Последние отбывают наказание в строгих условиях.

В строгих условиях также отбывают наказание осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания.

В срок нахождения несовершеннолетнего осужденного в строгих условиях засчитываются срок пребывания в карантинном отделении, а также срок содержания под стражей, если к несовершеннолетнему осужденному применялась соответствующая мера пресечения и он не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась такая мера взыскания, как водворение в карцер.

По истечении 6 месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду они переводятся в обычные условия отбывания наказания.

При отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе переводятся из обычных условий отбывания наказания **в облегченные**:

- 1) осужденные мужского пола, впервые отбывающие лишение свободы, а также все категории осужденных женского пола — по отбытии не менее 3 месяцев;
- 2) осужденные мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы, — по отбытии не менее 6 месяцев.

Для подготовки к условно-досрочному освобождению осужденные переводятся из облегченных **в льготные условия отбывания наказания**.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся из обычных в строгие условия отбывания наказания; из облегченных — в обычные или строгие, а из льготных — в обычные.

Повторный перевод в обычные и облегченные условия производится в том же порядке, а в льготные условия — не ранее чем через 6 месяцев после возвращения в облегченные условия.

Осужденные, отбывающие наказание **в обычных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 4 тыс. руб.;
- 2) иметь 8 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание **в облегченных условиях**, проживают в общежитиях.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 6 тыс. руб.;
- 2) иметь 12 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года; по решению администрации длительные свидания могут проходить за пределами воспитательной колонии.

Осужденные, отбывающие наказание **в льготных условиях**, проживают в общежитиях, как правило, за пределами воспитательной колонии, но под надзором.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;
- 2) пользоваться деньгами;
- 3) получать посылки или передачи и бандероли без ограничения;
- 4) иметь краткосрочные свидания без ограничения их количества и 6 длительных свиданий с проживанием за пределами воспитательной колонии в течение года;
- 5) носить гражданскую одежду.

Осужденные, отбывающие наказание **в строгих условиях**, проживают в изолированных помещениях, запираемых в свободное от учебы или работы время.

Им разрешается:

- 1) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных в период отбывания лишения свободы, получаемых ими пенсий и социальных по-

собий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 3 тыс. руб.;

2) иметь 6 краткосрочных свиданий в течение года.

§ 2. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным в воспитательных колониях

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в работе самодеятельных организаций к осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, наряду с предусмотренными мерами поощрения в отношении взрослых осужденных, могут применяться следующие **меры поощрения**:

1) предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии;

2) предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников;

3) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

Все эти меры обладают способностью в высокой степени стимулировать хорошее поведение осужденных. Первые две обладают особой привлекательной силой для несовершеннолетних, которые, по общему правилу, проявляют интерес к культурно-зрелищным и спортивным мероприятиям, а также к посещению иных мест развлечения за пределами воспитательной колонии. Третья мера поощрения содержит в себе освобождение от одного из самых суровых дисциплинарных взысканий.

При предоставлении осужденным права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии и права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников им выдается принадлежащая им гражданская одежда.

Запрещается посещение осужденными культурно-зрелищных и спортивных мероприятий в ночное время.

Продолжительность выхода за пределы воспитательной колонии устанавливается начальником колонии и не может превышать 8 часов.

Мера поощрения в виде досрочного освобождения из дисциплинарного изолятора, учитывая особенности психики несовершеннолетнего осужденного, стимулирует его к деятельному раскаянию в совершенном нарушении и возвращению на путь исправления.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, могут применяться следующие **виды взыскания**:

- 1) выговор;
- 2) дисциплинарный штраф в размере до 200 руб.;
- 3) лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;
- 4) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до 7 суток с выводом на учебу.

Лишение права просмотра кинофильмов в течение месяца оказывает на несовершеннолетнего ощутимое психологическое влияние и служит весьма эффективным средством укрепления дисциплины.

Осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, запрещаются длительные свидания, телефонные переговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение.

Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 2 часа.

К ним могут применяться все иные виды взыскания.

В воспитательных целях или по медицинским показаниям допускается досрочное освобождение осужденного из дисциплинарного изолятора по постановлению начальника воспитательной колонии или лица, его заменяющего.

§ 3. Воспитательное воздействие на осужденных в воспитательных колониях

В воспитательных колониях в целях исправления осужденных и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс. Он направлен на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

В воспитательную работу с осужденными вовлекается вся администрация колонии по принципу: каждый сотрудник — воспитатель.

Воспитательная работа с осужденными проводится по целому ряду направлений, но стержневым является **трудовое воспитание** осужденных.

Важным средством исправления осужденных в воспитательных колониях является **(полное) общее образование** осужденных. Оно осуществляется на базе вечерней образовательной школы, что позволяет совместить их общее образование с трудовым воспитанием.

Большое значение для исправления осужденных и подготовки их к самостоятельной жизни имеют их **профессиональное образование и профессиональная подготовка**.

Общее образование, начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных производятся на базе вечерней образовательной школы, профессионально-технического училища и учебно-производственной (трудовой) мастерской воспитательной колонии.

Несовершеннолетним осужденным разрешается заочно обучаться в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

Большую роль в деле исправления осужденных в воспитательных колониях играет собственно воспитательная работа.

Основные направления воспитательной работы — нравственное, правовое, трудовое, эстетическое и физическое воспитание.

Работа по нравственному воспитанию заключается в формировании морально-этических установок, ознакомлении несовершеннолетних с основами этики, психологии общения.

Правовое воспитание осуществляется в целях получения подростком представлений о взаимоотношениях между гражданином и государством; убеждения их в необходимости соблюдать правовые нормы; приобретения знаний о своих правах и обязанностях в области трудоустройства, образования, семьи и брака.

Трудовое воспитание направлено на развитие у несовершеннолетних осужденных трудовых навыков, приобретения профессии для трудоустройства после освобождения.

Эстетическое воспитание призвано эмоционально развить подростков, выработать у них стремление воспринимать и правильно оценивать достижения человеческой культуры.

Физическое воспитание решает задачи поддержания физического и психологического здоровья несовершеннолетнего.

Воспитательная работа с осужденными проводится в групповых (массовых) и индивидуальных формах.

Групповые (массовые) формы воспитательной работы выражаются в организации конкурсов, диспутов, конференций, в смотрах художественной самодеятельности, спортивно-зрелищных мероприятиях, кружковой работе и др.

Индивидуальная воспитательная работа позволяет учесть особенности личности каждого осужденного. Она выражается в основном в организации бесед индивидуально с каждым осужденным.

В целях оказания помощи администрации в проведении воспитательной работы создаются **самодеятельные организации осужденных** — советы коллективов колоний и советы коллективов отрядов.

В самодеятельные организации привлекаются только желающие работать в них осужденные с учетом их характера, интересов и способностей.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривает участие в работе воспитательных колоний общественных объединений.

Так, для оказания помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса, укреплении материально-технической базы, социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся при воспитательной колонии создается **попечительский совет**. Он состоит из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, а также отдельных граждан.

Кроме того, в целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации воспитательной колонии при отрядах могут создаваться родительские комитеты, в состав которых входят родители осужденных, заменяющие их лица или другие родственники.

Родительские комитеты помогают администрации при организации взаимодействия с семьями осужденных, воспитательного воздействия на них, закрепления результатов воспитания освобожденных из воспитательной колонии, а также оказания помощи сиротам и лицам, лишенным родительского попечения.

К воспитательной работе с несовершеннолетними осужденными привлекаются **религиозные объединения** с соблюдением при этом права осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания. Священнослужители, представляющие зарегистрированные религиозные объединения, могут с согласия администрации и осужденных проводить преподавание вероучений, религиозное воспитание.

§ 4. Оставление осужденных в воспитательных колониях и их перевод в исправительные колонии после достижения ими совершеннолетия

Осужденные, достигшие 18-летнего возраста, как правило, остаются в воспитательной колонии, но не более чем до достижения ими возраста 19 лет.

Отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие 18-летнего возраста, переводятся для дальнейшего отбывания наказания в изолированный участок воспитательной колонии, функционирующий

как исправительная колония общего режима, или в исправительную колонию общего режима.

Это объясняется целым рядом причин.

Во-первых, тем, что при переводе осужденного в исправительную колонию ухудшаются условия его исправления. Он оказывается в среде взрослых осужденных, обладающих более стойкими антисоциальными свойствами.

Во-вторых, нарушается непрерывность процесса перевоспитания осужденного: значительное время требуется для его перемещения из одной колонии в другую, ознакомления администрации нового исправительного учреждения с особенностями его личности, для его вхождения в новый коллектив и т.п.

В-третьих, нарушается непрерывность общеобразовательного обучения осужденного и его профессиональной подготовки.

В-четвертых, смена обстановки и устоявшегося образа жизни часто очень неблагоприятно сказывается на самом осужденном. Он нередко становится ожесточенным и менее восприимчивым к мерам его исправления.

На осужденных, оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для несовершеннолетних осужденных.

В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет.

Оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в воспитательной колонии производится по постановлению начальника воспитательной колонии, санкционированному прокурором.

Основанием для перевода осужденных, достигших 18-летнего возраста, из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима является отрицательная характеристика их поведения за время отбывания наказания.

Отрицательная характеристика осужденного может определяться тем, что он допускает нарушения установленного порядка отбывания наказания, даже если они не являются злостными, — уклоняется от учебы, недобросовестно относится к труду, оказывает негативное влияние на других осужденных и т.д.

Решение о переводе в исправительную колонию осужденного, достигшего 18-летнего возраста, **принимается судом.**

Основанием для перевода из воспитательной колонии в исправительную осужденных, которым исполнилось 19 лет, является само дос-

тижение этого возраста. Характеристики их поведения и их личности в данном случае значения не имеют.

Глава XXI. Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих

§ 1. Порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения по военной службе

Наказание в виде ограничения по военной службе назначается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от 3 месяцев до 2 лет за совершение преступлений против военной службы, а также вместо исправительных работ.

Не позднее 3 дней после получения копии приговора суда **командир воинской части издает приказ**, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный не представляется к очередному воинскому званию, какой срок не засчитывается в выслугу лет и в каком размере производятся удержания из денежного содержания осужденного.

Об исполнении приговора в 3-дневный срок командир воинской части обязан известить суд, вынесший приговор.

Во время отбывания этого вида наказания осужденному не может быть повышено воинское звание, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Из денежного содержания осужденного военнослужащего производятся **удержания в доход государства** в размере, установленном судом.

Установленный приговором суда размер удержаний из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок и других дополнительных денежных выплат. К числу последних, в частности, относятся единовременное денежное вознаграждение по итогам года, материальная помощь к основному отпуску, ежеквартальные премии за напряженность службы, ежемесячные процентные надбавки за выслугу лет и др.

Удержания не производятся из пособий на детей, а также из компенсационных выплат, связанных с вещевым, транспортным, страховым, санаторно-курортным и иным обеспечением военнослужащих.

Вместе с тем **время отбывания наказания не приостанавливает общую выслугу лет**, дающую право на пенсионное обеспечение и другие социальные льготы и надбавки (в частности, месячные и иные процентные надбавки к окладу денежного содержания военнослужащего, квартальные и ежегодные единовременные денежные вознаграждения, очередность на квартиру и т.п.).

Отбывание данного наказания также не препятствует предоставлению основного и дополнительных отпусков, время которых засчитыва-

ется в срок службы и наказания, а также материальной помощи и компенсации военнослужащему и членам его семьи за санаторно-курортное лечение и за проезд к месту проведения основного отпуска.

Факт осуждения к ограничению по военной службе не является основанием для увольнения военнослужащего со службы либо понижения его в должности или воинском звании. Он также не препятствует определенным перемещениям осужденного, осуществляемым соответствующим полномочным командованием в порядке служебной необходимости: командировкам, переводам на иные должности и на новые места службы — постоянно или временно.

Военному командованию также предоставлено право по своему усмотрению в порядке службы переводить осужденного на время отбывания наказания на должности, не связанные с руководством личным составом (подчиненными).

Прекращение исполнения наказания в виде ограничения по военной службе возможно в случаях досрочного освобождения от отбывания наказания или истечения срока наказания.

Если военнослужащий, отбывающий ограничение по военной службе, доказал свое исправление примерным поведением и добросовестным исполнением служебных обязанностей, командир воинской части может направить в суд представление о его условно-досрочном освобождении от наказания либо замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Условно-досрочное освобождение от ограничения по военной службе может быть применено после фактического отбытия осужденным не менее половины назначенного срока наказания, а замена этого наказания более мягким может быть применена после фактического отбытия не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания.

В случае удовлетворения судом ходатайства об условно-досрочном освобождении от наказания последующий контроль за поведением освобожденного осуществляет командование воинской части. Если в течение оставшейся неотбытой части наказания военнослужащий совершает нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, то командир воинской части направляет в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Отбывание наказания в виде ограничения по военной службе прекращается в последний день срока наказания.

Не позднее чем за 3 дня до истечения установленного приговором суда срока ограничения по военной службе **командир воинской части**

издает приказ о прекращении исполнения наказания с указанием даты прекращения. В приказе должно содержаться указание компетентным службам о прекращении с наступлением даты освобождения удержаний из денежного содержания военнослужащего и ограничений на повышение в должности и воинском звании, а также о незачете времени отбывания наказания в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания. Одновременно с изданием приказа о прекращении исполнения наказания его копия направляется в суд, вынесший приговор.

Факт окончания установленного судом срока ограничения по военной службе устраняет все режимные ограничения и неблагоприятные последствия данного наказания.

До истечения установленного приговором суда срока наказания осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы по основаниям, предусмотренным законодательством РФ.

Основаниями для досрочного расторжения заключенного с военнослужащим контракта являются невыполнение условий контракта со стороны военнослужащего либо признание лица негодным либо ограниченно годным к определенному виду или в целом к военной службе (в последнем случае требуется заключение военно-врачебной комиссии).

В этом случае командир воинской части направляет представление в суд о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания.

§ 2. Порядок и условия исполнения наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих

Арест состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до 6 месяцев.

Наказание в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих назначается за преступления против установленного порядка прохождения службы, совершенные военнослужащими:

- 1) проходящими службу по призыву;
- 2) проходящими службу по контракту;
- 3) гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов;
- 4) строителями военно-строительных отрядов (частей) Министерства обороны РФ.

Военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на **гауптвахтах** или в соответствующих **отделениях гарнизонных гауптвахт**.

Военнослужащие, осужденные к аресту, должны быть направлены на гауптвахту для отбывания ареста в 10-дневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора.

Военнослужащие, осужденные к аресту, направляются на гауптвахту **под конвоем**.

На гауптвахте осужденные военнослужащие из числа лиц офицерского состава содержатся отдельно от других категорий осужденных военнослужащих.

Осужденные военнослужащие, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих рядового состава.

Лица, проходящие службу по призыву и осужденные к аресту, содержатся отдельно от военнослужащих, проходящих службу по контракту.

К **особенностям правового положения** осужденных военнослужащих относятся следующие:

- 1) они могут быть освобождены от исполнения своих гражданских и воинских обязанностей;
- 2) время отбывания ареста в общий срок военной службы не засчитывается, однако в отношении осужденных, показавших примерное поведение при несении военной службы, может быть сделано исключение, т.е. в порядке применения меры поощрения время отбывания ареста засчитывается в общий срок военной службы;
- 3) время отбывания ареста не засчитывается в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания;
- 4) денежное содержание выплачивается только в размере оклада по воинскому званию;
- 5) во время отбывания ареста осужденный не может быть переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья.

Осужденные содержатся в камерах.

Осужденным рядового и сержантского состава на время сна выдаются матрацы, подушки и шинели.

С ними проводятся строевые занятия по 8 часов в день.

Осужденным запрещается играть в какие-либо игры, иметь свидания, получать и отправлять письма.

Осужденным разрешается: читать уставы, военно-учебную литературу и прослушивать радио.

Камеры офицеров не запираются; им выдаются постельные принадлежности; разрешается иметь при себе деньги; они могут получать дополнительное питание за отдельную плату.

За примерное поведение к осужденным могут применяться следующие **меры поощрения**:

- 1) благодарность;
- 2) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- 3) зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным могут быть применены следующие **меры взыскания**:

- 1) выговор;
- 2) перевод в одиночную камеру на срок до 10 суток.

Не позднее чем за 3 дня до истечения приговора командир издает приказ о прекращении исполнения наказания.

До истечения установленного срока наказания военнослужащий может быть уволен с военной службы по основаниям, предусмотренным законом. В этом случае командир воинской части направляет представление в суд о замене неотбытой части наказания более мягким либо об освобождении от наказания.

§ 3. Порядок и условия исполнения наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части

Наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части назначается на срок от 3 месяцев до 2 лет следующим категориям военнослужащих:

- 1) проходящим военную службу по призыву;
- 2) проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Оно применяется в случаях, предусмотренных санкциями статей Особенной части УК РФ о преступлениях против военной службы, а также когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше 2 лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в специально предназначенных для этого отдельных дисциплинарных батальонах и отдельных дисциплинарных ротах.

Осужденный направляется в дисциплинарную воинскую часть под конвоем **после вступления приговора суда в законную силу** и поступления распоряжения суда о его исполнении.

В дисциплинарной воинской части устанавливается соответствующий режим, обеспечивающий исправление осужденных, воспитание в

них воинской дисциплины, сознательного отношения к воинской службе, исполнение возложенных воинских обязанностей и требований военной подготовки.

За поведением осужденных осуществляется постоянный надзор, с тем чтобы исключить возможность совершения преступлений и иных правонарушений, обеспечить надлежащие условия для их исправления, воинского обучения и воспитания, а также личной безопасности самих осужденных и персонала воинской части.

В период отбывания наказания все осужденные носят одинаковую форму и знаки различия, установленные для данной дисциплинарной воинской части, и находятся на положении солдат (матросов), независимо от их воинского звания и должности, занимаемой до осуждения.

Хранение ими при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей не допускается. Обнаруженные у осужденных ценности изымаются и возвращаются им после отбытия срока наказания. Изъятые запрещенные предметы и вещества передаются на хранение или уничтожаются.

Осужденные военнослужащие в дисциплинарных воинских частях в необходимых случаях подвергаются **обыску**, а принадлежащие им вещи — **досмотру**. Однако корреспонденция осужденных военнослужащих цензуре не подвергается.

Краткосрочные свидания продолжительностью до 4 часов с родственниками и иными лицами предоставляются осужденным военнослужащим 2 раза в месяц, а длительные свидания продолжительностью до 3 суток — 4 раза в течение года. **Длительные свидания** предоставляются с супругой (супругом) и близкими родственниками, а с разрешения командира дисциплинарной воинской части — с иными лицами. Во время таких свиданий осужденный совместно проживает с названными лицами в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо ему может быть разрешено командиром дисциплинарной воинской части проживание за ее пределами. На время длительного свидания осужденный освобождается от военной службы, работы и занятий.

К осужденным, содержащимся в дисциплинарном изоляторе, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание ему может быть заменено телефонным разговором с разрешения командира дисциплинарной воинской части и с учетом имеющихся возможностей. Продолжительность телефонного разговора законом не ограничена, однако он оплачивается осужденным из собственных средств.

Кроме того, **для получения юридической помощи** осужденный военнослужащий имеет право на свидание с адвокатом или иным лицом, уполномоченным оказывать юридическую помощь. По желанию осужденного и названных лиц свидания могут предоставляться наедине. Количество указанных свиданий не ограничивается.

Количество писем и телеграмм, которые могут получать и отправлять осужденные военнослужащие, законом не ограничивается. Однако полученные письма осужденные обязаны вскрывать в присутствии представителя дисциплинарной воинской части. Обнаруженные при этом запрещенные вложения изымаются.

Осужденным, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части, **отпуска не предоставляются**, но в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье), может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до 7 суток, не считая времени проезда туда и обратно.

Для осужденных, отбывающих наказание в дисциплинарных воинских частях, создаются **необходимые жилищно-бытовые условия** в соответствии с требованиями воинских уставов. Их питание, вещевое довольствие, а также медицинское обслуживание производится по обычным нормам, установленным для военнослужащих.

В случаях серьезных заболеваний, требующих лечения в стационарных условиях, осужденные военнослужащие под охраной направляются в госпиталь и содержатся там в палатах, специально оборудованных для исключения возможности побега.

В дисциплинарной воинской части установлено два вида условий — общие и облегченные.

Отбывая наказание **на общих условиях**, осужденный военнослужащий вправе ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в объеме стоимости 3 минимальных размеров оплаты труда из средств, находящихся на его лицевом счете, а также полностью расходовать на эти нужды причитающееся ему денежное содержание. Он также может получать передачи при свиданиях, бандероли и денежные переводы без ограничения, а посылку — один раз в месяц. Деньги, поступившие на имя осужденного, зачисляются на его лицевой счет.

Посылки, бандероли и передачи вскрываются и их содержимое извлекается осужденным под контролем представителя дисциплинарной воинской части. Обнаруженные запрещенные для осужденного предме-

ты изымаются, вносятся в опись личных вещей военнослужащего и возвращаются ему при освобождении от наказания.

Денежное содержание осужденным военнослужащим выплачивается ежемесячно в размере должностного оклада или по первому тарифному разряду, установленному для солдат (матросов) первого года службы по призыву. Взамен табачного довольствия выдается денежная компенсация. Деньги осужденному на руки не выдаются, а зачисляются на его лицевой счет.

По отбытии не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания военнослужащий, характеризующийся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, приказом командира дисциплинарной воинской части может быть переведен в подразделение, предназначенное для осужденных, отбывающих наказание **в облегченных условиях**. После этого ему разрешается без ограничения расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости имеющиеся на его лицевом счете средства; иметь дополнительно 2 длительных свидания в течение года; иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части; передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

При прохождении осужденными военнослужащими службы на них возлагаются определенные военно-служебные обязанности, в том числе требования по обязательному прохождению военной (общевоинской) подготовки, воинского обучения в составе мотострелкового подразделения, участию в воспитательных мероприятиях по специальным, только для них предназначенным программам. Эти программы предусматривают изучение общевоинских уставов и других нормативных правовых актов органов военного управления, строевую, боевую, тактическую подготовку, изучение боевой техники и вооружения. Занятия по боевой подготовке проводятся с учебным оружием без штыков и затворов. Учебные стрельбы с осужденными военнослужащими не проводятся.

Труд осужденных военнослужащих является одним из основных средств их исправления. Осужденные военнослужащие привлекаются к труду в основном на предприятиях и в производственных мастерских непосредственно при дисциплинарных воинских частях, а также для выполнения работ по благоустройству этих частей, но при необходимости могут работать и на других объектах.

Организация и оплата труда осужденных военнослужащих осуществляются в полном соответствии с нормами законодательства о труде РФ, т.е. с соблюдением установленных требований в части охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, а также существующих расценок на предприятиях по месту привлечения этих

лиц к труду. Однако, в отличие от других граждан, осужденные получают за свой труд лишь половину причитающейся им заработной платы, которая зачисляется на их лицевые счета. Другая половина перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для ее обустройства, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и удовлетворения других социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Данное ограничение предусмотрено с учетом того обстоятельства, что осужденным в дисциплинарной воинской части питание, вещевое довольствие, коммунально-бытовое и медицинское обслуживание предоставляются бесплатно, выплачивается ежемесячное денежное содержание.

Командование дисциплинарной воинской части проводит с осужденными **воспитательную работу**, направленную на формирование у них чувства воинского долга, ответственности и дисциплины, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, осознание необходимости правопослушного поведения.

К формам воспитательной работы с осужденными относятся:

- 1) гуманитарная подготовка и разъяснение законодательства;
- 2) организация культурно-массовой работы (чтение лекций, проведение бесед, вечеров вопросов и ответов, тематических и литературных вечеров);
- 3) организация соревнования за лучшие показатели в труде, боевой, гуманитарной подготовке;
- 4) развитие художественной самостоятельности, библиотечной, клубной, спортивно-массовой работы;
- 5) индивидуальная воспитательная работа с учетом всестороннего изучения личности осужденного и его поведения.

Следует подчеркнуть, что в дисциплинарных воинских частях из числа лиц, зарекомендовавших себя примерным поведением и добросовестным отношением к труду и военной службе, создаются советы общественности, которые развивают у осужденных общественно полезную инициативу.

В процессе воспитательно-профилактического воздействия на осужденных командование дисциплинарной воинской части вправе использовать предусмотренные законом меры поощрения и взыскания.

К осужденным военнослужащим применяются следующие **меры поощрения**:

- 1) благодарность;
- 2) награждение подарком;
- 3) денежная премия;

- 4) разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками;
- 5) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, могут быть представлены командиром дисциплинарной воинской части к замене неотбытой части наказания более мягким после отбытия указанной в законе части срока наказания.

К осужденным военнослужащим применяются следующие **меры взыскания**:

- 1) выговор;
- 2) строгий выговор;
- 3) арест в дисциплинарном порядке до 30 суток.

Осужденные военнослужащие, арестованные в дисциплинарном порядке, отбывают наказание в одиночных камерах.

В период нахождения в ней осужденные лишаются права на свидания, а также получение посылок, передач, бандеролей и в плановых мероприятиях дисциплинарной воинской части не участвуют.

По общему правилу, время отбывания рассматриваемого взыскания в срок службы не засчитывается и после его истечения и освобождения из дисциплинарной воинской части военнослужащие направляются для дальнейшего прохождения службы по указанию штаба военного округа чаще в те же воинские части, в которых они проходили службу до осуждения.

Осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безусловно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части по ходатайству его командования, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть зачтено в общий срок военной службы.

Глава XXII. Освобождение от отбывания наказания

§ 1. Правовые основания и порядок освобождения от наказания

Основаниями освобождения от отбывания наказания являются:

- 1) отбытие срока наказания;
- 2) отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- 3) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- 4) замена неотбытой части наказания более мягким;
- 5) помилование или амнистия;
- 6) тяжелая болезнь;
- 7) иные основания, предусмотренные законом.

Отбывание наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы на определенный срок, а также отбывание ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части прекращаются в последний день срока наказания.

Осужденные к ограничению свободы, аресту и лишению свободы на определенный срок освобождаются в первой половине последнего дня срока наказания.

Если срок наказания оканчивается в выходной или в праздничный день, осужденный освобождается в предвыходной или в предпраздничный день.

При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа — в последний день этого месяца.

При освобождении осужденному выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, средства, хранящиеся на его личном счете, личные документы и ценные бумаги, документы о его трудовой деятельности и **справка об освобождении**. Последняя бывает трех видов: форма «А» выдается осужденным, которые освобождаются с прекращением дела производством; форма «Б-ИЛ» выдается осужденным, имеющим исполнительные листы; форма «Б» — всем остальным освобождающимся.

Паспорт, трудовая книжка и пенсионное удостоверение выдаются осужденному на руки.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня — утром следующего дня.

Осужденному, **освобождаемому от отбывания наказания вследствие отмены приговора**, начальником учреждения от имени государства приносится официальное извинение, ему разъясняются права на

восстановление имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных на время отбывания наказания прав.

Осужденные военнослужащие освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким. Такая же замена может быть сделана в случае увольнения осужденных с военной службы по предусмотренным в законе основаниям.

§ 2. Освобождение от наказания при отмене приговора суда с прекращением дела производством

На практике встречаются случаи необоснованного осуждения граждан за совершение преступлений, когда невиновность лица устанавливается в период отбывания им уголовного наказания, назначенного приговором суда. Поэтому законом предусмотрена в качестве одного из оснований освобождения от наказания **отмена приговора суда с прекращением дела производством**. Освобождение от наказания по этому основанию означает **реабилитацию лица** как осужденного необоснованно. Оно производится органом, исполняющим наказание, после получения копии определения суда, вынесшего такое решение. Последний подлежит **немедленному освобождению с восстановлением во всех правах**.

При освобождении **должен быть возмещен ущерб**, причиненный гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, в частности:

- 1) **необоснованно осужденный должен быть восстановлен в прежних правах** (например, в прежней должности, в специальном, воинском или почетном звании, в классном чине, в правах на утраченную жилую площадь, на возвращение государственных наград);
- 2) ему должна быть выплачена материальная компенсация причиненного необоснованным осуждением вреда (например, возмещение утраченного заработка, пенсии и пособия, взысканных во исполнение приговора суда денежных сумм, конфискованного имущества).

При освобождении от наказания вследствие отмены приговора в связи с прекращением уголовного дела в целях восстановления репутации лица не только письменно указывается основание его освобождения, но и приносится **официальное извинение от имени государства**.

От освобождения по данному реабилитирующему основанию следует отличать **освобождение от отбывания наказания в случаях пересмотра дела и сокращения** вышестоящим судом (областным, краевым, верховным судом республики в составе Российской Федерации, Верховным Судом РФ) **срока наказания**, первоначально определенного

приговором нижестоящего суда. В этом случае освобождение производится в общем порядке по истечении срока наказания, установленного судом, последним вынесшим решение по делу. Если при этом фактически отбытый срок наказания превышает назначенный после изменения приговора, освобожденный имеет право на частичную компенсацию ущерба. Например, ему возвращаются суммы необоснованных удержаний из заработной платы при отбывании исправительных работ.

§ 3. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания

Условно-досрочное освобождение применяется в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, содержанию в дисциплинарной воинской части и лишению свободы. Условно-досрочное освобождение применяется, если исправление лица достигнуто до полного отбытия наказания.

Условно-досрочное освобождение может быть применено **при следующих условиях:**

- 1) по отбытии не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести;
- 2) по отбытии не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;
- 3) по отбытии не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также назначенного лицу, ранее условно-досрочно освободившемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным УК РФ;
- 4) по отбытии не менее $\frac{3}{4}$ срока наказания, назначенного лицу за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В то же время закон говорит о том, что в любом случае фактически отбытый срок лишения свободы не должен быть менее 6 месяцев. В случае условно-досрочного освобождения от других видов наказания, кроме лишения свободы, фиксированный срок отбытия наказания не устанавливается.

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания может быть применено к лицам, совершившим преступление **в несовершеннолетнем возрасте**, осужденным к лишению свободы, после фактического отбытия:

- 1) не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести либо за тяжкое преступление;
- 2) не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление.

Несовершеннолетние, совершившие преступления, предусмотренные ч. 5 ст. 92 УК РФ, освобождению от наказания в указанном порядке не подлежат.

Условно-досрочное освобождение **от отбывания пожизненного лишения свободы** может быть применено по истечении 25 лет при отсутствии у осужденного злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих 3 лет.

Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит.

Осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с **ходатайством об условно-досрочном освобождении** от отбывания наказания.

В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, поскольку в период отбывания наказания он частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, раскаялся в совершенном деянии, а также могут содержаться иные сведения, свидетельствующие об исправлении осужденного. Ходатайство об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание.

Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет его в суд вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения.

Отказ суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания не препятствует внесению в суд представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

При отказе в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания повторное внесение в суд соответствующего ходатайства или представления может иметь место не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня вынесения постановления суда об отказе.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденного к пожизненному лишению свободы повторное обращение с ходатайством может иметь место не ранее чем по истечении 3 лет со дня вынесения постановления суда об отказе.

§ 4. Освобождение от наказания в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания

Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания заключается в освобождении осужденного от наказания, назначенного судом, с одновременным назначением вместо неотбытой части другого, более мягкого наказания. Одновременно лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Рассматриваемый институт применим только к лицам, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы за преступление небольшой или средней тяжести.

Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания применяется **с учетом поведения лица в период отбывания наказания**. Это означает, что данный институт может применяться только к положительно характеризующимся осужденным.

Неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания после фактического отбытия осужденным к лишению свободы за совершение:

- 1) преступления небольшой или средней тяжести — не менее $\frac{1}{3}$ срока наказания;
- 2) тяжкого преступления — не менее $\frac{1}{2}$ срока наказания;
- 3) особо тяжкого преступления — не менее $\frac{2}{3}$ срока наказания;
- 4) преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних — не менее $\frac{3}{4}$ срока наказания.

Суд может избрать любой более мягкий вид наказания в соответствии с видами наказаний, указанными в ст. 44 УК РФ.

Более мягкими, чем лишение свободы на определенный срок, являются все наказания, кроме пожизненного лишения свободы и смертной казни.

Эту норму, однако, не следует понимать буквально. Прежде всего, новое наказание, назначенное вместо лишения свободы, может быть только основным. Дополнительное наказание вместо основного назначаться не может.

Далее, вместо лишения свободы не может быть назначен штраф.

Заменяющим наказанием не может быть и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, так как оно назначается в специфических случаях, когда с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним

права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Освобождаемому не могут быть назначены и воинские наказания — ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части, так как после освобождения из мест лишения свободы лицо не может быть военнослужащим.

Исходя из того что применение рассматриваемого института не должно ни в коей мере ухудшать положение освобождаемого, на наш взгляд, невозможно назначение в качестве заменяющего такого наказания, как арест, ибо условия его отбывания являются значительно более строгими, чем лишение свободы.

В связи со сказанным следует признать, что при замене наказания более мягким взамен лишения свободы могут быть назначены **обязательные работы, исправительные работы и ограничение свободы**.

Срок заменяющего наказания не может быть больше неотбытого срока лишения свободы.

В отношении положительно характеризующегося осужденного, которому неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким, учреждение или орган, исполняющие наказание, вносят в суд **представление о замене неотбытой части наказания** более мягким видом наказания. В данном представлении должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию.

В случае отказа суда в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания порядок повторного представления к нему аналогичен повторному порядку представления к условно-досрочному освобождению от наказания.

После получения исправительным учреждением определения суда о замене неотбытой части наказания более мягким лицо освобождается из исправительного учреждения в том же порядке, что и при условно-досрочном освобождении.

§ 5. Освобождение осужденных по акту амнистии или помилования

 **Амнистия** — это нормативный акт Государственной Думы о единовременном освобождении от уголовного наказания определенной категории осужденных.

Акт амнистии обычно издается в связи со знаменательными датами или знаменательными для государства событиями.

В постановлении об амнистии устанавливаются категории лиц, к которым она применяется, и указывается, какие виды смягчения участи осужденных или обвиняемых их касаются.

Полное освобождение от наказания применяется чаще всего к лицам, совершившим менее опасные преступления и имеющим заслуги перед государством (участники войны, лица, награжденные орденами) либо к инвалидам I и II группы, женщинам, имеющим малолетних детей. Другим осужденным в большей или меньшей мере сокращается срок наказания.

В каждом акте амнистии содержится перечень категорий осужденных, на которых она **не распространяется**. Обычно это лица, судимые неоднократно, совершившие наиболее опасные преступления, те, кто уже освобождался по амнистии, но после этого вновь совершил преступление, а также злостные нарушители режима отбывания наказания.

Конкретным основанием освобождения по акту амнистии является персональное постановление администрации органа, исполняющего наказание, утвержденное Управлением Федеральной службы исполнения наказаний и санкционированное соответствующим прокурором, или персональное постановление специально создаваемой комиссии, в состав которой включаются представители суда, прокуратуры, юстиции.

Помилование осуществляется Президентом РФ по представлению комиссий по помилованию, созданных в каждом субъекте РФ. В указе Президента РФ называется конкретное лицо, на которое этот акт распространяется.

Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. Наряду с этим актом помилования с лиц, отбывших наказание, может быть снята судимость.

С просьбой о помиловании могут обращаться сам осужденный, его адвокат, родственники и иные лица. Однако ходатайство о помиловании должно быть внесено учреждением или органом, исполняющим наказание. Обычно такие ходатайства направляются в отношении лиц, доказавших свое исправление и отбывших не менее половины срока назначенного наказания.

Если ходатайство удовлетворено, осужденному под расписку объявляется указ Президента РФ о помиловании. Данное основание освобождения указывается в документах, выдаваемых лицу при освобождении. Об отклонении ходатайства осужденному также объявляется, в чем он расписывается. Повторные ходатайства о помиловании, как правило, могут подаваться не ранее, чем через 6 месяцев, а в отношении осужденных за особо тяжкие преступления — по истечении года со дня отклонения предыдущего ходатайства.

§ 6. Освобождение от отбывания наказания по болезни или инвалидности

Закон предусматривает освобождение от отбывания наказания осужденных, заболевших психическим расстройством или иной тяжелой болезнью.

Список таких болезней утвержден Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Министерством юстиции РФ и имеется во всех колониях и судах.

Представление об освобождении от отбывания наказания по болезни вносится в суд начальником органа, исполняющего наказание, на основе заключения врачебной комиссии. В суд направляются представление, заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного. В представлении должны содержаться данные, характеризующие поведение осужденного в период отбывания наказания.

При заболевании психическим расстройством, лишаящим осужденного возможности осознавать фактический характер и общественную опасность его действий (бездействия) либо руководить ими, осужденный подлежит освобождению независимо от характера совершенного преступления и поведения во время отбывания наказания и других обстоятельств. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

При заболевании иной тяжелой болезнью суд учитывает характер болезни, тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, а также другие обстоятельства дела.

На осужденных, в отношении которых отказано в освобождении по болезни, при ухудшении течения болезни материалы повторно направляются в суд независимо от времени отказа.

Лицо, отбывающее наказание в виде обязательных или исправительных работ, ограничения свободы, признанное инвалидом I группы, по представлению органа, исполняющего наказание, может быть освобождено судом от дальнейшего отбывания наказания.

§ 7. Освобождение от отбывания наказания по иным основаниям

Уголовно-исполнительное законодательство РФ допускает возможность освобождения от отбывания наказания и по иным основаниям, предусмотренным законом.

К числу таких оснований относится, прежде всего, **изменение уголовного закона**. Согласно ст. 10 УК РФ уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, име-

ет обратную силу, т.е. распространяется и на лиц, отбывающих наказание. Если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

Освобождение от отбывания наказания ввиду издания уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства производится судьей по месту исполнения наказания по заявлению осужденного либо по представлению прокурора, либо органа, исполняющего наказание.

В случае наступления беременности женщины, осужденной к обязательным, исправительным работам или ограничению свободы, ей судом может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

§ 8. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей

Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, судом может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания в период беременности и до достижения ребенком 14 лет.

Отсрочка отбывания наказания **не применяется** к женщинам, осужденным на срок свыше 5 лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

В законодательстве не установлен срок, когда может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания. Администрация исправительного учреждения самостоятельно решает, когда осужденная женщина, имеющая малолетнего ребенка, может быть представлена к отсрочке отбывания наказания. Условием отсрочки является убежденность администрации исправительного учреждения в том, что женщина достигла необходимой степени исправления и может жить в условиях свободы.

У осужденной женщины или у ее родственников должны быть жилье и другие условия, обеспечивающие ее нормальное проживание с ребенком.

Если осужденная женщина будет проживать в семье или с родственниками, то закон требует письменного согласия членов семьи или родственников принять осужденную с ребенком для самостоятельного проживания.

Администрация исправительного учреждения **направляет в суд представление**, к которому прилагаются характеристика осужденной, справка о согласии родственников принять ее и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания либо

справка о наличии у нее собственного жилья и необходимых условий проживания, медицинское заключение о беременности либо справка о наличии ребенка, а также личное дело осужденной.

Администрация исправительного учреждения, получив **определение суда об отсрочке отбывания наказания** в отношении осужденной, освобождает ее.

С осужденной берется **подписка о явке** в уголовно-исполнительную инспекцию в 3-дневный срок со дня прибытия.

Затем она следует к месту жительства самостоятельно, за счет государства.

Уголовно-исполнительная инспекция, получив копию определения суда об отсрочке отбывания наказания, ставит осужденную на учет и осуществляет контроль за ее поведением, о чем в 3-дневный срок сообщает в исправительное учреждение по месту освобождения осужденной.

В случае неприбытия осужденной в 2-недельный срок уголовно-исполнительная инспекция осуществляет **первоначальные розыскные мероприятия** и при недостижении результатов объявляет розыск осужденной.

За повторное нарушение общественного порядка или трудовой дисциплины, если в первый раз применялись меры административного или дисциплинарного взыскания, либо при уклонении от воспитания ребенка и ухода за ним уголовно-исполнительная инспекция объявляет осужденной предупреждение.

Если осужденная отказалась от ребенка или продолжает уклоняться от его воспитания, уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление об отмене отсрочки.

Осужденная считается уклоняющейся от воспитания ребенка, если она, официально не отказавшись от ребенка, оставила его в родильном доме или передала в детский дом, либо вела антиобщественный образ жизни и не занималась воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставила ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылась, либо совершила иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

По достижении ребенком 14 лет или в случае его смерти уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении осужденной от отбывания оставшейся части наказания, замене его более мягким либо о направлении осужденной в исправительное учреждение.

Глава XXIII. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними

§ 1. Содействие администрации исправительных учреждений в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных

В настоящее время осужденные, освобождающиеся из исправительных учреждений, испытывают значительные трудности в трудовом и бытовом устройстве, что нередко подталкивает их к совершению новых преступлений.

Администрация уголовно-исполнительных учреждений, территориальные органы внутренних дел во взаимодействии с органами местного самоуправления проводят большую работу по подготовке осужденных к освобождению.

Не позднее чем за 2 месяца до истечения срока ареста либо за 6 месяцев до истечения срока ограничения или лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до 6 месяцев — после вступления приговора в законную силу, администрация учреждения **уведомляет органы местного самоуправления и Федеральную службу по труду и занятости** по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

В отношении осужденных несовершеннолетних, не имеющих родителей или иных лиц, у которых они могут проживать, а также несовершеннолетних, родители которых лишены родительских прав, администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет такую информацию в комиссию по делам несовершеннолетних по избранному освобождаемым месту постоянного жительства для оформления опеки или попечительства.

Инвалиды I и II группы, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет по их просьбе и представлению администрации учреждения направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых.

Непосредственно этап подготовки к освобождению начинается с того, что с осужденного берется **заявление в установленной форме**, где он указывает, в какой помощи он нуждается.

На основе этого заявления администрация учреждения направляет запрос в органы внутренних дел о возможности проживания осужденного по избранному месту жительства. В необходимых случаях в письме содержится просьба решить через мэрию или местную администрацию вопрос о предоставлении осужденному жилья и работы.

Если освобождаемый не нуждается в помощи, то заявление не направляется в органы внутренних дел.

Нередки случаи, когда оттуда поступают ответы о невозможности трудового и бытового устройства освобождаемого по избранному месту жительства.

В этом случае старший инспектор по трудовому и бытовому устройству ставит в известность осужденного и с его согласия принимает меры к решению вопроса о трудовом и бытовом устройстве в других местах.

§ 2. Оказание помощи освобождаемым осужденным

Ограничение свободы, арест и лишение свободы являются наказаниями, которые могут отбываться вне места жительства.

Осужденным, освобожденным от этих видов наказаний, обеспечивается **бесплатный проезд к месту жительства** в жестких общих вагонах пассажирских поездов и каютах III класса на судах пассажирских линий.

Беременным женщинам с 5-го месяца беременности и с детьми до 3 лет, несовершеннолетним до 16 лет, инвалидам и больным выдаются билеты в плацкартные вагоны или каюты II класса.

Если на данное направление нет железнодорожного или водного сообщения, то освобожденные получают билет на воздушный или автомобильный транспорт.

На время проезда они обеспечиваются продуктами питания, а при отсутствии сезонной одежды и средств на ее приобретение — и одеждой за счет государства.

При отсутствии денег на лицевом счете осужденного ему может быть выдано **единовременное денежное пособие** в размере одного минимального размера оплаты труда, а освобожденным из воспитательной колонии — до 2 минимальных размеров оплаты труда.

В исключительных случаях осужденному, следующему к месту жительства или работы и находящемуся в тяжелом материальном положении, уголовно-исполнительной инспекцией или Управлением Федеральной службы исполнения наказаний может быть выдано **дополнительное единовременное пособие** в размере 720 рублей.

При освобождении осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, а также несовершеннолетних до 16 лет администрация учреждения заблаговременно ставит в известность родственников либо иных лиц.

Указанные категории освобождающихся направляются к месту жительства в сопровождении родственников, работника исправительного учреждения либо иных лиц.

§ 3. Права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи

Осужденный, отбывший уголовное наказание, имеет права, установленные для граждан РФ.

Особое значение для освобождаемых граждан имеет право на труд, жилище, получение социальной помощи.

Практика показывает, что лица, освобожденные из исправительных учреждений, предпочитают трудоустроиваться самостоятельно, без помощи государственных органов. Вместе с тем они вправе обращаться за содействием в органы Федеральной службы по труду и занятости по месту жительства. Для этого необходимо обратиться в центр занятости по месту жительства. В соответствии с совместным указанием МВД России № 1/3819 и Федеральной службы занятости РФ № 218-ФП от 28 сентября 1992 г.¹ освобожденные от наказания имеют право **первоочередного трудоустройства**.

Гражданин, обратившийся в службу занятости, должен представить паспорт и документы об образовании (если они есть). При отсутствии паспорта он должен быть предварительно получен в отделении милиции. Помимо этого, представляется трудовая книжка, а в случае ее отсутствия — справка с последнего места работы. Освобожденные из мест лишения свободы представляют также справку об освобождении.

Обратившемуся гражданину подбирается работа и с его согласия выдается рекомендательное письмо или направление, с которым он должен в указанное там время явиться для оформления. Если почему-либо прием на работу не состоялся, сотрудники отдела кадров должны письменно мотивировать отказ на корешке направления и заверить его печатью. Этот документ возвращается в службу занятости, которая подбирает другую работу.

Ввиду того что в ряде регионов страны существует безработица, возникает вопрос о праве освобожденного на **пособие по безработице**, если с его трудоустройством возникли трудности.

Для начисления пособия по безработице освобожденный должен иметь справку из исправительного учреждения о заработке. Трудоспособные инвалиды и лица, имеющие медицинские ограничения к определенным видам работы, должны иметь с собой справку ВТЭК или врачебно-контрольной комиссии о рекомендуемых видах трудовой деятельности.

¹ СПС «КонсультантПлюс».

Размер пособия по безработице зависит от заработной платы осужденного во время отбывания наказания, но во всяком случае он не может быть меньше установленного минимального размера оплаты труда.

Пособие выплачивается до решения вопроса о трудоустройстве, но не более 12 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Освобождаемый, зарегистрированный (прописанный) ранее на какой-либо **жилой площади**, может быть снова зарегистрирован на ней.

Освобождаемый, имевший до осуждения свою жилую площадь, может беспрепятственно возвратиться по прежнему месту жительства независимо от характера совершенного преступления, отбытого срока наказания, числа судимостей и основания освобождения.

Отмена ограничений в регистрации (прописке) по мотивам судимости не означает права освобожденного на проживание в любом населенном пункте России. В ряде крупных городов установлены ограничения на регистрацию (прописку) вновь прибывающих граждан, которые ранее там не проживали. Они не связаны с наличием судимости, касаются всех граждан и вызываются лишь перенаселенностью этих крупных городов. К их числу относятся Москва, Санкт-Петербург и некоторые другие. Эти ограничения не касаются супруга (супруги), независимо от размера имеющейся у них жилой площади.

Поэтому лица, женившиеся во время отбывания наказания или после освобождения, могут быть зарегистрированы (прописаны) к супругу, независимо от того, где они проживали до ареста, разумеется, при согласии всех проживающих на данной жилой площади.

Если сохранилась жилая площадь, на которой лицо проживало до ареста, осужденный может быть зарегистрирован там после освобождения.

Освобожденный от наказания, как и любой другой гражданин, может получить жилье по наследству, в силу договора купли-продажи, дарения и т.д. В этом отношении правовое положение освобожденного и других граждан ничем не различается.

Осужденные при отсутствии необходимой жилой площади могут претендовать на получение жилой площади в общежитиях по месту работы, а также с помощью органов местного самоуправления.

Как видим, законодательство предусматривает оказание освобождаемым из мест лишения свободы различной помощи в целях облегчения их социальной адаптации. Однако в целом ряде случаев эти меры не приводят к решению проблем, стоящих перед освобожденными.

§ 4. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания

Контроль играет важную роль в закреплении результатов исправления и предупреждения рецидива со стороны лиц, отбывших уголовные наказания.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство предусматривает четыре организационно-правовые формы контроля.

1. **За условно-досрочно освобожденными** от исправительных работ или лишения свободы контроль осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией.

В отношении военнослужащих контроль осуществляется командованием воинских частей и учреждений.

В ходе этого контроля проверяется, как условно-досрочно освобожденный выполняет обязанности, возложенные на него судом: не менять место жительства, работы, учебы, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, венерического заболевания, осуществлять материальную поддержку семьи и др.

2. **Административный надзор** устанавливается за **лицами, судимыми за тяжкие преступления** или **судимыми 2 или более раз** за любые умышленные преступления либо ранее освобождавшимися из мест лишения свободы до полного отбывтия назначенного судом срока наказания условно-досрочно и вновь совершившими умышленное преступление в течение неотбытой части наказания.

Он устанавливается на срок от 6 месяцев до одного года и при необходимости может быть каждый раз продлен еще на 6 месяцев, но не свыше сроков судимости.

К лицам, в отношении которых установлен административный надзор, могут применяться ограничения в виде запрещения ухода из дома (квартиры) в определенное время, запрещения пребывания в определенных пунктах района, города, запрещения или ограничения времени выезда по личным делам за пределы района, города. Этих лиц могут обязать являться в милицию для регистрации от одного до 4 раз в месяц.

Конкретные ограничения применительно к каждому лицу устанавливаются начальником органа внутренних дел в полном объеме либо частично в зависимости от поведения поднадзорного, его семейного положения, места и графика работы и других обстоятельств.

Ограничения могут изменяться органом внутренних дел (в сторону смягчения или усиления) в зависимости от поведения поднадзорного, с учетом его личности, изменения характера или графика работы и т.д.

Административный надзор прекращается по истечении срока, на который он установлен, если не вынесено постановление о его продлении, либо досрочно, если будет установлено, что поднадзорный твердо встал на путь честной жизни, положительно характеризуется в быту и на работе и не нуждается в надзоре, а также в случае погашения или снятия с него судимости.

3. За условно осужденными в течение испытательного срока контроль осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей.

К осуществлению контроля могут привлекаться работники других служб органов внутренних дел и юстиции.

Уголовно-исполнительной инспекцией осуществляется персональный учет условно осужденных и контролируется исполнение ими возложенных судом обязанностей.

В случае призыва условно осужденного на военную службу в военный комиссариат направляются копия приговора суда и иные документы, необходимые для осуществления контроля за поведением условно осужденного.

Условно осужденный обязан отчитываться перед уголовно-исполнительной инспекцией и командованием воинских частей о своем поведении, исполнять возложенные на него судом обязанности, являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию.

При неявке без уважительных причин условно осужденный может быть подвергнут приводу.

В случае уклонения условно осужденного от контроля за его поведением уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные мероприятия по установлению его места нахождения и причин уклонения.

Суд, назначая условное осуждение, может возложить на условно осужденного исполнение следующих обязанностей:

- а) не менять постоянного места жительства, работы и учебы;
- б) не посещать определенные места;
- в) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- г) осуществлять материальную поддержку семьи.

Суд может возложить на условно осужденного и иные обязанности.

При уклонении условно осужденного от исполнения возложенных на него судом обязанностей или при нарушении им общественного порядка, за которое было наложено административное взыскание, уголовно-исполнительная инспекция или командование воинской части делает ему письменное предупреждение о возможности отмены условного осуждения.

В случае неисполнения условно осужденным возложенных на него обязанностей, а также при иных обстоятельствах, свидетельствующих о целесообразности возложения на условно осужденного других обязанностей, начальник уголовно-исполнительной инспекции или командование воинской части вносит в суд соответствующее представление.

При наличии достаточных оснований уголовно-исполнительной инспекцией или командованием воинской части в суд направляется представление о продлении испытательного срока.

В случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным возложенных на него обязанностей или сокрытия его от контроля (а таковыми считается неустановление его места нахождения в течение 30 дней) начальник уголовно-исполнительной инспекции или командование воинской части направляет в суд представление об отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором суда.

Систематическим неисполнением обязанностей является совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более 2 раз в течение года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом.

4. За осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющих малолетних детей, содержание контроля в основном совпадает с контролем за поведением условно осужденных.

Уголовно-исполнительная инспекция также имеет право вызывать таких женщин для бесед, требовать от них отчета о своем поведении, посещать осужденных по месту их работы и жительства в целях контроля за поведением, выносить в установленном порядке постановления об их приводе в случае неявки по вызову без уважительных причин.

В то же время, в отличие от условно осужденных, закон не предусматривает возможности возложения судом на таких женщин дополнительных обязанностей и запретов. Имеются определенные отличия и в основаниях отмены отсрочки отбывания наказания и условного осуждения.

Женщина, к которой применена отсрочка отбывания наказания, обязана соблюдать общественный порядок и трудовую дисциплину, осуществлять уход за ребенком и его воспитание.

За нарушение этих обязанностей уголовно-исполнительная инспекция объявляет ей предупреждение.

В случае если осужденная отказалась от ребенка либо, несмотря на объявленное предупреждение, продолжает уклоняться от воспитания и ухода за ребенком, уголовно-исполнительная инспекция по месту ее жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки и исполне-

нии назначенного наказания или неотбытой его части. К представлению прилагается копия определения суда об отсрочке отбывания наказания.

Сами по себе нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшие применение мер административного или дисциплинарного взыскания, если они не связаны с неисполнением обязанностей в отношении ребенка, не могут служить основанием для отмены отсрочки. Однако по достижении ребенком 14-летнего возраста поведение осужденной в период отсрочки в совокупности с иными обстоятельствами (характер и степень общественной опасности совершенного преступления, отношение женщины к воспитанию ребенка, отбытые и неотбытые сроки наказания) должно учитываться при решении суда об освобождении осужденной от отбытия оставшейся части наказания или замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо о направлении ее в исправительное учреждение.

Глава XXIV. Исполнение наказания в виде смертной казни

§ 1. Общие положения исполнения наказания в виде смертной казни

 **Смертная казнь** — исключительная мера наказания, предусмотренная УК РФ. В соответствии со ст. 20 Конституции РФ она может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь.

В УК РФ данная мера включена в санкции пяти преступлений: убийство (ст. 105); посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277); посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295); посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317); геноцид (ст. 357).

Как известно, вступив в Совет Европы, Российская Федерация подписала Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека, касающийся отмены смертной казни в мирное время. Однако этот Протокол вступает в силу после его ратификации Федеральным Собранием РФ и подписания Президентом РФ. Пока этот Протокол не ратифицирован.

До недавнего времени суды назначали смертную казнь, однако в последние годы это наказание не приводится в исполнение, так как Президент РФ ввел мораторий на исполнение смертной казни в России.

2 февраля 1999 г. вопрос о возможности применения смертной казни в России рассмотрел Конституционный Суд РФ. Он признал, что поскольку лицо, которому инкриминируется обвинение по статье, предусматривающей в санкции смертную казнь, имеет право в соответствии с ч. 2 ст. 20 Конституции РФ на рассмотрение его дела судом присяжных заседателей, а такие суды созданы не во всех субъектах РФ, граждане, судимые в разных регионах, ставятся в неравное положение. Поэтому Конституционный Суд РФ признал, что впредь до создания судов присяжных во всех регионах России смертная казнь не может назначаться ни одним судом РФ.

Таким образом, в настоящее время смертная казнь в России не может не только исполняться, но и назначаться судами.

Тем не менее, в связи с тем, что смертная казнь как исключительная мера наказания содержится в Конституции РФ, УК РФ и УИК РФ, мы не можем не рассмотреть этот вопрос.

Смертная казнь не должна назначаться женщинам, несовершеннолетним и мужчинам, достигшим к моменту вынесения приговора 65-летнего возраста.

Закон не регламентирует сроков, в течение которых приговор должен быть исполнен. С момента его вступления в силу и до приведения в исполнение может пройти достаточно большой срок, в ряде случаев исчисляемый годами.

Условия содержания лиц, осужденных к смертной казни, должны прежде всего обеспечивать их надежную охрану, изоляцию и безопасность персонала.

Исходя из этого осужденные должны содержаться в одиночных камерах под усиленной охраной. Как правило, камеры, где должны содержаться осужденные к исключительной мере наказания, расположены в отдельном корпусе или в крайнем случае — в отдельном блоке места лишения свободы. Камеры осужденных должны ежедневно осматриваться, периодически тщательно обыскиваться. Они оборудованы таким образом, чтобы исключить возможность разобрать стену, сделать подкоп, перепилить решетку окна. Вся площадь камеры должна легко обозреваться через смотровой глазок. Прием пищи организуется в камере. Через открываемое окно передается пища. В камере желательно иметь канализацию и умывальник, что сведет к минимуму вывод осужденного из нее.

После вынесения приговора осужденные к смертной казни переоделяются в одежду специального образца.

Осужденный может направить Президенту РФ **ходатайство о помиловании**.

Ходатайство о помиловании подается через администрации учреждения или органа, исполняющего наказание. При этом исполнение наказания приостанавливается до принятия решения Президентом РФ.

При отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрацией исправительного учреждения составляется соответствующий акт с участием прокурора.

Однако рассмотрение вопроса о применении помилования к лицам, осужденным к смертной казни, является обязательным вне зависимости от наличия или отсутствия ходатайства.

Администрация учреждения, в котором содержится осужденный, обязана сообщить в аппарат Президента РФ о новых обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения вопроса о помиловании: тяжелая болезнь осужденного, совершение нового преступления и др.

Приговор приводится в исполнение только после получения администрацией учреждения, где содержится осужденный, заключения Председателя Верховного Суда РФ и Генерального прокурора РФ об отсутствии оснований для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора и указа Президента РФ об отказе в помиловании.

§ 2. Правовое положение осужденных к смертной казни

Уголовно-исполнительный кодекс РФ предоставляет осужденному к смертной казни целый ряд прав. Эти права должны быть ему разъяснены.

Осужденный как до, так и после вступления приговора в законную силу вправе **оформить необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения**. Это может касаться оформления завещания, договора дарения, купли-продажи, регистрации брака, признания себя отцом ребенка, в том числе и неродившегося, и др. Он может выдать доверенность родственникам или иным лицам на ведение каких-либо своих дел.

Для **получения юридической помощи** осужденный вправе иметь встречи с защитником, т.е. с адвокатом или иным лицом, имеющим право оказания юридической помощи, без ограничения количества и продолжительности.

Осужденные к смертной казни имеют право **отправлять и получать письма без ограничения**. Отправляемые и получаемые письма подвергаются цензуре.

В период содержания в следственном изоляторе осужденные имеют право на **свидание с близкими родственниками**. Ежемесячно им предоставляется одно краткосрочное свидание.

По просьбе осужденного к нему приглашается священнослужитель.

Осужденным разрешается **пользоваться газетами и книгами** из библиотеки мест лишения свободы.

Они могут через сотрудников администрации **приобретать продукты питания** в магазине места лишения свободы в размере до 600 рублей. До вступления приговора в законную силу родственники могут покупать для них в этом же магазине передачи, которые им вручаются администрацией. После вступления приговора в законную силу осужденные могут получать по одной посылке или передаче и по одной бандероли в течение года.

§ 3. Порядок исполнения смертной казни

Смертная казнь исполняется непублично путем расстрела.

Расстрел осуществляется в определенных, так называемых «расстрельных» следственных изоляторах и тюрьмах.

Приведение приговора в исполнение поручается конкретному сотруднику следственного изолятора или тюрьмы, обычно контролеру, имеющему хорошие навыки в стрельбе и устойчивую психику.

Исполнение смертной казни в отношении нескольких осужденных производится отдельно в отношении каждого из них и в отсутствие остальных.

Перед исполнением приговора еще раз проверяются личность осужденного и отсутствие у него психического заболевания.

Если у осужденного установлено психическое расстройство, то исполнение приговора приостанавливается, о чем направляется сообщение в суд, постановивший приговор.

При исполнении приговора обязательно присутствуют прокурор, начальник учреждения, в котором исполняется смертная казнь, и врач, который констатирует смерть.

Об исполнении приговора составляется протокол, подписанный всеми указанными лицами.

Администрация учреждения, исполнившая приговор, извещает об этом суд, его постановивший, а также одного из близких родственников осужденного.

Тело для захоронения не выдается и о месте его захоронения не сообщается.

Глава XXV. Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах

§ 1. Исполнение наказаний в США

В США наблюдается довольно пестрая картина сочетания разных систем при организации исполнения наказаний в целом по стране и ее отдельных штатов.

Наиболее распространенными наказаниями являются штраф, probation и тюремное заключение.

Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы. Наиболее распространенным уголовным наказанием в США является штраф.

Штраф должен быть уплачен немедленно, если суд во время вынесения приговора не потребует уплаты к определенной дате или не устанавливает графика уплаты по частям с указанием конкретных сроков платежа.

Уплата штрафа считается просроченной, если какая-либо его часть не уплачена в течение 30 дней со времени, когда она должна быть уплачена, а если просрочка составляет более 90 дней, штраф считается невыплаченным.

Лицо, приговоренное к штрафу, проявившее добросовестность в соблюдении сроков исполнения наказания, может подать в суд заявление о продлении графика выплаты штрафа по частям на срок не более 2 лет либо об отмене уплаты невыплаченной доли штрафа.

Также часто применяется **probation**.

Институт probation близок по своему существу к действующему в России уголовно-правовому институту условного осуждения, а по реальному содержанию является разновидностью уголовного наказания, не связанного с лишением свободы.

Обязательные условия probation — несовершение в течение срока probation нового преступления, предусмотренного федеральным законом или законом штата.

Если одновременно с приговором к probation вступает в силу приговор к штрафу, то выплата штрафа также становится обязательным условием probation.

Дополнительно назначенными судом альтернативными условиями probation могут быть:

- 1) материальная поддержка лиц, находящихся на иждивении осужденного, а также выполнение иных семейных обязанностей;
- 2) осуществление реституции в отношении потерпевшего;
- 3) добросовестная работа, прохождение курса профессиональной подготовки в целях последующего выполнения подходящей работы;

- 4) воздержание от какого-либо конкретного выполнения занятия, дела или работы;
- 5) воздержание от посещения определенных мест и общения с определенными лицами;
- 6) воздержание от чрезмерного потребления алкоголя либо не санкционированного специальным медицинским работником наркотических и иных веществ, находящихся под контролем;
- 7) воздержание от владения разрушающим устройством, огнестрельным или другим опасным оружием;
- 8) прохождение доступного медицинского, психиатрического или психологического лечения (в том числе от алкоголизма, наркомании) с пребыванием, если это необходимо, в указанном судом учреждении;
- 9) проживание либо воздержание от проживания в указанном судом месте или районе;
- 10) периодические отчеты перед чиновником службы пробации о выполнении возложенных обязательств;
- 11) своевременное извещение службы пробации о любых изменениях места жительства и работы;
- 12) своевременное извещение службы пробации о том, что был арестован либо подвергался допросу и т.д.

Если осужденный нарушает условия пробации во время ее отбывания, то по инициативе службы пробации суд может принять следующие решения:

- 1) продолжить пробацию с продлением или без продления ее срока, с изменением либо без изменения ее условий;
- 2) отменить приговор к пробации и назначить другое наказание, которое может быть применено за совершенное преступное деяние.

Исполнение наказания в виде лишения свободы. Исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в США в исполнительных учреждениях, в систему которых входят федеральные тюрьмы, тюрьмы штатов и местные (окружные и муниципальные) тюрьмы.

Современная пенитенциарная система США сохранила влияние Пенсильванской и Оборнской систем исполнения лишения свободы.

Пенсильванская система заключается в том, что в пенитенциарии (тюрьме) создается особый режим уединения и молчания.

Пенитенциарий специально приспособлен к реализации системы молчания, звуки шагов заглушаются пробковыми дорожками, заключенные и администрация должны разговаривать вполголоса. Осужденные содержатся в одиночных камерах. Коллективный труд запрещается, прогулки организуются поодиночно в изолированных участках двора пенитенциария, контакты с внешним миром полностью исключаются. За малейшие нарушения применяются телесные наказания.

Эта система оказывает на осужденного мощное устрашающее воздействие, подавляет его психику.

Оборнская система заключается в идее экономической и исправительной выгоды коллективного производительного труда осужденных. В Оборнской пенитенциарии днем широко используются дешевый совместный труд заключенных, а на ночь они отправляются в одиночные камеры.

Широко применяется в США и прогрессивная система отбывания наказания. Она состоит в том, что заключенные, отбывающие лишение свободы в реформаториях, делятся на три класса, пребывание в каждом из которых связывается с различными условиями содержания. Вновь прибывшие преступники зачисляются в средний класс. Если в процессе отбывания наказания их поведение соответствует принятым в реформатории стандартам, то они переводятся в высший класс с улучшенными условиями содержания. За поведение, нарушающее установленные правила, заключенного могут перевести из среднего в низший класс, при этом условия его содержания изменяются к худшему.

Федеральная пенитенциарная система состоит из тюрем четырех видов:

- 1) минимальной безопасности;
- 2) средней безопасности;
- 3) максимальной безопасности;
- 4) чрезвычайной безопасности.

Тюрьмами минимальной безопасности являются учреждения открытого типа. Они не имеют вооруженной охраны. В этих тюрьмах устанавливается облегченный режим, осужденным предоставляется возможность трудиться за пределами учреждения. Эти тюрьмы чаще всего называются лагерями или фермами. Они специализируются на строительстве или ремонте дорог, сельскохозяйственных и других подобного рода работах.

Тюрьмы средней безопасности имеют вооруженную охрану, но в них нет высоких стен. Они относятся к учреждениям закрытого типа. Осужденные в этих тюрьмах могут выводиться на работы за пределы тюрьмы.

В тюрьмах максимальной безопасности осужденные за пределы тюрьмы, в том числе и на работу, не выводятся.

Тюрьмы чрезвычайной безопасности являются классическими. Они обнесены высокими стенами, имеют сторожевые вышки, усиленную охрану. В этих тюрьмах устанавливается жесткий режим содержания. Осужденные за пределы тюрем не выводятся. В подобных заведениях содержатся наиболее опасные преступники.

Местные тюрьмы предназначены для содержания наименее опасных преступников, осужденных за нарушения общественного порядка и мелкие кражи. Они не поддаются классификации ввиду их многообразия и пестроты.

Учреждениями, исполняющими наказания в отношении несовершеннолетних, являются молодежные реформатории и воспитательные школы. В них устанавливается относительно мягкий по сравнению с тюрьмами режим содержания.

В некоторых штатах существуют пенитенциарии, или центры дневного содержания. Несовершеннолетние осужденные пребывают в них в течение дня (работают, учатся), а на ночь отправляются домой.

Такой порядок существенно снижает негативные последствия лишения свободы, эффективно противодействует рецидиву преступлений.

§ 2. Исполнение наказаний в Великобритании

Порядок и условия исполнения наказания в Великобритании осуществляются с использованием положений прецедентного и статутного (уголовного, уголовно-процессуального, пенитенциарного) права.

Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы. В Великобритании к мерам, не связанным с лишением свободы, относятся отсрочка приговора, probation, предоставление услуг обществу.

Отсрочка приговора применяется в том случае, когда очевидно, что еще до вынесения приговора правонарушитель встал на путь исправления, раскаялся в содеянном и принял конкретные меры к ликвидации вредных последствий преступления. Другими словами, цели наказания достигнуты еще до его назначения.

Отсрочить вынесение приговора могут суд Короны или магистратский суд на срок не более 6 месяцев после предъявления обвинения.

Другим видом наказания, альтернативного лишению свободы, является **probation**.

В этом случае суд с учетом преступного посягательства, личности виновного и иных обстоятельств издает приказ о probation, согласно которому осужденный будет находиться под наблюдением службы probation в течение срока, определяемого приказом (от одного года до 3 лет).

Суд может возложить на осужденного обязанности, которые должны способствовать его хорошему поведению и предупреждению рецидива.

Осужденный обязан проживать в исправительном общежитии, исправительном пункте или другом учреждении.

В приказ суда о probation может быть включено требование о посещении осужденным дневного воспитательного центра.

В случае нарушений условий probation суд может:

- 1) вызвать осужденного;
- 2) наложить на осужденного штраф;
- 3) издать приказ о предоставлении услуг обществу;
- 4) издать приказ о посещении осужденным определенного центра перевоспитания;
- 5) взять осужденного под стражу;
- 6) издать приказ об аресте осужденного;
- 7) назначить вместо probation другое наказание.

Суд, установив, что осужденный не нуждается больше в режиме probation, на основе заявления осужденного или представителя службы probation может издать приказ о переходе от нее к условному освобождению (на оставшийся срок probation) при условии нес совершения в этот период нового преступления.

Серьезным видом наказания без лишения свободы является **приказ о предоставлении услуг обществу**.

Этот вид наказания состоит в выполнении бесплатных работ (от 40 до 240 часов).

Такой приказ назначается с согласия правонарушителя и при наличии условий его реального исполнения. Исполнение приказа осуществляется службой probation. Осужденный, в отношении которого вступил в силу приказ о предоставлении услуг обществу, обязан сообщать службе probation об изменении места жительства, а также выполнять такую работу и в то время, которые укажет начальник службы probation. Выполнение работ продолжается, как правило, в течение года.

При неисполнении осужденным требований приказа о предоставлении услуг обществу магистратский суд или суд Короны могут применять к осужденному штрафные либо другие меры, а также отменить (в соответствии с компетенцией суда) этот приказ и перейти к иному наказанию.

Исполнение наказаний в виде лишения свободы. Пенитенциарная система Великобритании состоит из центральных и местных тюрем.

В местных пенитенциарных учреждениях (тюрьмах графств, городских тюрьмах) содержатся лица, ожидающие предания суду и вынесения приговора. Кроме того, здесь отбывают наказание три основные категории преступников:

- 1) осужденные на краткие сроки лишения свободы;
- 2) осужденные за неуплату штрафов, долгов и за другие малозначительные преступления;
- 3) несовершеннолетние, осужденные в возрасте до 21 года.

Центральные пенитенциарные учреждения Великобритании разделены на три группы: для отбывания кратких — до полутора лет; сред-

них — от полугода до 5 лет; и длительных — свыше 5 лет сроков лишения свободы.

Такое деление позволяет, во-первых, объединить в относительно однородные группы близких по степени социальной опасности преступников; во-вторых, более точно и эффективно рассчитать процесс их исправления по срокам, интенсивности и другим параметрам; в-третьих, относительно равные сроки лишения свободы снимают ту психологическую напряженность, которая возникает в среде заключенных, совместно отбывающих существенно различающиеся сроки наказания. Отсутствие такой напряженности увеличивает степень управляемости поведением осужденных.

Центральные тюрьмы делятся на учреждения открытого и закрытого типа.

Учреждения открытого типа не имеют вооруженной охраны, решеток на окнах, предусматривают работу за пределами учреждения.

Сеть этих заведений пока относительно невелика (менее $\frac{1}{4}$ пенитенциарной системы), но продолжает увеличиваться, поскольку обходится государству дешевле тюрем закрытого типа и позволяет сохранять социально полезные связи заключенных с внешним миром.

Тюрьмы закрытого типа функционируют в классическом стиле: вооруженная охрана, высокие стены, строгая изоляция, минимальные контакты с внешним миром.

§ 3. Исполнение наказаний во Франции

Франция является родиной континентальной системы права. В отличие от Великобритании, во Франции историческими источниками уголовных, уголовно-процессуальных и пенитенциарных норм служит не судебный прецедент, а кодифицированный закон и подзаконные нормативные акты.

Система уголовных наказаний по Уголовному кодексу Франции состоит из трех частей, ориентированных на классифицированные по степени тяжести преступные деяния: преступления, уголовные проступки, уголовные нарушения.

За совершение преступления могут быть назначены:

- 1) пожизненное заточение или пожизненное заключение;
- 2) заточение или заключение на срок до 30 лет;
- 3) заточение или заключение на срок до 15 лет.

Продолжительность срочного заточения или заключения составляет не менее 10 лет.

Уголовные проступки влекут следующие наказания:

- 1) тюремное заключение (на срок не более 6 месяцев, одного года, 2 лет, 3 лет, 5 лет, 7 лет, 10 лет);

- 2) штраф;
- 3) штраф в виде штрафо-дней;
- 4) неоплачиваемые работы в общественных интересах;
- 5) лишение или ограничение прав.

Совершение **уголовного нарушения** может повлечь следующие наказания:

- 1) штраф;
- 2) лишение или ограничение прав.

Исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Познавательный интерес представляет исполнение не связанных с лишением свободы наказаний в виде штрафо-дней, неоплачиваемых работ в общественных интересах, лишения или ограничения прав.

Наказание штрафом в виде штрафо-дней заключается в том, что осужденный должен внести в государственную казну сумму, общая величина которой определяется в результате назначения судьей ежедневного взноса, умноженного на назначенное число дней. Размер каждого штрафо-дня определяется с учетом доходов и обязательств подсудимого. Число штрафо-дней назначается с учетом обстоятельств уголовного проступка (не более 360). Общая сумма штрафа должна быть выплачена к истечению срока, соответствующего числу назначенных штрафо-дней. Полная или частичная неуплата этой суммы влечет заключение осужденного под стражу на срок, соответствующий половине числа невыплаченных штрафо-дней. Содержание под стражей осуществляется в этом случае в режиме исполнения наказания в виде тюремного заключения.

Наказание в виде **выполнения работ в общественных интересах** не может быть назначено против воли преступника либо в его отсутствие на судебном заседании. Срок привлечения к выполнению работ в общественных интересах не может превышать 18 месяцев. Он заканчивается с выполнением всего объема работы. При появлении серьезных оснований медицинского, семейного, профессионального или иного характера срок исполнения наказания может быть приостановлен судьей по исполнению наказаний того округа, где осужденный постоянно проживает, или судьей по исполнению наказаний суда, вынесшего решение в первой инстанции. Работы в общественных интересах выполняются осужденным с учетом предписаний законов и подзаконных актов, относящихся к работе в ночное время, гигиене, мерам безопасности, труду женщин и молодежи.

За совершение уголовного проступка могут последовать следующие виды **лишения** или **ограничения прав**:

- 1) лишение водительских прав на срок не более 5 лет;
- 2) запрещение вождения некоторых транспортных средств на тот же срок;

- 3) конфискация одного или нескольких транспортных средств, принадлежащих осужденному;
- 4) запрещение на срок не более года использовать одно или несколько транспортных средств, принадлежащих осужденному;
- 5) запрещение на срок не более 5 лет владения или ношения оружия;
- 6) конфискация одной или нескольких единиц оружия, принадлежащих осужденному;
- 7) лишение разрешения на охоту на срок не более 5 лет;
- 8) запрещение на срок не более 5 лет выдавать чеки и пользоваться кредитными карточками;
- 9) конфискация предмета, использованного или предназначенного для совершения преступного деяния, или предмета, являющегося его результатом.

Те же виды лишения или ограничения прав, но с менее продолжительными сроками действия, могут быть применены и за уголовное нарушение.

Суд может применить наказание в виде временного (до 10 лет за преступление, до 5 — за уголовный проступок) лишения политических, гражданских и семейных прав, а именно:

- 1) права голосовать;
- 2) права быть избранным;
- 3) права отправлять функции правосудия или выступать в качестве эксперта перед судом, представлять или помогать одной из сторон в суде;
- 4) права давать свидетельские показания в суде;
- 5) права быть опекуном или попечителем.

Временное лишение права голосовать и быть избранным означает одновременно запрещение находиться на государственной службе.

Исполнение наказания в виде лишения свободы. Пенитенциарная система Франции включает центральные и местные тюрьмы для взрослых преступников и специальные исправительные заведения для несовершеннолетних.

В центральные тюрьмы направляются для отбывания лишения свободы лица, осужденные на срок свыше одного года.

Все вновь прибывшие в целях привыкания к условиям тюрьмы должны содержаться определенный срок (до 45 суток) в одиночном заключении. Затем они подпадают под действие **прогрессивной системы отбывания наказания**, состоящей из следующих этапов:

- 1) одиночное заключение с классификацией на исправимых, неисправимых и сомнительных;
- 2) увеличение количества льгот;
- 3) перевод на полусвободный режим за пределами тюрьмы с возможностью трудиться;
- 4) условное освобождение за хорошее поведение.

Местные тюрьмы (арестные дома, исправительные центры) создаются по департаментам. В них содержатся заключенные под стражу до вынесения приговора лица, осужденные за малозначительные уголовные деяния и к кратким (до одного года) срокам лишения свободы.

Несовершеннолетние отбывают лишение свободы в тюрьмах-школах либо специализированных исправительных колониях.

Во Франции допускается наличие частных мест исполнения наказания в отношении несовершеннолетних. Принадлежат они, как правило, благотворительным или религиозным обществам.

Уголовный кодекс Франции предусматривает исполнение наказания в **условиях полусвободы**, которое состоит в следующем.

Если суд назначает тюремное заключение на срок один год или менее года, он может постановить об исполнении наказания в режиме полусвободы в отношении осужденного, который обоснует необходимость этого своей профессиональной деятельностью либо усердием в получении образования или профессиональном обучении, стажировке или временной работе с целью ресоциализации, либо значительным участием в жизни семьи или потребностью пройти курс лечения.

Осужденный, которому предоставлено право на полусвободный режим, обязан возвращаться в пенитенциарное учреждение согласно условиям, определенным судьей по исполнению наказания в зависимости от времени, необходимого для профессиональной деятельности, образования, стажировки, участия в жизни семьи или лечения. Он обязан оставаться в указанном заведении и в те дни, когда его обязанности за пределами места заключения оказываются по каким-либо причинам прерванными.